

# VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en  
Innovación y Emprendimiento

Octubre 2022

# Azuero



## REDCECOMRS

## Equipo técnico:

### ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

## Coordinación:

### Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

### Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

### Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

## Aliados estratégicos:

### Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

### Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

## Agradecimientos:

### Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

### Asistencias Técnicas Clave

# Tabla de contenido

00	INTRODUCCIÓN	6
01	ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	8
1.1.	Cifras del país	8
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	11
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	12
1.4.	Capital natural de Azuero	14
1.5.	Capital construido	18
1.6.	Capital humano	26
1.7.	Capital social, de imagen y cultura	34
1.8.	Estructura y usos productivos	35
1.9.	Factores de Emprendimiento e Innovación	48
1.10.	Matriz FODA	51
02	ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO	53
2.1.	Síntesis del Diagnóstico	53
2.2.	Problemas Estratégicos	56
2.3.	Visión Estratégica	62
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	63
03	PORTAFOLIO DE PROYECTOS	64
3.1.	Proyectos desencadenantes	64
3.2.	Proyectos consecuentes	66
3.3.	Proyectos resultantes	68

04	PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRESARIADO	70
----	---	----

05	HOJA DE RUTA	72
----	-----------------	----

06	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	76
----	--	----

6.1.	Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación	76
6.2.	Principios del Seguimiento y la Evaluación	78
6.3.	Matriz de Indicadores	80
6.4.	Indicadores estadísticos para su seguimiento	83

07	PROCESO DE PARTICIPACIÓN	86
----	-----------------------------	----

# 00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos

de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

# 01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

## 1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km<sup>2</sup>.

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

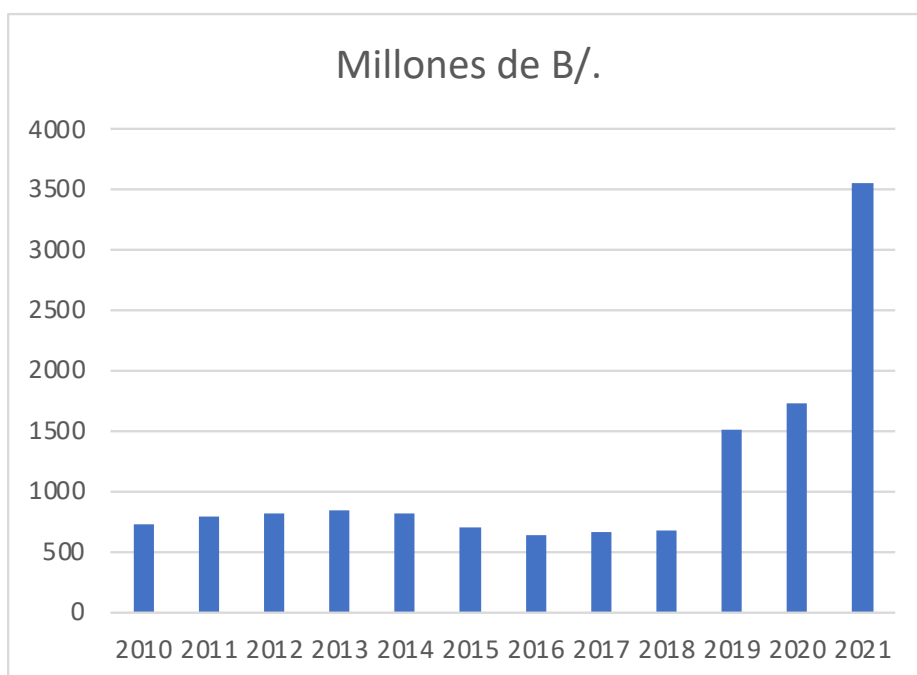
La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del

Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1	



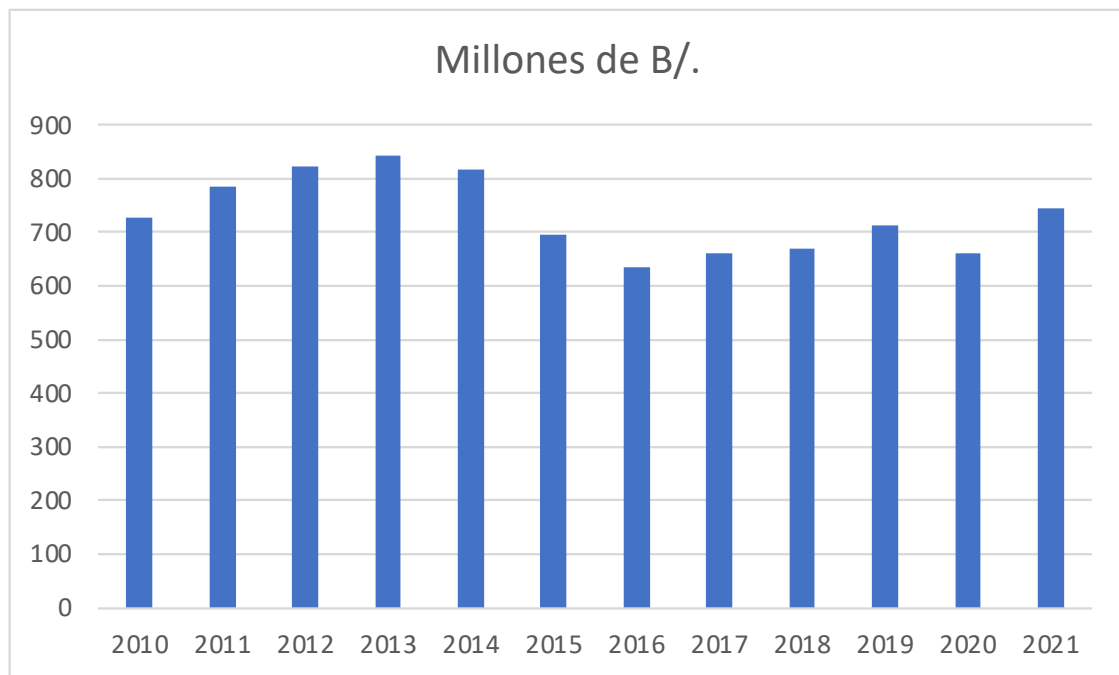
Azuero

año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de

Excluyendo concentrado de cobre												
Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6	



dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción. Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos



de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

## 1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

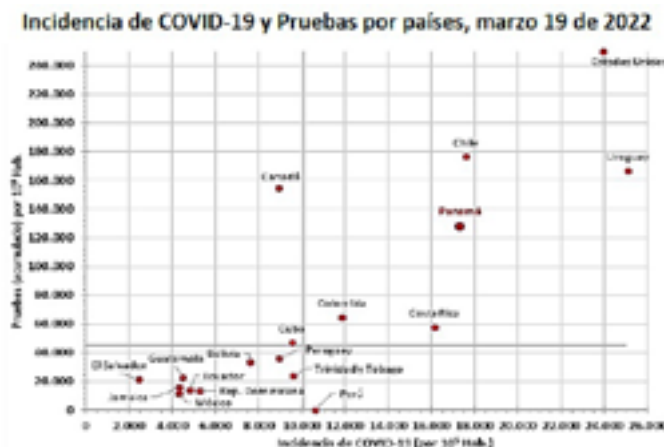
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

### 1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

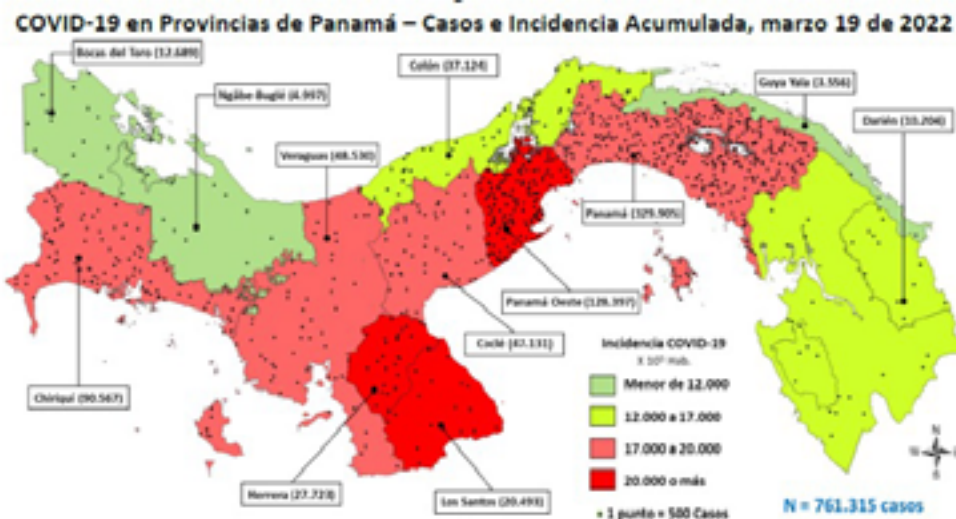
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



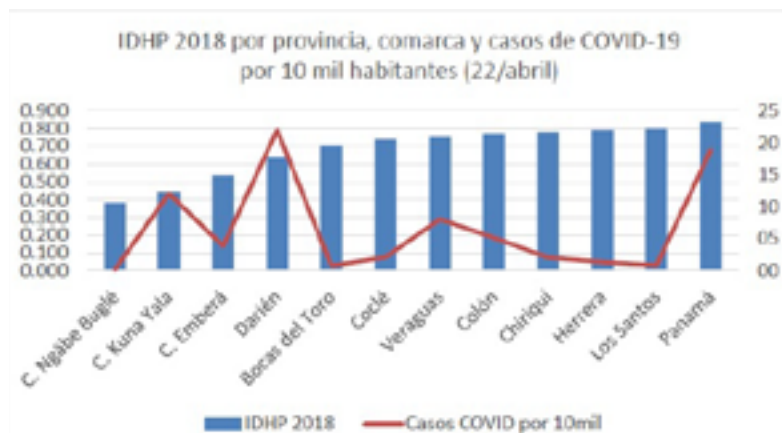
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4), hoteles y restaurantes (-55.8), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

## 1.4 Capital natural de Azuero

### Recursos hídricos

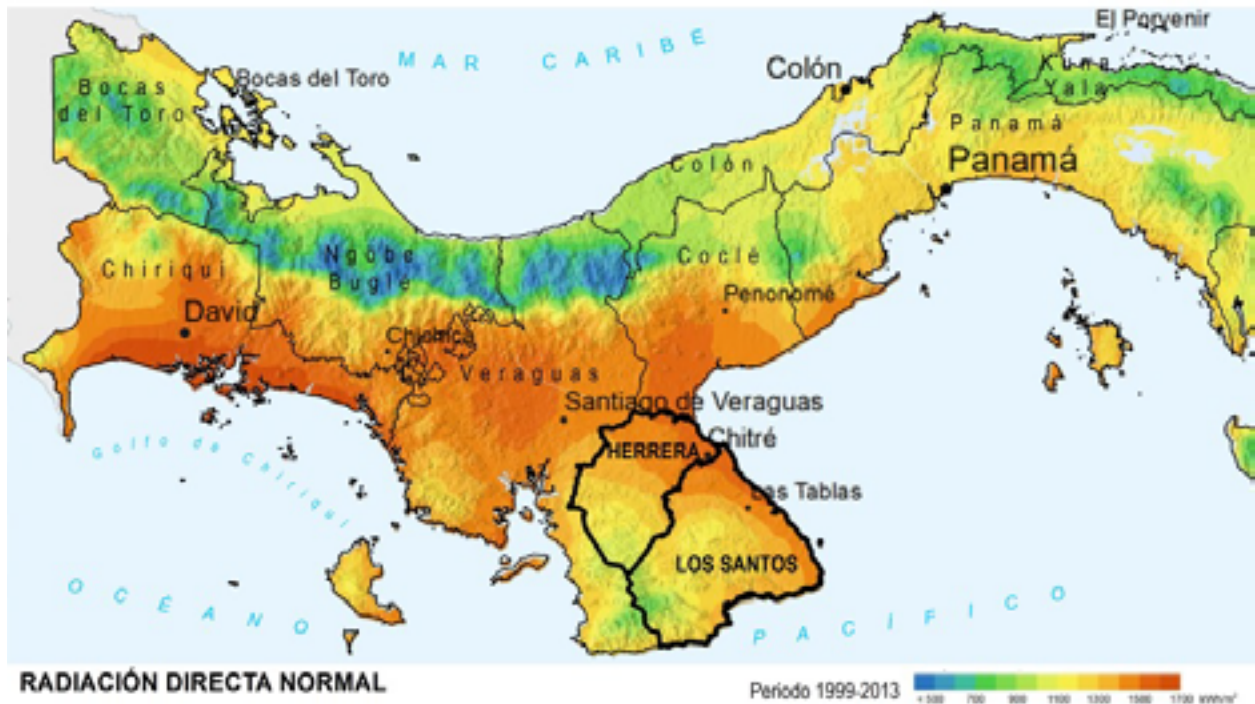
No se presentan cambios significativos en los recursos hídricos de la Región de Azuero, manteniéndose los bajos niveles pluviométricos anuales (los más bajos del país); no obstante, el territorio cuenta con recursos hídricos provenientes de tierras medias y altas de las cuencas hidrográficas de los principales ríos del territorio: Santa María, río Parita y río La Villa, así como los ríos Guararé, Tonosí o Quebro. No existen actualmente aprovechamientos hidroeléctricos.



### Recurso eólico y solar

Se sigue desaprovechando el potencial eólico de la Región de Azuero (alto en el interior y con mayor velocidad en el frente litoral oriental), salvo el parque eólico en funcionamiento de La Miel (distrito de Las Tablas), con 25,5 MW de potencia instalada.

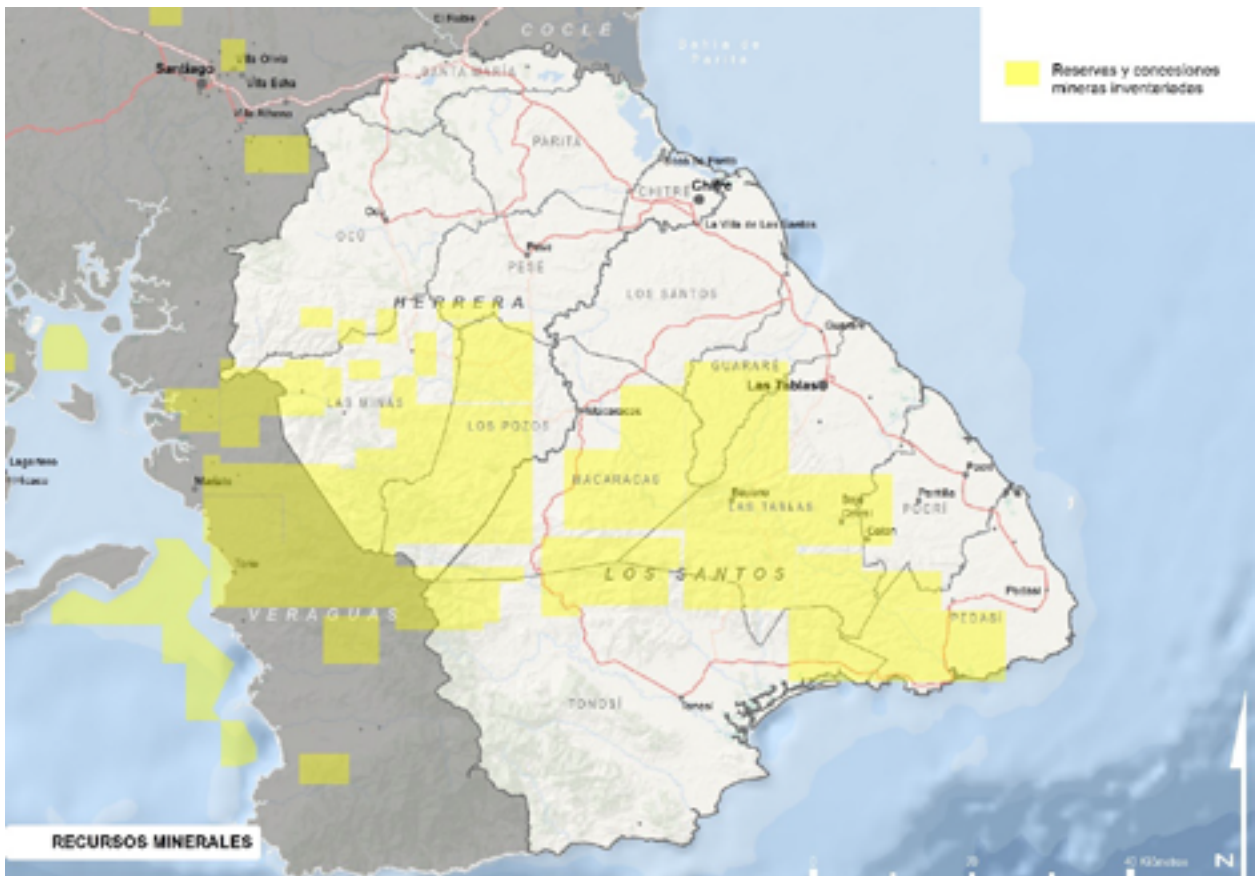
Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar en la Región Azuero son de las más altas del país. Actualmente existen varias plantas en funcionamiento, entre las que se encuentra el primer parque solar instalado en Panamá (el Parque Solar Sarigua en Puerto Limón), a las que se sumarían otras tres nuevas plantas, con un potencial conjunto de 52 MW.



## Recursos minerales

Como ya se señaló en el diagnóstico anterior, la Región de Azuero cuenta con abundantes recursos minerales y valiosos yacimientos de oro, plata, cobre y otros minerales metálicos. Actualmente existen diversas concesiones de explotación concedidas para la explotación de oro y plata de unas 3,300 ha, con numerosas solicitudes en tramitación para la exploración y/o explotación, la mayor parte de ellas en Los Santos. La Dirección Nacional de Recursos Minerales tiene inventariadas a febrero de 2018 más de 25,000 ha de reservas mineras en Azuero, la mayor parte de ellas en la costa sudoriental de Los Santos.

Cuenta también con otros recursos no minerales explotados actualmente. Destacan los depósitos de gravas fluviales del Tonosí y las toscas en Los Santos, junto a la piedra de cantera y caliza de Herrera, así como las explotaciones de sal.



## Aptitud agrológica de los suelos

Solo la mitad oriental de Herrera y la franja litoral de Los Santos cuentan con una moderada capacidad agrológica, planteando limitaciones severas y elevados costos de manejo en posiciones topográficamente desfavorables. El resto de la Región, en especial las áreas serranas de las dos provincias, plantea serias limitaciones que permiten tan solo vocaciones pecuarias y forestales.

## Medio biótico y espacios protegidos

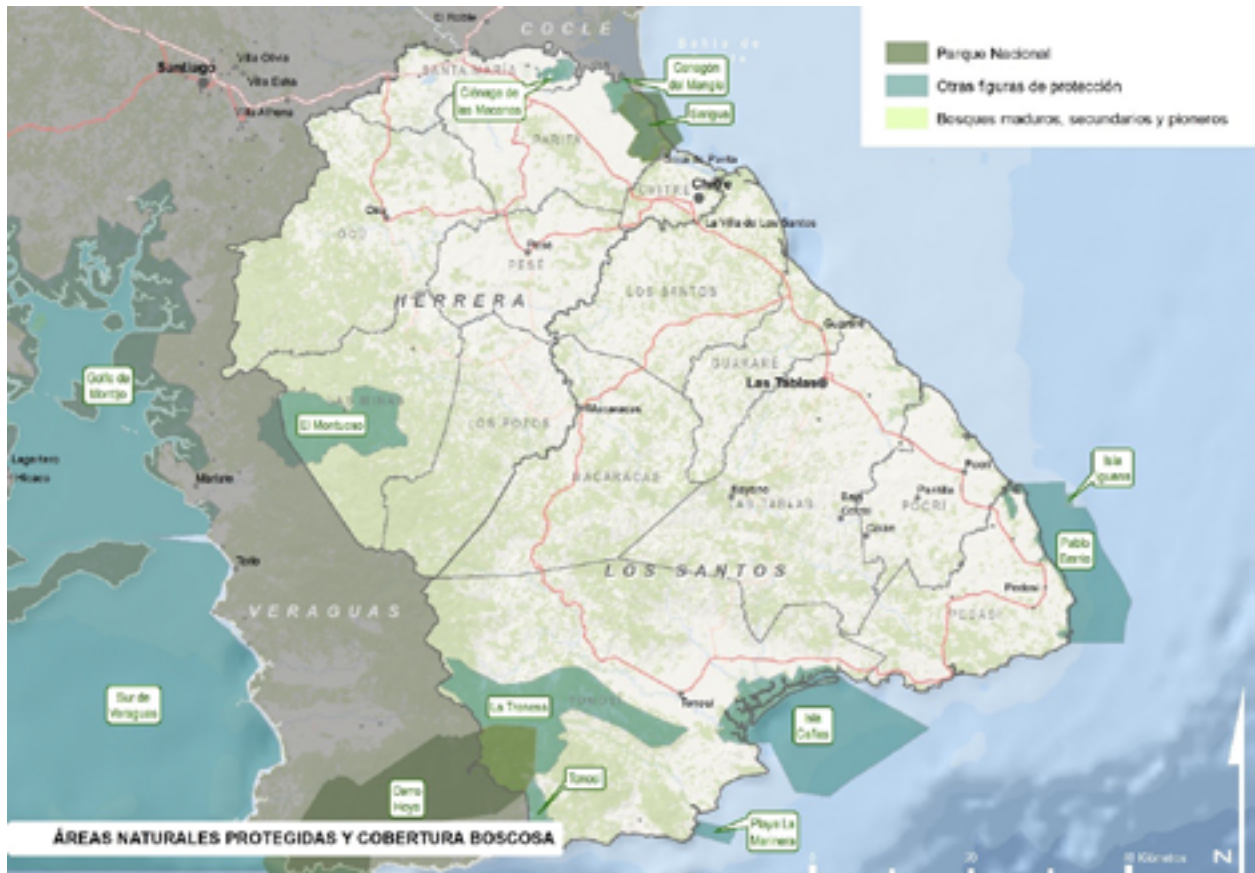
La superficie de las provincias de Herrera y de Los Santos continúa con baja protección de sus valores naturales. Sólo el 7% del territorio presenta alguna figura de protección o gestión (parcial o íntegramente dos parques nacionales, tres refugios de vida silvestre (costeros), tres reservas forestales en zonas montañas de ambas provincias y una zona de reserva litoral en Los Santos).

En torno al 30% de la superficie de la Región Azuero es forestal con escasa conservación.

La marcada vocación pecuaria de Azuero ha transformado el territorio en extensos pastizales (60% de su superficie), por lo que son abundantes las zonas desprovistas de formaciones de vegetación desarrolladas, con consecuencias notables en la desvalorización de la biodiversidad y mayor exposición a efectos de la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra y sequías, mermando la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera), además de la contaminación de ríos y quebradas por la actividad agropecuaria y extractiva (minería), amenazando la matriz biofísica de la región.

## Azuero

Se requiere de un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos y la calidad de las aguas terrestres y costeras si se desea desarrollar nuevos rubros ligados al ecoturismo.



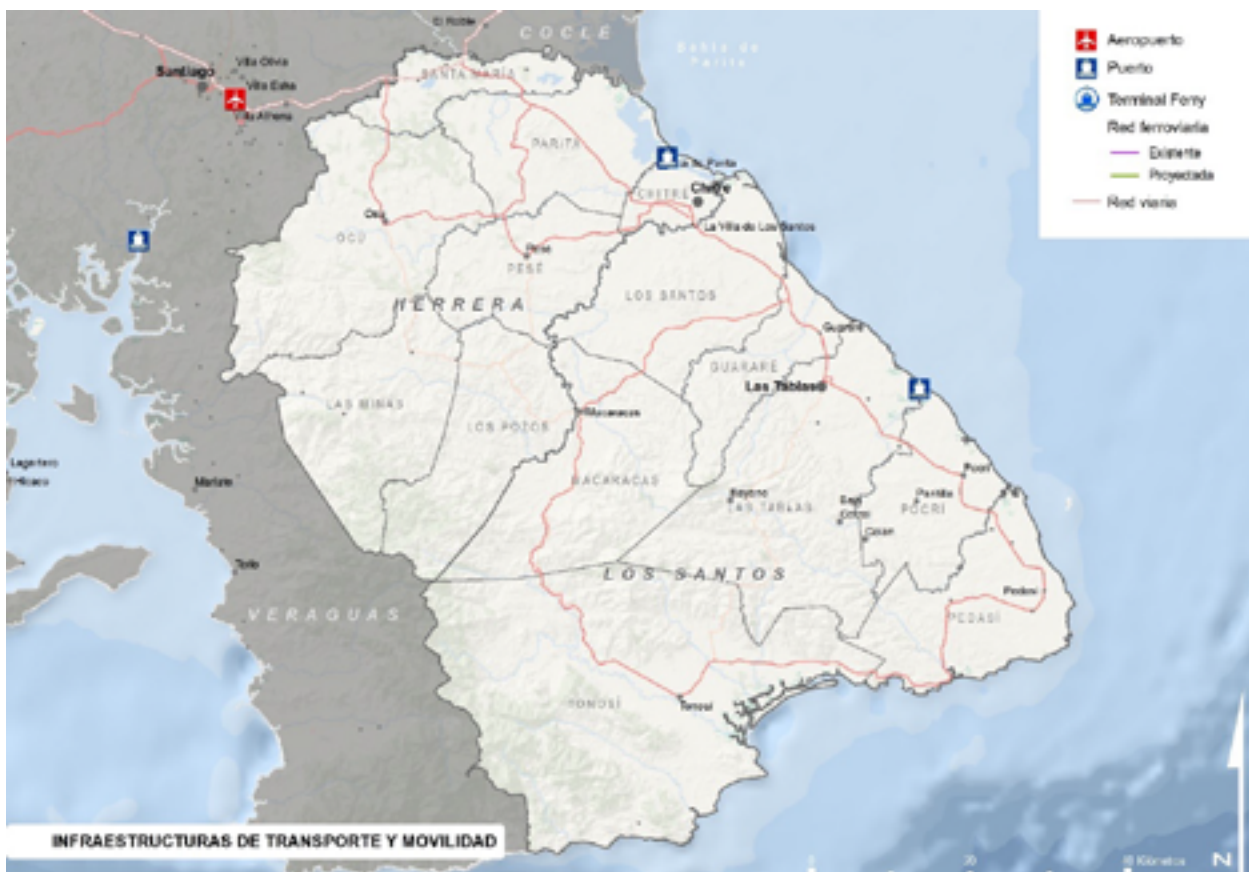


## 1.5 Capital construido

### Comunicaciones

Continúa la situación, con respecto al diagnóstico 2018, de una escasa conectividad con los nodos nacionales de producción y comercialización. La región está articulada internamente por la carretera 2, enlazando las capitales de provincia entre sí y con la Carretera Panamericana respectivamente, que apenas transcurre por el límite septentrional de Herrera, conectando a la región con las vecinas provincias de Coclé y Veraguas.

Las mejoras en dotación de infraestructura vial de los últimos años han permitido reforzar las conexiones entre las principales ciudades, pero con carencias (10% de hormigón o carpeta asfáltica en Herrera, y menos del 16% en Los Santos), surgiendo la necesidad de un trazado estructural con la suficiente calidad y nivel de servicio.



En cuanto a conectividad marítima, la Región de Azuero cuenta con dos puertos pesqueros (Mensabé y Parita) desaprovechados, ante la necesidad de transporte de carga alternativo al terrestre (la Interamericana), que supone altos costos y está colapsada por la densidad del tránsito vehicular. El puerto de Mensabé, de profundo calado y pase obligado de las principales líneas navieras que llegan al canal de Panamá, tiene estudios completos para convertirse en un puerto multimodal y de servicios auxiliares. La región cuenta con pequeños atracaderos y muelles destinados a actividades recreativas y pesqueras artesanales. Se sigue contando con una diversidad de pequeños aeródromos, cuya mejora y refuerzo permitiría tener un verdadero aeropuerto que ayudaría al aumento del turismo.

Azuero

Los servicios de transporte siguen centrados en la carretera interamericana, tanto para productos y comercio, como para el flujo de personas.

Se cuenta con adecuada red de cobertura de telefonía móvil de las principales compañías que operan en Panamá.

## Abastecimiento y saneamiento hídrico

La disponibilidad de abastecimiento hídrico de las viviendas se mantiene en torno al 50% de la población de la región. Se contempla el desarrollo de varios proyectos en la región.

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad MGD	Población beneficiada
Chitré	Chitré	Río La Villa	10.00	56,561
Parita	Parita	Río Parita	0.50	3,390
Los Santos	Rufina Alfaro	Río La Villa	6.00	42,45
Macaracas	Macaracas	Río Estibana	0.43	2,608
Macaracas	Llano de Piedra	Río Estibana	0.30	1,527

Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Los Santos está en torno a los 45,000 habitantes (47% de la población).

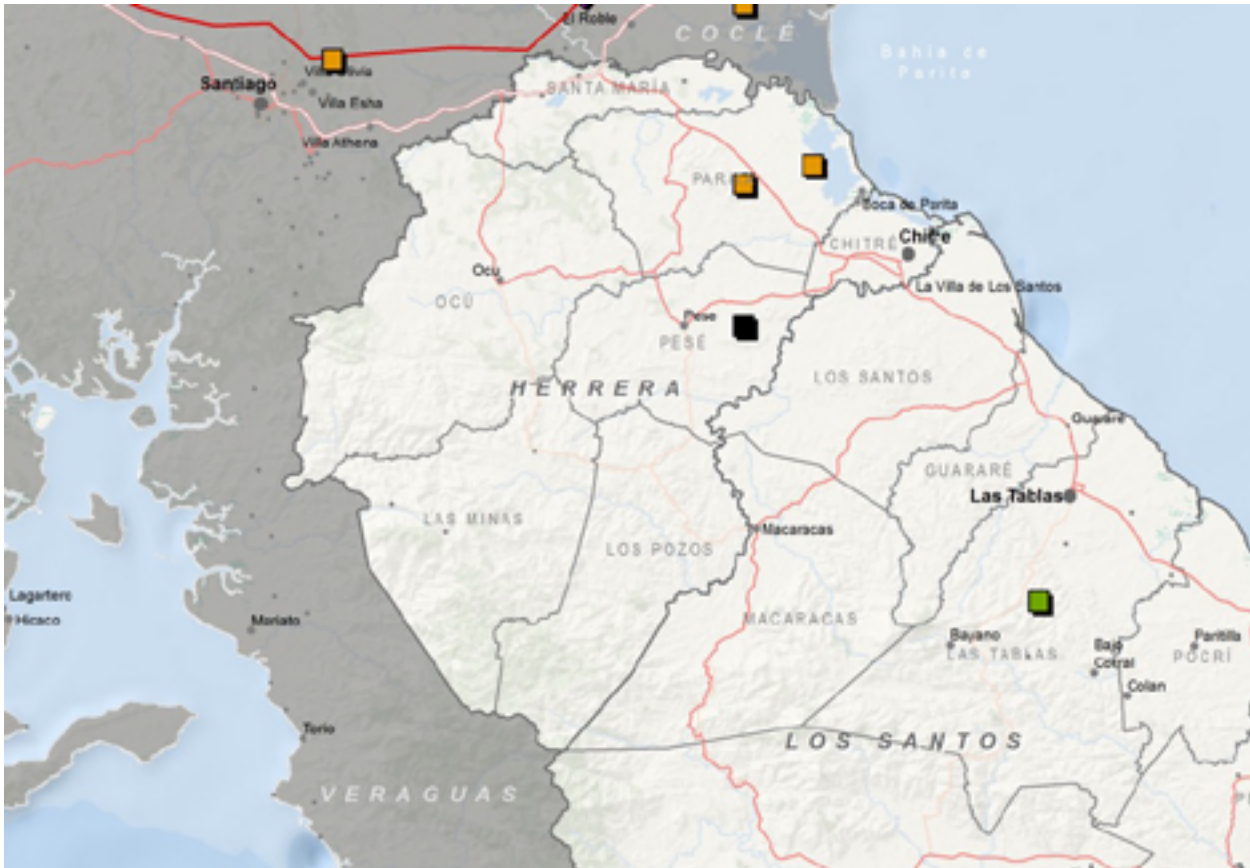
En la provincia de Herrera, la población abastecida asciende unos 60,000 habitantes (50% de la población).

Sigue presentando deficiencias en la gestión de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales, con ausencia de depuración de vertidos, lo que conlleva problemas de contaminación y limitada reutilización del recurso.

## Energía

En torno al 10% de la población de ambas provincias está desconectada de la red eléctrica, destacando el distrito de Las Minas (Herrera). Sigue sin aprovechamiento el potencial energético eólico y fotovoltaico.

Se dan condiciones óptimas para el aprovechamiento de energía renovable (principalmente eólica y fotovoltaica).



El potencial solar es aprovechado mediante diversos parques fotovoltaicos situados en ambas provincias (31 MW totales), a los que se sumarían otras tres licencias provisionales para el aprovechamiento de este recurso.

Por el contrario, las buenas condiciones para el aprovechamiento eólico que presenta la costa oriental de Azuero, apenas cuentan con aprovechamiento para la generación energética renovable.

En la región se localiza una central térmica, localizada en el distrito de Chitré que dispone de una capacidad de 4.5 MW.

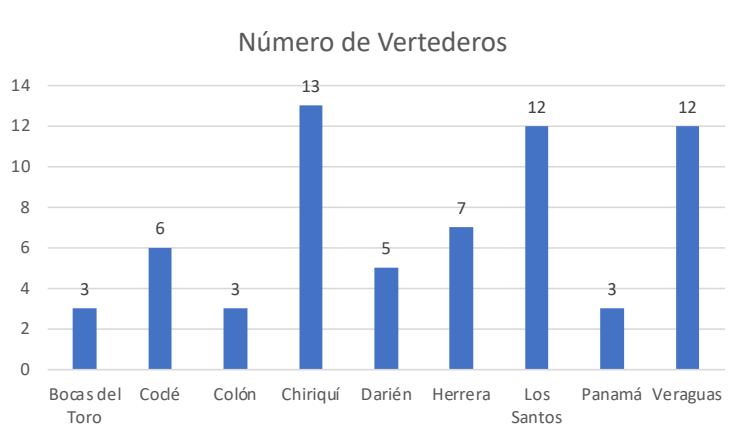
## Gestión de residuos

El manejo de residuos sólidos en los diferentes distritos de la provincia es gestionado por el organismo público de cada territorio, que realiza las respectivas tareas de recogida y transporte de los desechos. En el distrito herrerano de Los Pozos y en los distritos santeños de Guararé y Macaracas, se realiza también la disposición final de los residuos

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad MGD	Población beneficiada
Chitré	Chitré	Río La Villa	10.00	56,561
Parita	Parita	Río Parita	0.50	3,390
Los Santos	Rufina Alfaro	Río La Villa	6.00	42,45
Macaracas	Macaracas	Río Estibana	0.43	2,608
Macaracas	Llano de Piedra	Río Estibana	0.30	1,527

Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

Continúa habiendo un inadecuado manejo de residuos sólidos, que se realiza a través de numerosos puntos de depósito a cielo abierto sin tratamiento previo ni gestión de los mismos.



Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

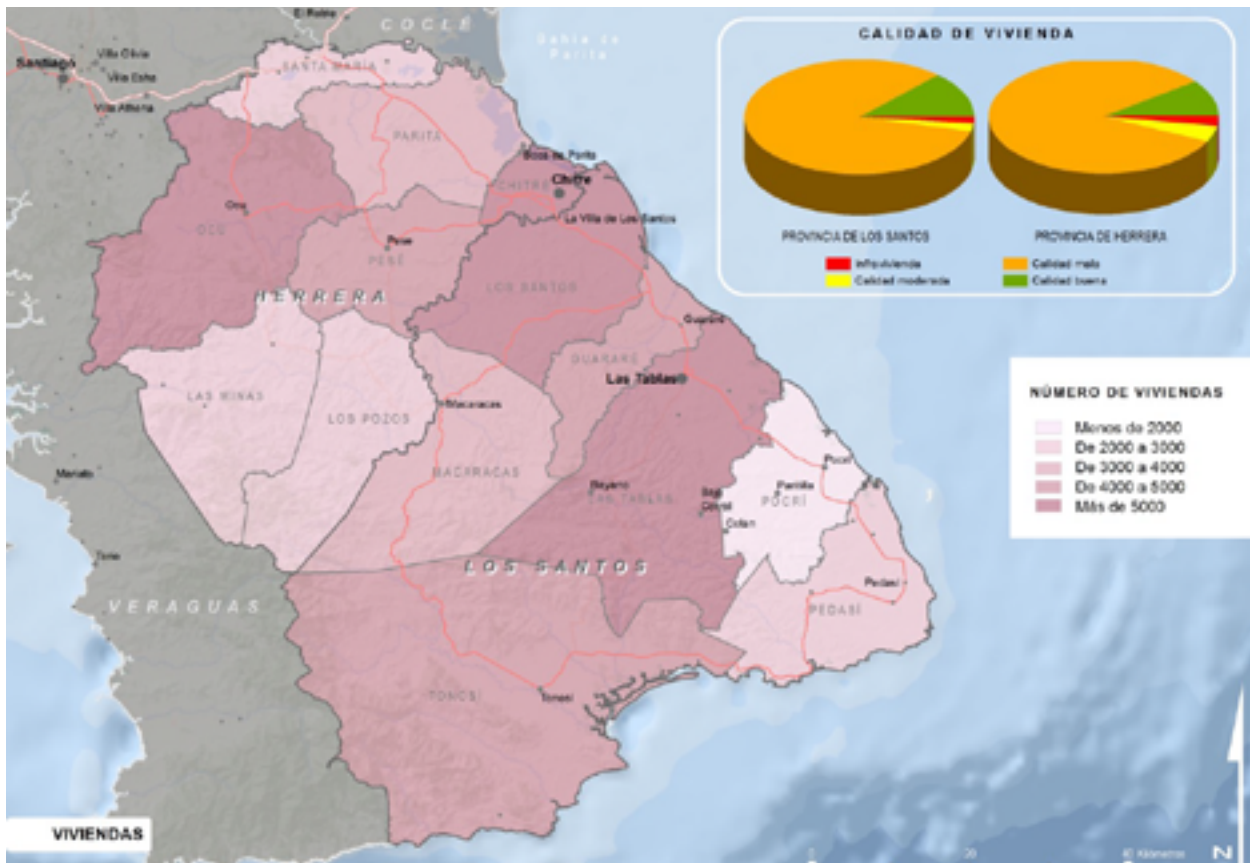
Las provincias de Herrera y Los Santos ocupan una posición destacada por el número de vertederos con los que cuentan.

## Vivienda

El parque de viviendas de la Región de Azuero está compuesto por 78,929 viviendas con un reparto relativamente equitativo entre ambas provincias, y una clara concentración en los distritos que albergan a ambas capitales (aunando un 44% y 31% del total provincial respectivamente).

El parque de viviendas de la Región de Azuero se concentra en los distritos capitales, destacando Chitré por la elevada densidad edificatoria (202 viviendas por km<sup>2</sup>), frente al resto de distritos (22,5 viviendas por km<sup>2</sup>).

Únicamente el 2% de las viviendas de la Región podrían definirse como infraviviendas.



## Equipamientos de servicios públicos: Sanidad

Todos los distritos cuentan con equipamientos de salud. La región tiene nueve centros hospitalarios en ambas provincias (cinco en Herrera y cuatro en Los Santos), con limitación del servicio sanitario en los distritos del interior de ambas provincias, especialmente en Pedasí, Guararé, Pocrí, Santa María y Las Minas.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
<b>Herrera</b>	<b>40</b>	<b>5</b>	<b>19</b>	<b>16</b>
Chitré	11	4	6	1
Las Minas	3	-	2	1
Los Pozos	5	-	2	3
Ocú	5	1	2	2
Parita	5	-	1	4
Pesé	7	-	3	4
Santa María	4	-	3	1
<b>Los Santos</b>	<b>42</b>	<b>4</b>	<b>18</b>	<b>20</b>
Guararé	3	-	2	1
Las Tablas	11	1	6	4
Los Santos	10	1	3	6
Macaracas	6	1	2	3
Pedasí	2	-	1	1
Pocrí	4	-	2	2
Tonosí	6	1	2	3

## Equipamientos de servicios püblícos: Educación

Se mantiene la situación de Azüero como el territorio con menor número de equipamientos educativos de Panamá, por debajo incluso de las comarcas indígenas a pesar de que en la Región se encuentran dos de los diez Centros Regionales Universitarios del país.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
<b>Total</b>	<b>2.408</b>	<b>3.438</b>	<b>1.180</b>	<b>470</b>	<b>7.496</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

La inmensa mayoría de estos equipamientos corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria.

## Equipamientos productivos y de servicios

La actividad agropecuaria sigue jugando un importante papel en el sistema productivo de ambas provincias junto con la actividad salinera, acuícola y minera, con destacadas instalaciones productivas asociadas a estos rubros, localizadas en el litoral oriental de ambas provincias, en clara desigualdad con el interior.

### Entre sus instalaciones destacan:

- Planta de procesamiento de granos para su secado, almacenamiento y pesaje (Silos La Honda, distrito de Los Santos)
- Centro de Manejo Post-Cosecha de El Ejido, donde se procesa cebolla fresca, tomate, pepino, pimentón, ají y chayote.
- Panamá-Israel Centro de Agricultura de Excelencia (PICA).
- Instalaciones acuícolas en Bahía de Parita o distrito de Tonosí.
- Numerosas instalaciones salineras.

- Explotaciones mineras (prov. Los Santos).
- Puertos de pesca artesanal (Puerto Boca Parita y Mensabé)
- Parques solares (distrito herrerano de Parita; distritos santeños de Guararé y Los Santos)
- Parques eólicos (distrito de Las Tablas).
- Infraestructuras turísticas costeras.



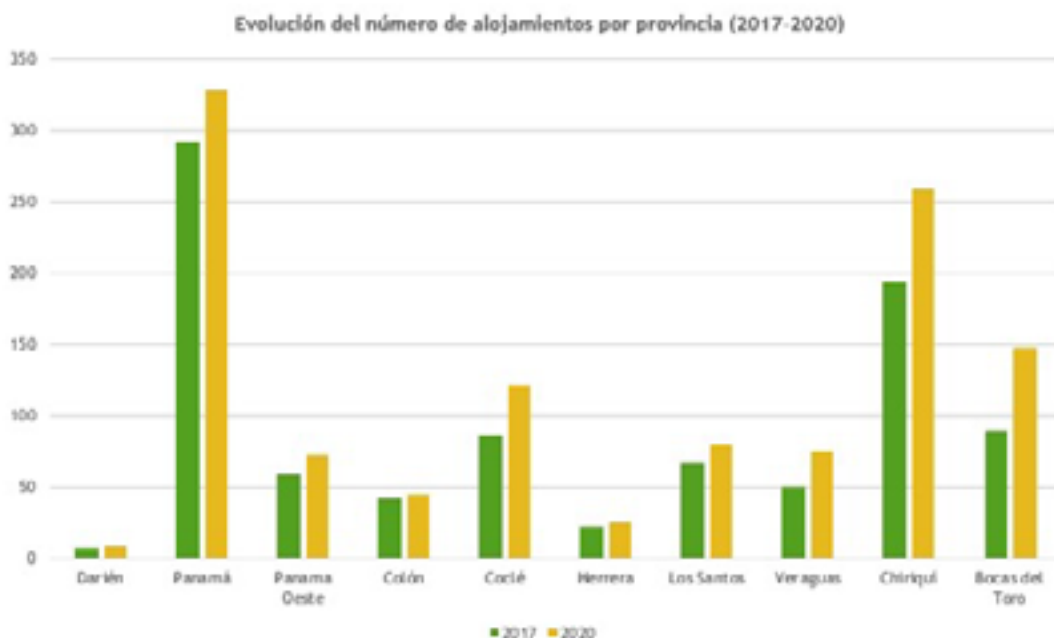
Prácticamente todos los distritos de Herrera y Los Santos cuentan con servicios bancarios, concentrados en las capitales (Chitré y las Tablas) así como en enclaves litorales más turísticos de los distritos santeños de Pedasí y Tonosí.

## Alojamientos turísticos

Se manifiesta una tendencia creciente de la oferta de alojamientos turísticos en la provincia de Los Santos (29% de la Región Central) a diferencia de Herrera, la provincia con el menor volumen de este tipo de oferta a nivel regional.



La oferta de alojamientos crece en Los Santos a mayor ritmo que en Herrera, pero a menor que en Veraguas y Coclé.



Los establecimientos de hospedaje se concentran fundamentalmente en dos zonas: las capitales de Chitré y Las Tablas, por un lado, y el litoral santeño de Pedasí, por otro.

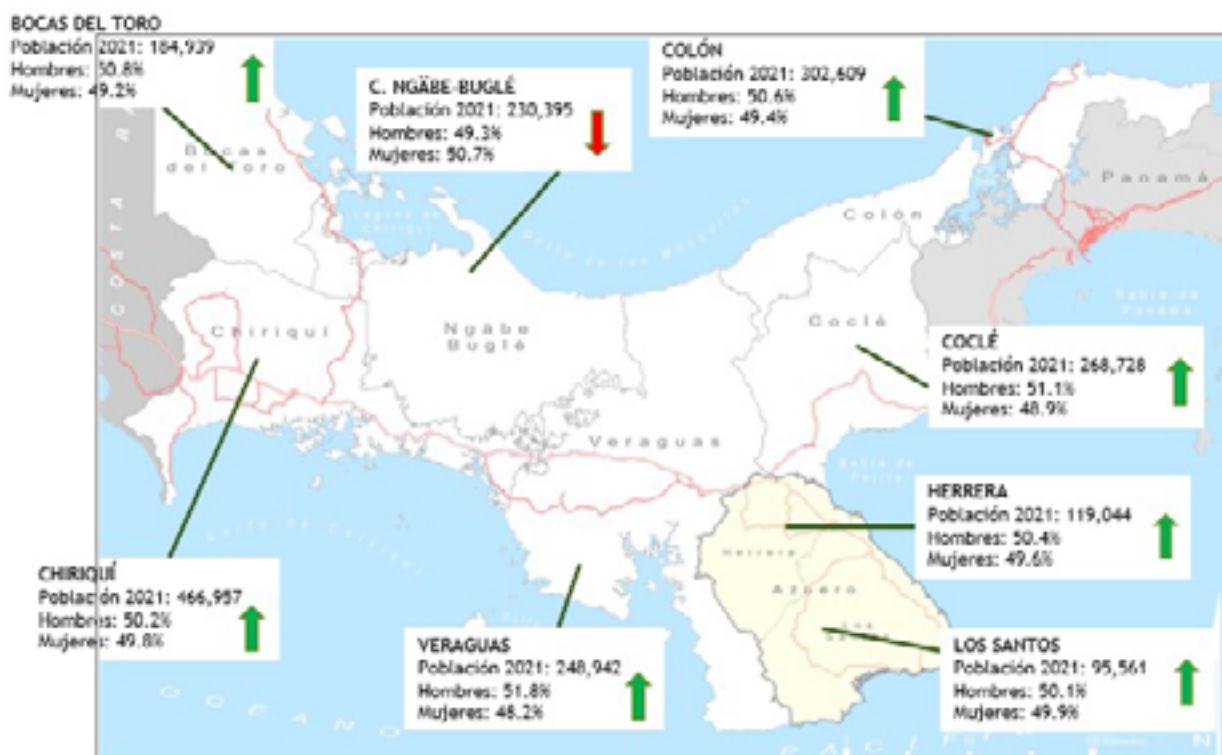


## 1.6 Capital humano

No se presentan cambios significativos en la composición de la población desde el último diagnóstico.

### Población

En conjunto, las provincias de Herrera y Los Santos albergan el 5.2% de la población total del país, un total de 214,605 habitantes.



Continúa la tendencia de concentración de más de la mitad de la población de la Región de Azuero en los distritos de Chitré, Las Tablas y Los Santos, además de la gran dispersión de la población, con sólo cuatro corregimientos que superan los 10,000 habitantes, otros cuatro corregimientos con población entre los 5,000 y 10,000 habitantes y el resto del territorio compuesto por corregimientos que cuentan con menos de 5,000 habitantes, de los cuales 68 no alcanzan el millar.

En la última década se ha producido un patente descenso del crecimiento demográfico, que es especialmente acusado en la provincia de Los Santos. Hay que señalar que en algunos distritos se ha producido disminución de la población. Es el caso de Las Minas, Los Pozos y Ocú (Herrera) y de Macaracas y Tonosí (Los Santos).

<b>Evolución de la población de la provincia de Herrera (2000-2020)</b>					
	<b>2000</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>Variación</b>
Chitré	42,467	53,696	55,794	56,568	33,20%
Las Minas	7,945	7,990	7,811	7,740	-2,58%
Los Pozos	7,827	7,913	7,827	7,85	0,29%
Ocú	15,936	16,436	16,28	16,293	2,24%
Parita	8,827	9,404	9,387	9,455	7,11%
Pesé	12,471	13,119	13,969	13,118	5,19%
Santa María	6,992	7,853	7,922	7,958	13,82%
Provincia	102,465	116,411	118,990	118,982	

Fuente: INEC

<b>Evolución de la población de la provincia de Los Santos (2000-2020)</b>					
	<b>2000</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>Variación</b>
Guararé	9,485	10,890	11,073	11,144	17,49%
Las Tablas	24,298	28,515	29,211	29,531	21,54%
Los Santos	23,828	26,987	27,281	27,323	14,67%
Macaracas	9,137	9,462	9,348	9,285	1,62%
Pedasí	3,614	4,481	4,642	4,696	29,94%
Pocrí	3,397	3,419	3,421	3,484	2,56%
Tonosí	9,736	10,257	10,174	10,094	3,68%
Provincia	83,495	94,011	95,150	95,557	

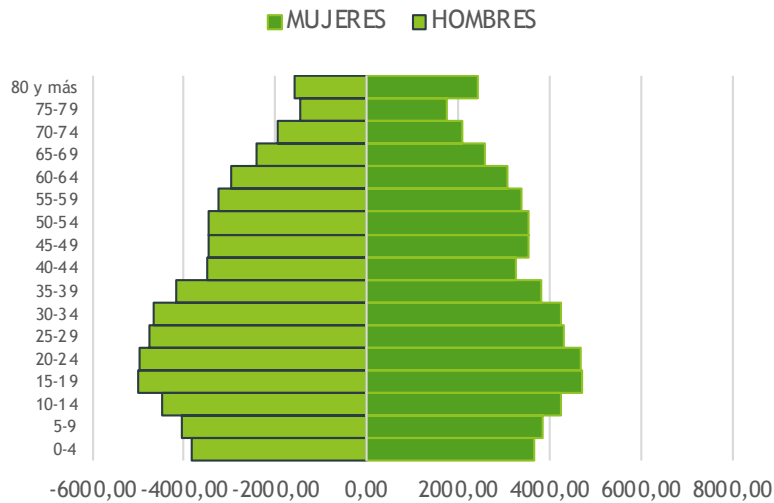
Fuente: INEC

Las estructuras y comportamientos de las pirámides poblaciones de las provincias de Herrera y Los Santos, conformantes de la región Azüero, son bastante similares, aunque en el caso de Los Santos con tendencias más acentuadas.

Ambas pirámides poblacionales inician con una base delgada que se va ensanchando paulatinamente hasta las cohortes etarias entre 15 y 39 años, manteniendo mayoritariamente a su población adolescente y joven en sus provincias, a diferencia de otros territorios.

Luego, la pirámide adelgaza en pequeña proporción, debido a que mayoritariamente la población en etapa productiva y reproductiva se mantiene en el lugar. Adelgaza la pirámide a partir de los 60 años (de jubilación) para recuperar parte de ella en los últimos años (a partir de los 80).

Pirámide de población de Herrera (2020)



En el caso de la provincia de Herrera, la pirámide poblacional tiene una base delgada, principalmente por el descenso de las tasas de natalidad y, secundariamente, por búsqueda de mejores lugares para el alumbramiento, y se va ensanchando paulatinamente hasta estabilizarse en las cohortes etarias superiores desde los 15 años hasta los 24.

Pierde poca población en las dos cohortes siguientes hasta los 34 años, lo que significa que mayoritariamente la población joven se queda a estudiar y a desarrollar sus primeros trabajos en la provincia.

A partir de la siguiente cohorte (35 a 39 años) se adelgaza la pirámide por poca migración y se mantiene prácticamente estable hasta los 55 años. Ello nos indica que Herrera mantiene gran parte de su población en esas edades ocupada en el territorio.

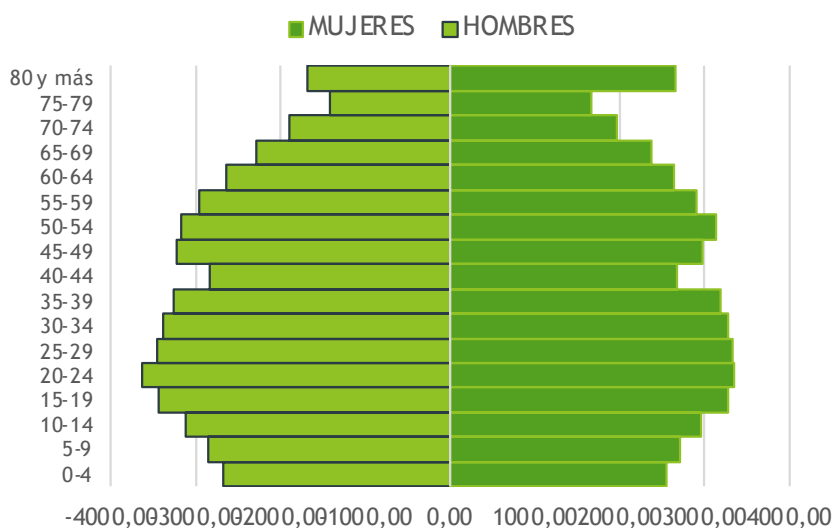
Luego la pirámide se adelgaza paulatinamente desde la cohorte de 55-60 años hasta los 79 años, lo que podría indicar que parte de la población de esas edades busca nuevos destinos y otras ocupaciones fuera de la provincia para la jubilación.

Se recupera el ensanchamiento poblacional a partir de los 80 años, donde parte de los migrantes mayores vuelven a su lugar de origen a pasar sus últimos años de vida.

El comportamiento de las tendencias de las cohortes es más acentuado en las mujeres que en los varones.

En la provincia de Los Santos, es más acentuada la base delgada de la pirámide y el ensanchamiento paulatino en las cohortes superiores hasta los 24 años.

## Pirámide de población de Los Santos (2020)



Al igual que en Herrera, se pierde muy poca población entre las cohortes de 25 y 39 años, lo que reafirma que mayoritariamente la población joven de Los Santos se queda a estudiar y a desarrollar sus primeros trabajos en la provincia.

Hay una disminución extraña solo en la cohorte de 40 a 44 años, recuperando su ensanchamiento hasta la cohorte de los 54 años, en que se da el fenómeno de pérdida más acelerada de población continúa similar al comportamiento de la pirámide de Herrera, probablemente por la misma razón de búsqueda de nuevos destinos y ocupaciones para la edad de jubilación. Finalmente, se observa un ensanchamiento en la cohorte etaria máxima superior, de 80 años y más, lo que significa que parte de la población vuelve a la provincia como destino final.

Al igual que en Herrera, el comportamiento de estas tendencias es más acentuado en las mujeres que en los varones.

## Mercado de Trabajo

El mercado de trabajo concentra en el rubro de “servicios” al 60% de la población ocupada en ambas provincias, destacando la amplia generación de empleo en el sector primario, así como del rubro comercial.

El sector servicios es el más importante en generación de empleo en varios distritos de Herrera y Los Santos. El sector primario tiene gran relevancia en Las Minas, Los Pozos y Ocú en Herrera, así como en Tonosí, Macaracas y Pocrí, en Los Santos. La industria y la construcción, por su parte, tienen gran relevancia en el distrito herrerano de Santa María y en los distritos santeños de Guararé, Las Tablas y Los Santos.

El año 2020 muestra un crecimiento del empleo en los sectores del agro y de transporte y logística para ambas provincias, y también crece en Los Santos para la manufactura. Se mantiene estable en ambas provincias el comercio y la manufactura en Herrera.

En la región de Azüero se daban en 2019 los más bajos índices de desempleo de Panamá, siendo en Herrera del 2.4% y en Los Santos del 1%, muy por debajo de la media nacional.

## Nivel de instrucción educativa

Los índices de analfabetismo superan en ambas provincias (6.8%) la media nacional (5.5%), destacando los distritos herreranos de Las Minas y Los Pozos (por encima del 16%), así como los distritos de Macaracas y Tonosí (en torno a un 12%) en la provincia de Los Santos.

Mantiene una buena posición en relación al número de alumnos por docente respecto al resto de territorios panameños, sin embargo, continúa la baja cualificación de los estudiantes que buscan oportunidades laborales fuera de la provincia (el 12% de la población tiene estudios universitarios en ambas provincias).

	<u>Inicial</u>	<u>Primaria</u>	<u>Premedia</u>	<u>Media</u>	<u>Total</u>
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
<b>Total</b>	<b>94.979</b>	<b>472.618</b>	<b>201.979</b>	<b>137.872</b>	<b>907.448</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

<b>Alumnos por docente en 2020</b>					
	<u>Inicial</u>	<u>Primaria</u>	<u>Premedia</u>	<u>Media</u>	<u>Total</u>
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
<b>Total</b>	<b>24,32</b>	<b>20,56</b>	<b>13,96</b>	<b>9,92</b>	<b>16,42</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

## Salud de la población

La situación de salud de la población se mantiene en condiciones similares a las del anterior diagnóstico, con un 82% de la población santeña protegida por la Caja de Seguro Social, cifra superior a la ratio nacional (75.0%), frente a un 74% en el caso de la provincia herrerana.

Con datos al 2020, la región de Azüero cuenta con una elevada dotación de recursos, tanto en la provincia de Herrera como en la de Los Santos, comparativamente con el resto del país. En consecuencia, el número de habitantes por cama y a ser atendidos por los profesionales de la atención de salud es más reducido que en el resto del país.

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
<b>Total país 2020</b>	<b>9.151</b>	<b>467,53</b>	<b>6.996</b>	<b>611,55</b>	<b>1.203</b>	<b>3.556,45</b>	<b>7.240</b>	<b>590,94</b>
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

Es sorprendente el crecimiento de la tasa de mortalidad perinatal, más del doble en 2020 (16.2 en los Santos y 10.2 en Herrera) que en 2016 (7.5 en Los santos y 5.0 en Herrera) y por encima de la media nacional (10.4 en 2020).

Provincia y comarca indígena de residencia	Mortalidad perinatal				
	Tasa (por cada mil embarazos)				
	2016	2017	2018	2019	2020
<b>TOTAL</b>	<b>10,4</b>	<b>11,0</b>	<b>11,3</b>	<b>11,2</b>	<b>10,4</b>
Bocas del Toro	19,2	22,1	17,8	19,1	19,8
Coclé	7,8	9,4	10,1	11,1	9,7
Colón	10,4	7,7	8,1	9,8	8,7
Chiriquí	13,0	12,7	12,3	12,4	9,5
Darién	8,2	17,1	16,0	16,1	20,0
Herrera	5,0	8,6	7,9	10,9	10,2
Los Santos	7,5	13,4	9,2	6,2	16,2
Panamá	9,6	10,1	11,1	9,4	9,1
Panamá Oeste	7,7	10,0	12,2	11,2	9,9
Veraguas	8,2	7,0	7,5	9,0	5,6
Comarca Kuna Yala	23,5	14,0	20,8	13,9	9,9
Comarca Emberá	17,6	-	7,4	5,1	10,0
Comarca Ngäbe Buglé	13,2	11,9	10,1	14,0	12,0

Fuente: INEC

La tasa de mortalidad es superior a la media nacional (6.2 por mil) en Herrera, y en Los Santos (7.1 por mil), frente a 4.7 por mil en el país. Especialmente elevada en el distrito santeño de Pocrí (8.7 por mil).

## IDH, pobreza y desigualdad

Las provincias de Herrera y de Los Santos ocupan un lugar destacado en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraban un índice de 0.814 en Herrera (0.800 en 2015) y de 0.809 en Los Santos (0.795 en 2015).

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
<b>IDH Muy Alto</b>		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
<b>IDH Alto</b>		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
<b>IDH Medio</b>		
11	Comarca Embrá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngä'-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Salvo en Chitré, los índices de pobreza general en la provincia de Herrera son muy elevados, destacando el distrito de Las Minas, donde se alcanzan índices preocupantes de pobreza extrema. En el caso de Los Santos, los indicadores de pobreza general son menores, aunque se alcanza niveles superiores al 25% en los distritos de Tonosí y Macaracas.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngä-/Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD



## 1.7 Capital social, de imagen y cultura

### Capital social

No se dispone de indicadores que permitan medir los niveles de confianza para la región de Azuero.

Los niveles observables de cooperación empresarial o público-privada no son altos, prevaleciendo las visiones y prácticas individuales sobre las colectivas o colaborativas. El nivel de asociacionismo es bajo o medio-bajo. No se detecta presencia de redes de ayuda mutua o cooperación para fines diversos en la región. Es visible la acción reciente de entidades sin ánimo de lucro (privadas de la sociedad civil y del empresariado) por impulsar procesos de planeamiento y acción colectiva para el desarrollo sostenible.

El cumplimiento de normas por parte de la población está en niveles aceptables.

### Capital de imagen

La región de Azuero tiene una imagen reconocida a nivel nacional por el sentimiento de identidad y pertenencia de la población, pero no tiene una marca territorial que identifique los productos (bienes, servicios y acciones) de la región. Se carece de un mensaje unitario y motivador que transmita este valor a los productos y consumidores.

La provincia de Azuero no es percibida como territorio innovador.

### Cultura

Es posible identificar una cultura especial y diferenciadora de Azuero expresada en diversas manifestaciones de usos y costumbres, siendo probablemente el territorio panameño con mayor arraigo e identidad cultural. Su vinculación a su música, bailes costumbristas, trajes típicos, tradiciones, ritos, denotando su vinculación a la actividad pecuaria; le otorga un capital de imagen diferenciador.

Entre las costumbres populares más conocidas destacan las celebraciones de la fiesta de la pollera, el carnaval, y fiestas religiosas como el Corpus Christi y la Semana Santa. La Feria Internacional de Azuero.

Sin embargo, el papel de la cultura sigue aún sin generar un valor adicional a la actividad productiva o comercial desperdiándose su importancia como capital territorial e industria cultural.

## 1.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Azüero al PIB nacional crece en términos reales, pero, comparativamente con otras provincias, en los últimos años su crecimiento es más ligero, por el mayor crecimiento relativo de otras provincias, como Colón por la actividad minera.

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
 Instituto Nacional de Estadística y Censo  
**PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA,**  
**SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20**

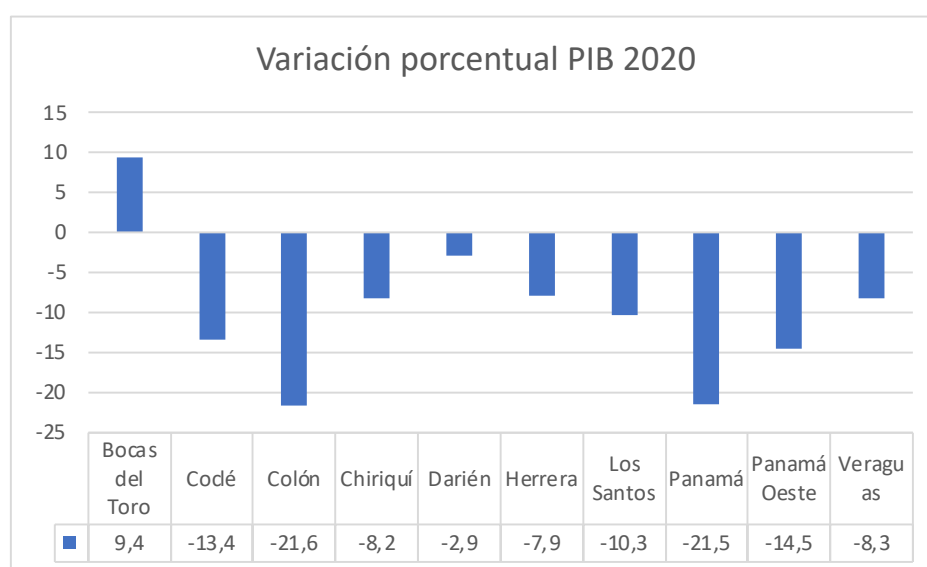
Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
<b>Bocas del Toro</b>	526,4	568,0	582,3	637,3
<b>Coclé</b>	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
<b>Colón</b>	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
<b>Chiriquí</b>	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
<b>Darién</b>	106,2	107,0	116,4	113,0
<b>Herrera</b>	536,4	558,1	577,2	531,5
<b>Los Santos</b>	400,1	416,4	430,5	386,0
<b>Panamá</b>	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
<b>Panamá Oeste</b>	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
<b>Veraguas</b>	826,2	858,7	915,8	839,8
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR</b>	<b>40.312,8</b>	<b>41.798,5</b>	<b>43.044,0</b>	<b>35.319,8</b>

**Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO**

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
<b>Bocas del Toro</b>	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
<b>Coclé</b>	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
<b>Colón</b>	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
<b>Chiriquí</b>	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
<b>Darién</b>	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>Herrera</b>	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
<b>Los Santos</b>	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
<b>Panamá</b>	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
<b>Panamá Oeste</b>	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
<b>Veraguas</b>	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

### La evolución del PIB per cápita

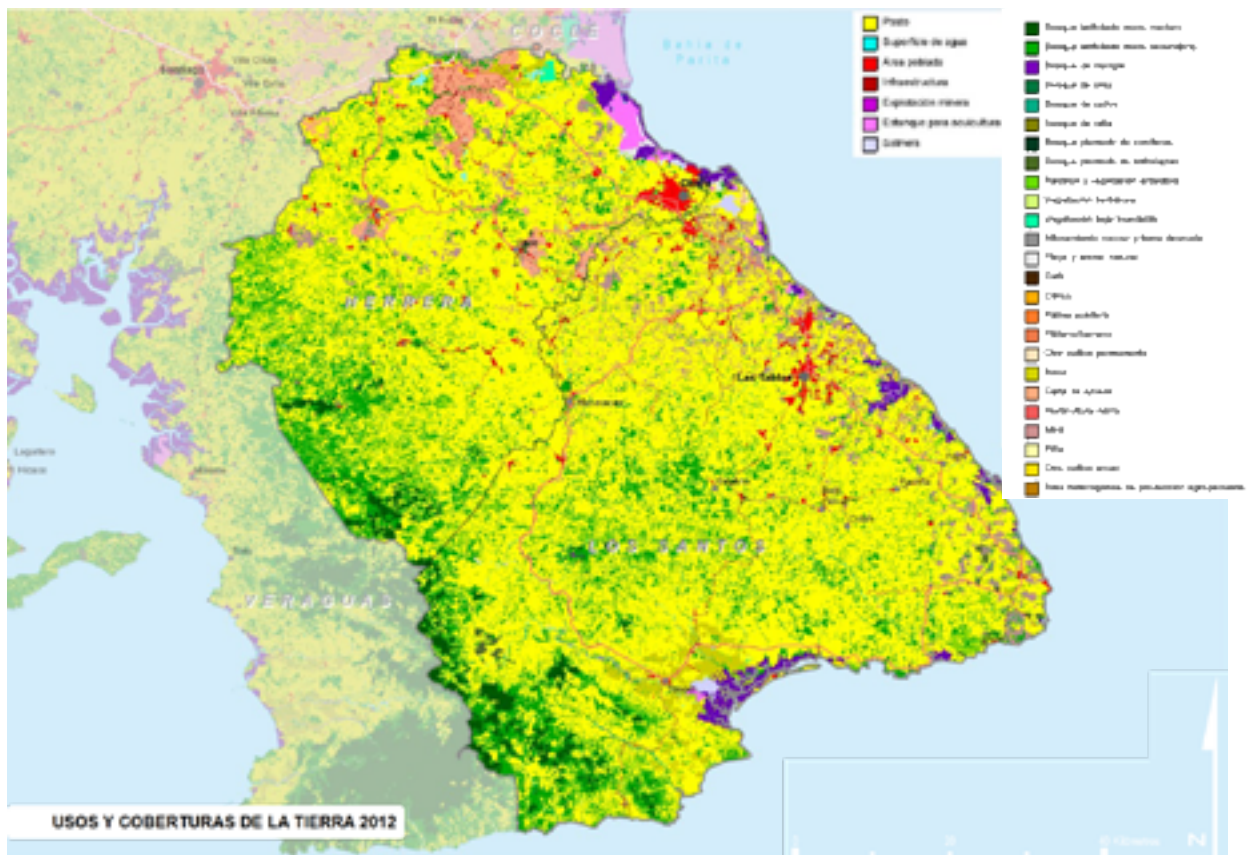
Al igual que el resto de provincias, el crecimiento del PIB per cápita se ha visto frenado en 2020, sin duda a causa del impacto de la pandemia Covid-19.



Fuente: INEC

## Uso de la tierra

Con una clara vocación pecuaria, dos tercios de la tierra corresponden a pastos vinculados a la ganadería extensiva.



Cuenta con la segunda mayor extensión dedicada a la acuicultura del país, solo por detrás de Coclé, localizándose principalmente en las costas de Herrera.

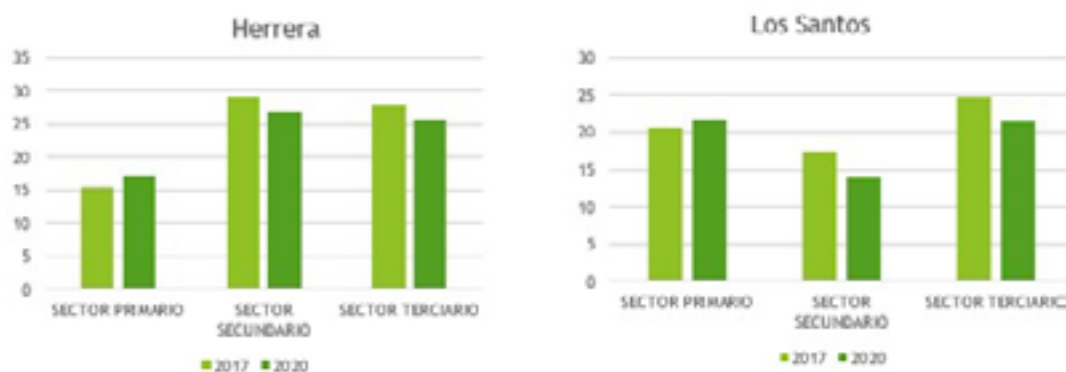
La mayor parte del área ocupada por fincas salineras de Panamá se encuentra en la Región Azuero (65%), fundamentalmente en Los Santos.

Es importante la superficie dedicada al cultivo de maíz y caña de azúcar (en torno al 90% y el 22% de la superficie nacional total dedicada a estos cultivos).

## Principales sectores productivos

La economía de Azuero tiene en el sector terciario su principal activo, con alrededor del 50% del PIB que proviene de las actividades de servicios. No obstante, se observa una pérdida de posición de este sector, pasando de una contribución al PIB del 52.5% en 2017 al 46.4% en 2020, sin duda a causa del impacto de la pandemia producida por Covid-19. Ha sido relevante también la caída de la contribución al PIB por parte del sector secundario, pasando del 46.7% al 41.0% en el mismo periodo. Estas caídas se ven compensadas, como es natural, por el crecimiento en el sector primario.

Evolución de la aportación al PIB por sector 2017-2020 (%)



Fuente: INEC, 2020

Atendiendo al empleo por sectores, en la provincia de Herrera el de servicios empleaba en 2019 al 61.6% de la población ocupada, destacando el comercio con el 16.2%.

El sector primario ocupaba al 21.4%, aumentando ligeramente respecto del año 2018.

Por último, el sector secundario empleaba en 2019 al 17% de la población ocupada, retrocediendo desde el 19.1% del año anterior, siendo la industria manufacturera y la construcción las responsables del retroceso.

En la Provincia de Los Santos los servicios empleaban al 56.6%, siendo el comercio el subsector con mayor empleo: 11.2% en 2019 frente a 15.7% el año anterior.

República de Panamá  
**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				
	Agosto 2018		Agosto 2019		Variación porcentual
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
<b>Herrera</b>	<b>54.473</b>	<b>100,0</b>	<b>56.664</b>	<b>100,0</b>	<b>4,0</b>
Sector Primario	<b>11.177</b>	<b>20,5</b>	<b>12.148</b>	<b>21,4</b>	<b>8,7</b>
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	11.177	20,5	12.148	21,4	8,7
Sector Secundario	<b>10.392</b>	<b>19,1</b>	<b>9.623</b>	<b>17,0</b>	<b>-7,4</b>
Explotación de minas y canteras	109	0,2	43	0,1	-60,6
Industrias manufactureras	4.939	9,1	4.672	8,2	-5,4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	111	0,2	100,0
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	95	0,2	214	0,4	125,3
Construcción	5.249	9,6	4.583	8,1	-12,7
Sector Terciario	<b>32.904</b>	<b>60,4</b>	<b>34.893</b>	<b>61,6</b>	<b>6,0</b>
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	9.331	17,1	9.199	16,2	-1,4
Transporte, almacenamiento y correo	2.242	4,1	2.229	3,9	-0,6
Hoteles y restaurantes	2.977	5,5	2.976	5,3	-0
Información y comunicación	553	1,0	360	0,6	-34,9
Actividades financieras y de seguros	845	1,6	1.076	1,9	27,3
Actividades inmobiliarias	119	0,2	168	0,3	41,2
Actividades profesionales, científicas y técnicas	715	1,3	1.171	2,1	63,8
Actividades administrativas y servicios de apoyo	1.095	2,0	1.309	2,3	19,5
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	4.176	7,7	4.174	7,4	-0
Enseñanza	2.962	5,4	3.537	6,2	19,4
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	2.668	4,9	2.962	5,2	11,0
Artes, entretenimiento y creatividad	651	1,2	829	1,5	27,3
Otras actividades de servicio	2.096	3,8	2.138	3,8	2,0
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	2.474	4,5	2.765	4,9	11,8
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	-	-	-

República de Panamá  
**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				Variación porcentual
	Agosto 2018		Agosto 2019		
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
<b>Los Santos</b>	<b>47.945</b>	<b>100,0</b>	<b>50.485</b>	<b>100,0</b>	<b>5,3</b>
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	10.426	21,7	11.147	22,1	6,9
<b>Sector Secundario</b>	<b>10.036</b>	<b>20,9</b>	<b>10.759</b>	<b>21,3</b>	<b>7,2</b>
Explotación de minas y canteras	136	0,3	-	-	-100,0
Industrias manufactureras	5.560	11,6	6.016	11,9	8,2
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	90	0,2	158	0,3	75,6
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	293	0,6	265	0,5	-9,6
Construcción	3.957	8,3	4.320	8,6	9,2
<b>Sector Terciario</b>	<b>27.483</b>	<b>57,3</b>	<b>28.579</b>	<b>56,6</b>	<b>4,0</b>
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	7.515	15,7	5.662	11,2	-24,7
Transporte, almacenamiento y correo	1.444	3,0	2.038	4,0	41,1
Hoteles y restaurantes	2.505	5,2	3.649	7,2	45,7
Información y comunicación	288	0,6	197	0,4	-31,6
Actividades financieras y de seguros	1.052	2,2	766	1,5	-27,2
Actividades inmobiliarias	99	0,2	152	0,3	53,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas	483	1,0	455	0,9	-5,8
Actividades administrativas y servicios de apoyo	818	1,7	1.228	2,4	50,1
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	3.989	8,3	4.395	8,7	10,2
Enseñanza	2.828	5,9	2.638	5,2	-6,7
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	2.588	5,4	2.840	5,6	9,7
Artes, entretenimiento y creatividad	465	1,0	525	1,0	12,9
Otras actividades de servicio	1.183	2,5	1.494	3,0	26,3
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	2.226	4,6	2.540	5,0	14,1
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	-	-	-

## Actividad agropecuaria y pesquera

Con respecto al diagnóstico 2018, continúa la situación ya detectada: a pesar del perfil exportador de algunos cultivos de cucurbitáceas (pepino, calabaza, sandía, melón) y tubérculos en general, las experiencias exportadoras no dieron resultado, sin relanzarse hasta la actualidad. A pesar de la importancia relativa de estos cultivos a nivel nacional, buena parte de la agricultura de la región es de subsistencia, manteniéndose la característica de grandes carencias de productividad por la escasa tecnificación, cualificación y conducta empresarial de los productores.

La actividad pecuaria representa uno de los rubros históricamente más arraigados en Azüero, especialmente en Los Santos. Los rubros más importantes son la cría de vacuno, en parte para exportación de carne (existe un matadero con alta capacidad y certificado para exportación en Los Santos), así como para leche industrial; y la cría de porcino. Buena parte de esta producción ganadera de vacuno, ovino, porcino, caballar, bufalino y caprino se desarrolla en extensivo con baja productividad y alto impacto ambiental (expansión de pastos, contaminación de aguas, erosión).

En la provincia de Herrera, en el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 94,800. Esta cifra representa una variación positiva del 8.12% respecto del número existente en 2016 y negativa del -25.74% en relación con las cabezas existentes en 2011.

<b>Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Los Santos (en cabezas)</b>			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	241.609	68.294	973.493
2012	262.900	76.400	606.300
2013	243.500	88.600	721.200
2014	221.000	68.000	949.300
2015	211.800	88.500	1.043.800
Var.2011-2015	-14,07%	22,83%	6,74%
2016	227.000	88.500	1.024.200
2017	216.700	90.400	1.110.600
2018	215.900	97.600	1.056.900
2019	207.200	87.400	1.230.100
2020	210.200	101.200	918.600
Var.2016-2020	-7,99%	12,55%	-11,50%
Var. 2011-2020	-13,00%	48,18%	-5,64%

Fuente: INEC

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 24,800. Esta cifra, comparada con las 42,500 de 2016 suponen un descenso del -71.37%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 165,300. Esta cantidad supone un descenso del -41.44% frente a las 233,800 de 2016 y del -35.44% ante las 256,024 unidades existentes en 2011.



En la provincia de Los Santos, en el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 210,200. Esta cifra representa una variación negativa del -7.99% respecto del número existente en 2016 y del -13.00% en relación con las cabezas existentes en 2011.

<b>Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Herrera (en cabezas)</b>			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	127.652	27.221	256.024
2012	117.200	26.700	200.900
2013	101.000	19.100	180.700
2014	100.400	29.800	224.300
2015	91.700	34.900	219.600
Var.2011-2015	-39,21%	22,00%	-16,59%
2016	87.100	42.500	233.800
2017	89.800	32.600	214.300
2018	87.900	26.700	224.300
2019	89.700	21.000	151.800
2020	94.800	24.800	165.300
Var.2016-2020	8,12%	-71,37%	-41,44%
Var. 2011-2020	-25,74%	-8,89%	-35,44%

Fuente: INEC

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 101,200. Esta cifra, comparada con las 88,500 de 2016 suponen un aumento del 12.55%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 918,600. Esta cantidad supone un descenso del -11.50% frente a las 1,014,200 de 2016 y del -5.64% ante las 973,493 unidades existentes en 2011.

La actividad pecuaria extensiva, al igual que la agrícola, no consigue integrarse en los canales de producción, transformación y distribución nacionales; mantiene un carácter a menudo netamente doméstico y con elevado impacto ambiental (quemadas para pastos, contaminación de acuíferos, etc.).

La actividad pesquera, de gran potencial, sigue sin la debida atención con una flota antigua de pesca artesanal, significando alrededor del 25% del total de capturas a nivel nacional, abasteciendo mercados locales (establecimientos hoteleros y restaurantes de las capitales provinciales y zonas turísticas). Este sector tiene un gran potencial por la demanda internacional, pero requiere importantes inversiones portuarias, instalaciones y servicios adecuados (cadena de frío, selección y despiece), siendo un importante sector con valor agregado por desarrollar (industria de transformación).

La región de Azuero continúa siendo tras Coclé, la segunda potencia en producción acuícola del país con gran capacidad exportadora, pero con pérdida de valor del producto por plagas que merman la productividad de las granjas camaroneras. No genera empleo significativo y las expectativas de crecimiento son muy limitadas.



## Industria y Minería

El sector secundario presenta en los últimos años una progresión moderada, habiendo retrocedido el rubro manufacturero en su papel en la economía de la región, aunque sigue siendo el motor del sector secundario por su aportación al PIB y generación de empleo, especialmente en la provincia de Herrera.

La industria manufacturera es la más relevante en Herrera, representando la principal fuente de riqueza y empleo dentro del sector industrial; fundamentada en la agroindustria de licores (caña de azúcar), productos de arcilla para la construcción, molindas y fabricación de pienso y de muebles. En Los Santos el sector se encuentra poco desarrollado y en declive, tanto en aportación a la economía provincial como en la generación de empleo. En esta provincia se observa un decrecimiento de los empleados en el sector secundario.

El rubro de Suministro de electricidad, gas y agua es el más relevante en la aportación al PIB de Los Santos y de Herrera, aunque las personas ocupadas son muy escasas. La generación de energía en Azüero se sigue ciñendo a la producción de la fotovoltaica y la eólica entre las renovables y a la central térmica de Chitré entre las fósiles, pero no es significativa en generación de empleo y aportación directa al PIB.

La aportación a la generación de riqueza regional de la actividad minera ha aumentado respecto a 2011, pero sigue siendo poco representativa, si bien ha influido en el impulso del sector de la construcción en ambas provincias, que es el rubro del sector secundario que más personas ocupa tras el manufacturero. Otras actividades extractivas con cierta incidencia en el PIB y el empleo son las salineras y la explotación de minerales no metálicos.

Azüero parece enfrentarse en el futuro próximo al auge de la actividad minera, debiendo prepararse para armonizar las actividades extractivas con la conservación de los recursos naturales, en especial las aguas y la diversidad biológica, así como a las implicaciones derivadas de la generación de empleos directos e indirectos en las minas y, sobre todo, para establecer una estrategia de inversiones cruzadas e integrales con otros rubros y sectores que fortalezcan la estructura productiva de la provincia, con horizontes sostenibles de generación de riqueza y empleo a largo plazo.

## Construcción

El sector de la construcción ha experimentado en los últimos años un cierto auge, en parte como consecuencia de la ejecución de obras de infraestructuras viarias y, por otro lado, por la creciente industria turística que se desarrolla en la costa sur de Azuero (Las Tablas, Pedasí, etc.).

El sector de la construcción ha sido uno de los que se han visto más afectados por el impacto de la pandemia Covid-19, sufriendo una reducción importante de su actividad.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la región de Azuero, en el año 2020 se han edificado 581 construcciones particulares con un área total de 72,192 m<sup>2</sup> y un costo de B/. 18,367,577.

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020								
	Total			Clase					
				Residenciales			No residenciales		
	Número	Área (en m <sup>2</sup> )	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m <sup>2</sup> )	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m <sup>2</sup> )	Costo (en balboas) (1)
Chitré	187	20.085	4.982.331	183	18.625	4.543.623	4	1.460	438.708
Guararé	44	4.397	1.249.369	44	4.397	1.249.369	-	-	-
Las Tablas	133	19.928	5.426.732	125	11.986	3.561.210	8	7.942	1.865.522
Los Pozos	4	768	202.920	1	72	5.760	3	696	197.160
Los Santos	97	10.606	2.129.059	94	10.109	2.064.963	3	497	64.096
Ocú	4	704	152.170	3	404	107.170	1	300	45.000
Pedasí	27	4.760	1.863.677	23	4.178	1.690.248	4	582	173.429
Pesé	11	1.530	270.138	10	1.249	243.543	1	281	26.595
Pocrí	16	1.557	187.273	15	1.485	183.273	1	72	4.000
Santa María	4	1.219	245.900	1	394	100.000	3	825	145.900
Tonosí	39	3.523	799.836	35	3.272	760.207	4	251	39.629

Fuente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá, Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes

Destacan los distritos de Las Tablas (B/. 5,427 millones), Chitré (B/. 4,982 millones), Pedasí (B/. 1,864 millones) y Guararé (B/. 1,249 millones).

## Transporte y logística

El sector del transporte y la logística de Azuero aporta el 32.1% del total del PIB sectorial de Panamá.

La aportación del sector logístico y de transporte a la economía de la Región de Azuero sigue creciendo de manera sostenida desde 2007, más en Herrera que en Los Santos, con aumento del empleo para el conjunto de la región.

% de la Logística y el Transporte en PIB Nacional	
Bocas del Toro	9.0
Coclé	10.5
Colón	24.0
Chiriquí	13.1
Darién	7.6
Herrera	16.7
Los Santos	15.4
Panamá	11.0
Panamá Oeste	9.3
Veraguas	11.4

Fuente: INEC, 2020

Pese a no encontrarse en el eje de la Panamericana, Herrera ejerce como nodo que centraliza parte de los desplazamientos turísticos hacia Los Santos, vinculado con el disfrute de sus fiestas y ferias folclóricas, así como sus establecimientos turísticos costeros. Este crecimiento es menor en Los Santos, en gran medida porque Chitré absorbe gran parte del flujo en detrimento de La Villa de Los Santos.

## Comercio

El sector del comercio en Azüero aporta el 6.3% al PIB nacional del sector, contribuyendo la provincia de Herrera con 2.9% y la de Los Santos con el 3.4%.

A escala provincial, el comercio representa el 3.3% del PIB de Herrera y la misma cifra para Los Santos, registrándose posiciones intermedias entre las provincias de la Región Central. En los últimos años, este rubro ha experimentado un descenso (de hasta un punto en Los Santos).

Ocupa a un total de 9,293 personas en la provincia de Herrera y a 6,330 en la de Los Santos.

En términos de generación de riqueza el comercio en Azüero apenas representa un 0.4% (0.2% por cada provincia) de la aportación de este rubro al total del PIB nacional, empleando al 14% de la población ocupada.

## Turismo

El sector del turismo de Azuero representaba en 2021 el 1.9% del total de la aportación de todo el sector al PIB nacional generado por el sector. De esta cifra, corresponde a la provincia de Los Santos el 0.6% y a la de Herrera el 1.3%.

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

La aportación del sector turístico al PIB provincial se ha mantenido prácticamente constante en ambas provincias.

El sector ocupaba en 2021 a 3,356 personas en la provincia de Los Santos y a 2,243 en la de Herrera, experimentando una disminución que afectó especialmente a Los Santos (un 30% menos), frente al que registró Herrera (6%).

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

Ambas provincias poseen un elevado potencial turístico vinculado a su diverso patrimonio natural protegido (humedales, bosques, ríos, mangles, Reservas de Vida Silvestre) y en especial a la riqueza cultural de tradiciones y expresiones costumbristas y folklóricas (cultura campesina, arquitectura tradicional, costumbres, tradiciones y festividades de reconocido prestigio nacional.

La actividad turística se concentra en gran parte en el disfrute de los eventos vinculados con el folclore y la tradición que ofrece la Región, a las que se suma en los últimos tiempos el disfrute de los recursos que ofrece el litoral.

Está en crecimiento el turismo inmobiliario-residencial en la franja costera. Pero es necesario profundizar en el refuerzo de las capacidades del capital humano en la prestación de servicios turísticos y en relación con las actividades complementarias.

Se confirma la gran ventaja, y en consecuencia la tarea ineludible, del aprovechamiento del elevado potencial cultural y etnográfico de la región para la diversificación de una oferta turística de interior, enriqueciéndola además a partir de las oportunidades que surgen en segmentos motivacionales asociados al ecoturismo y al turismo deportivo y de aventura.

La región se encuadra en la Región Turística 4, identificada por el Plan Maestro de Turismo Sostenible (2007-2020), que define los siguientes destinos turísticos en este espacio:

- Santa María-Parita-Chitré (Ecoturismo-Activo/Aventura y Turismo Cultural/Étnico-Rural).
- Pedasí (Ecoturismo/Naturaleza-Cultura y Sol y Playa/Pesca)
- Tonosí (Turismo Activo/Aventura-Ecoturismo/Naturaleza – Rural y Sol y Playa/ Náutico/Deportivo-pesca).
- Las Tablas (Turismo cultural – Carnavales)



## 1.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios, derivada de la globalización, imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

En la Región Azuero la falta de productividad, innovación tecnológica y habilidades técnicas hace que la producción primaria y secundaria sea de muy baja competitividad, a pesar de la gran capacidad de trabajo y dedicación de los productores, siendo urgente impulsar la capacidad de innovación, emprendimiento y tecnologización para transformar la fuerza productiva en actividades generadoras de valor agregado y alta calidad con respeto ambiental, para satisfacer las demandas del mercado nacional e internacional, y para mejorar las condiciones de empleo, de ingresos y de vida de la población local.

Azuero

El proceso productivo más innovador es el turismo costero. No obstante, no se ha conseguido singularizar el modelo turístico para incorporar ingredientes de valor local, como los rasgos culturales de Azuero. El Centro de Achotines constituye un valor de innovación muy singular, aunque está poco vertebrado con el resto de la estructura productiva de la región.

## Innovación

En Azuero los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

<b>FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN</b>
Talleres prácticos de innovación y creatividad
Generar medios de vinculación y sinergias públicas-privadas-académica
Crear Centros de Tecnológicos y de Innovación
La transformación digital de las industrias y de los servicios
Diseño de programas regionales de innovación

En orden de importancia se presentan los factores que frenan la innovación:

<b>FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN</b>
Visión cortoplacista
Falta de Formación
Falta de Equipo Humano
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios, para que las mejoras se traduzcan en mejores precios al productor.

<b>PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO</b>
Calidad
Agricultura en ambiente controlado
Trazabilidad



<b>PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO</b>
Excelencia en el servicio
Ecoturismo
Gastronomía
Patrimonio Cultural
Recursos naturales
Fomento a la agregación de valor
Tecnologías de 4ª Revolución Industrial

<b>PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE</b>
Energía eólica
Energía solar
Recuperación y reciclaje de residuos

### **Emprendimiento**

En orden de importancia se presentan los factores impulsores del emprendimiento:

<b>FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO</b>
Tramitología expedita
Servicios de apoyo y capacitación
Acceso al financiamiento
Historia de casos exitosos

En orden de importancia se presentan los factores que frenan el emprendimiento:

<b>FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO</b>
Falta de financiamiento
Miedo, Aversión al riesgo
Burocracia de trámite
Falta de tecnología disponible
Desactualización de las carreras universitarias
Falta de Promoción
Corrupción de los funcionarios públicos

## 1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

### Fortalezas

- Atractivos turísticos litorales (mar y playa) y de montaña y cultura.
- Economía azul ligada al mar (pesca, acuicultura, navegación, etc.).
- Centro de investigación de acuicultura de Achotines.
- Identidad cultural.
- Tejido asociativo y colaboración entre entidades.
- Equipamiento productivo en materia de agroindustria y en turismo de convenciones.
- Elevado potencial de los recursos eólico y solar para su aprovechamiento energético de forma renovable.
- Bajo nivel delictivo en la región.
- Adecuado y mejorable Índice de Desarrollo Humano.
- Ley sobre el Sector Agroindustrial de Azuero para mejorar el valor agregado de la producción.
- Carreteras entre distritos y con otras provincias.
- Capacidad y espíritu de trabajo azuerense como capital social.

### Oportunidades

- Refuerzo infraestructural del Corredor Pacífico (buena relación con el corredor interamericano).
- Potencial para configurar un espacio turístico cultural/de sol y playa, que se extienda por la Península de Azuero (Herrera, Los Santos y Veraguas) y que logre una identidad propia como destino en el mercado panameño e internacional.
- Crecimiento del número de emprendedores.
- Región destino de jubilados especialmente de extranjeros.
- Posibilidad de mejorar la participación del empresariado con sentido de responsabilidad social y de involucrarse más en actividades de participación ciudadana.
- Industrialización de la pesca.
- Industrialización de residuos sólidos.
- Aprovechar la experiencia de la educación virtual durante la pandemia para establecer la educación virtual internacionalizada con idiomas para todas las escuelas públicas.
- Inversión para un Aeropuerto de nivel.

## Debilidades

- Carencia de una red de carreteras perimetral en la Península de Azuero.
- Problemas de erosión del suelo asociado a las prácticas silvopastoriles.
- Escasa dotación de tecnólogos.
- Falta de proyectos para mejorar el suministro del agua potable.
- Falta de visión de los políticos y autoridades locales para proyectos a corto, mediano y largo plazo.
- Limitaciones para el uso del Aeropuerto de Chitré.
- Falta de Educación emprendedora en colegios y universidades.
- Baja capacidad para la Innovación.
- La baja calidad de la educación técnica y profesional.
- Precarios servicios públicos.
- Excesiva burocracia en los trámites de toda gestión pública.
- Pésimo servicio de energía eléctrica.
- La mala gestión de los desechos sólidos empeora, dificultando el desarrollo del turismo y perjudicando la salud pública de los habitantes.
- Mala administración del recurso hídrico.
- Ausencia de gobernanza y de planes de desarrollo.
- Debilidad en el apoyo al emprendedor.
- Falta de asociatividad de la sociedad civil.

## Amenazas

- El deterioro progresivo de las condiciones del suelo, agravado por los efectos del cambio climático, pueden dificultar las condiciones productivas de la actividad del sector primario.
- La apertura de Panamá a los mercados puede generar un entorno competitivo demasiado exigente para los productos del agro.
- La deficiencia en suministro de agua potable afecta la calidad de vida de los habitantes e impacta sobre el turismo en la región.
- Elevados costos de los insumos agrícolas.
- Abandono en la construcción de obras públicas por las empresas contratadas.
- Existencia de planes estratégicos en los municipios, pero sin recursos para ejecutar.
- Falta de política a largo plazo del estado.
- Falta de coordinación para aprovechar el tejido asociativo.

# 02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

## 2.1 Síntesis del Diagnóstico

El resumen del diagnóstico actualizado muestra las principales fuentes de oportunidades de corto y mediano plazo para la Península de Azüero que tienen su origen por una parte en las principales cadenas de valor ganaderas (leche y carne), la agroindustria de ciertos sectores (caña de azúcar y arroz), la agroexportación de productos (cucurbitáceas), y por otro lado en el alto potencial turístico asociado a la cultura y a las tradiciones, al desarrollo residencial de proximidad a sus mares y al potencial de energías renovables eólicas y solares.

También presenta otras importantes oportunidades centradas en su conectividad del corredor pacífico y su conexión con el corredor interamericano que se extienda por la Península de Azüero (Herrera, Los Santos y Veraguas), así como en la industrialización de sectores como la pesca y de los residuos sólidos.

Estas y otras oportunidades se basan en un conjunto de avances y logros desarrollados durante décadas, entre las cuales destacan los atractivos turísticos litorales (mar y playa) y de montaña y cultura, así como una mediana economía azul ligada al mar (pesca, acuicultura, navegación, etc.) y su emblemático centro de investigación de acuicultura de Achotines. Asimismo, una consolidada Identidad cultural y un relativo equipamiento productivo en materia de agroindustria y turismo de convenciones.

Sin embargo, las capacidades de concretar estas oportunidades y desarrollar estos potenciales, pasan necesariamente por resolver limitaciones abundantes, como lo son la carencia de una red de carreteras perimetrales en la Península de Azüero, la erosión del suelo asociado a las malas prácticas de la ganadería extensiva y ausencia de buenas prácticas agrosilvopastoriles. Compaginado con ello, se identifica un bajo nivel tecnológico de las actividades agropecuarias e industriales, la ausencia de talentos humanos capacitados y entrenados suficientemente para los requerimientos de los sectores productivos de la región, lo que se agrava por la falta de educación emprendedora en colegios y universidades, la aún insuficiente capacidad para la Innovación y en general por la incipiente calidad de la educación técnica y profesional.

Se suma a todo esto los precarios servicios públicos, como el deficiente servicio eléctrico, la excesiva burocracia en los trámites de la gestión pública, la mala administración del manejo hídrico y la gestión de los desechos sólidos que dificulta el desarrollo del turismo y perjudica la salud pública de los habitantes. Se agrega la falta de proyectos para mejorar el suministro del agua potable, el limitado uso del Aeropuerto de Chitré, y la falta de asociatividad y compromiso de la sociedad civil.

Por estas y otras razones las oportunidades y el potencial de desarrollo se ven impedidos

de lograrse. Varios factores obstaculizan el aprovechamiento de estas oportunidades:

- La baja capacidad pluviométrica de la región y escaso suministro de agua potable
- Deterioro de la biótica en general y del capital natural
- Las actividades extensivas y de bajo nivel industrial
- Escasa conectividad vial y con nodos nacionales de producción y comercialización
- Altos niveles de analfabetismo, formación deficiente, pobreza y desigualdad social en varios de los territorios
- Muy reducida capacidad de innovación y emprendimiento
- Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social,
- Ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial, y
- Bajo nivel de eficiencia del sector público (local, regional y nacional) para poner en marcha y culminar los planes y proyectos.

Es esencial avanzar en la superación de limitaciones como la baja capacidad pluviométrica y la necesidad de mejorar eficientemente el manejo hídrico de la región y la introducción de prácticas y tecnologías innovadoras. Lo mismo reza respecto a la necesidad de aprovechar el potencial de las energías eólicas y solares que son de las más altas del país y los abundantes recursos minerales y valiosos yacimientos de oro, plata, cobre y otros minerales metálicos.

La actividad agropecuaria sigue jugando un importante papel en el sistema productivo de ambas provincias junto con la actividad salinera, acuícola y minera, todas las cuales requieren de mayor eficiencia y productividad, así como agregación de valor e industrialización.

La protección de sus recursos naturales y el mejor aprovechamiento de la vocación de sus suelos es baja y ha ocasionado pérdida de biodiversidad de manera visible y abundante que compromete los recursos bióticos, la tierra, el agua y la foresta particularmente.

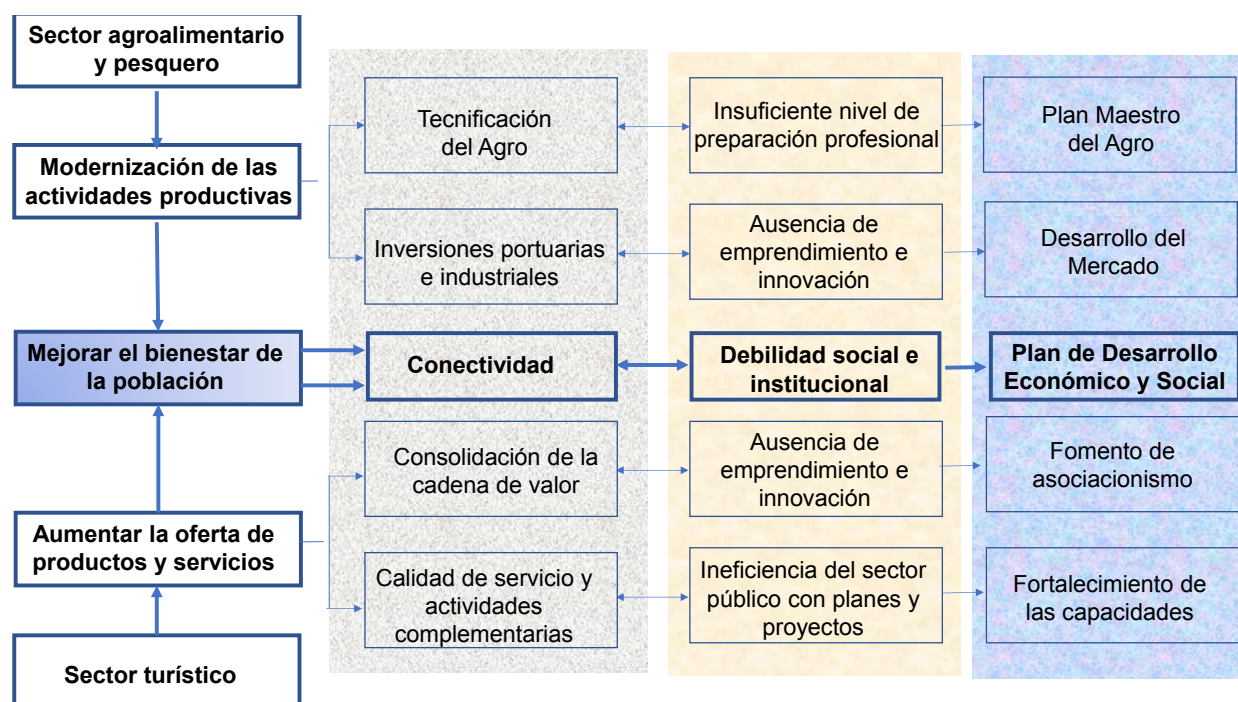
Predomina la escasa conectividad con los nodos nacionales de producción y comercialización teniendo amplias posibilidades de puertos multimodales de alto calaje que no logran desarrollarse.

El potencial de desarrollo de la oferta turística de la provincia es alto. Su litoral ya cuenta, además de indudables atractivos, con una incipiente infraestructura que ofrece posibilidades de crecimiento, sin embargo, debe ser potenciada.

Los índices de analfabetismo superan en ambas provincias (6.8%) la media nacional (5.5%). Los índices de pobreza general son elevados, destacando en diversos distritos, donde se alcanzan índices preocupantes de pobreza extrema.

En general las dos provincias no son percibidas como territorios innovadores. Sin embargo, cuenta con actividades adicionales de alto potencial como es su cultura especial y diferenciadora siendo probablemente el territorio panameño con mayor arraigo e identidad cultural. Cuenta con la segunda mayor extensión dedicada a la acuicultura del país. La actividad pesquera, de gran potencial, sigue sin la debida atención con una flota antigua de pesca artesanal. Cuenta también con amplias fincas salineras. Finalmente, ambas provincias contienen los gérmenes del inicio del auge de la actividad minera, debiendo prepararse para armonizar las actividades extractivas con la conservación de los recursos naturales, en especial las aguas y la diversidad biótica.

El alto potencial de desarrollo de las actividades del sector privado (modernización agropecuaria, pesquera, acuícola y salinera y un mayor impulso industrial acompañado



de una mayor y mejor oferta turística) y del sector público (eficiencia en el cumplimiento de sus funciones para la creación de infraestructuras educativas, de salud, de comunicaciones y de servicios) plantean la necesidad de programas específicos que tengan carácter prioritario.

El impulso al emprendimiento y a la innovación plantea la necesidad de fomentar la transformación educativa y formal y no formal, el impulso a las startups e iniciativas de asociacionismo, así como la creación de infraestructuras (logísticas, culturales y comerciales) que hagan posible la existencia de mayor oferta y auto creación de mercados transparentes y accesibles, conforman grandes factores desencadenantes de la innovación y el emprendimiento.

Por el lado de la gobernanza destacan factores clave subyacentes que permitirían el impulso de la innovación y el emprendimiento como son: una muy escasa autonomía y dotación presupuestaria de las autoridades locales, el débil nivel de formación de los funcionarios públicos, la necesidad de planificación territorial y de un plan de desarrollo económico y social integral para las provincias y una muy débil organización de la sociedad civil.

## 2.2 Problemas Estratégicos

El desequilibrante y limitativo peso específico de la región transístmica de Panamá (86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes), hacen que el peso de las provincias del resto del país, entre ellas Los Santos y Herrera, aparezcan poco contribuyente a la riqueza y al bienestar incluso de sus propias poblaciones.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4,3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transístmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. Las provincias de Los Santos y Herrera no escapan a este problema, ya que la participación de la mayor parte de su población y actividades en la generación del PIB nacional es muy escasa, por lo que la cifra del PIB provincial en lugar de mostrar su realidad, la oculta.

Para cambiar esta situación, debe impulsarse el desarrollo de los territorios del resto del país. Los planes regionales deben tener la capacidad de impulsar el desarrollo territorial, lo cual presupone, entre otras cosas, la asignación de recursos y capacidades efectivas de implementación.

Uno de los pasos más importantes para mejorar el bienestar de las poblaciones de las provincias de Herrera y Los Santos es identificar y agrupar sus principales problemas considerados como estratégicos.

Se clasifican en tres grandes bloques:

- A. Déficit de infraestructura y conectividad
- B. Limitado desarrollo productivo
- C. Baja capacidad de gestionar las políticas públicas

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos:

**a) Déficit de infraestructura y conectividad**

- Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social y de Planificación Territorial
- Mala administración del recurso hídrico
- Baja calidad de la educación técnica y profesional
- Ausencia de alternativas logísticas y de mercado para la movilización de la producción
- Problemas de movilidad y Carencia de una red de carreteras perimetral
- Muy deficiente servicio de energía eléctrica
- Déficit de redes de conexión para voz y datos

**b) Limitado desarrollo productivo**

- Bajo nivel tecnológico de las actividades agropecuarias, pesca, salineras, turismo e industriales
- Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- Problemas ambientales y de erosión del suelo asociado a malas prácticas agrícolas, forestales y ganaderas

**c) Baja capacidad de gestionar las políticas públicas**

- Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación
- Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia
- Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales



Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

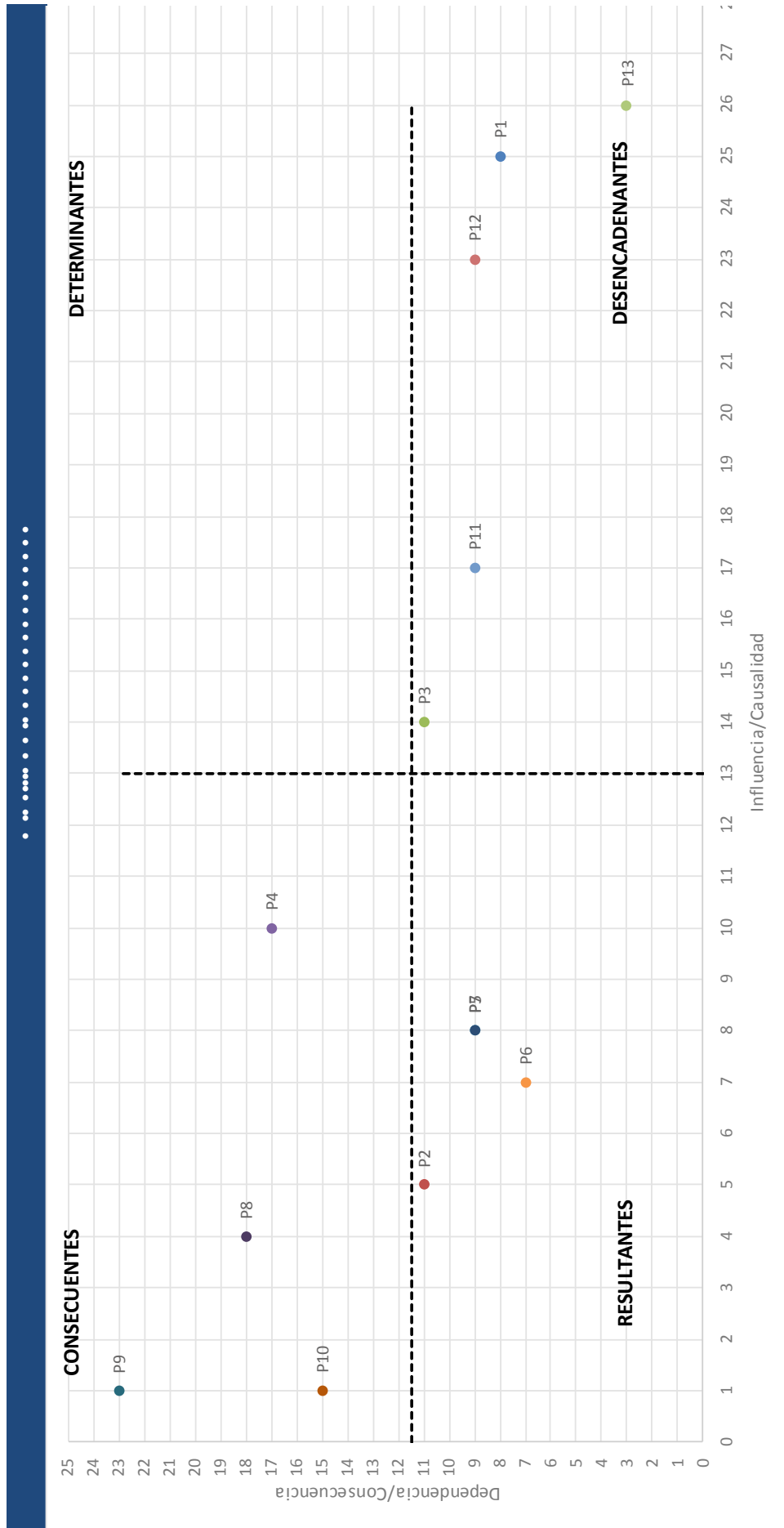
La elaboración de un listado agregativo de problemas en muchas ocasiones puede conducir a la creación de otro listado de objetivos inconexos para encontrar soluciones. En la práctica estos listados de soluciones o proyectos no suelen ser útiles por su débil interconexión, sino también por la ausencia de un orden para abordarlos, eclipsando la focalización de factores desencadenantes de la sinergia.

Las relaciones causa-efecto suelen facilitar la identificación de la base de una situación, de tal manera que son los causantes de otros problemas, contribuyendo decisivamente a identificar el origen fundamental de una situación general o incluso a identificar el “hilo de la madeja” que facilita su solución.

Así, en la Península de Azuero hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa **activa** de otros.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los **críticos**.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la Península de Azuero se presenta en el gráfico de la página siguiente.



- P1 Ausencia de gobernanza y de planes de desarrollo territorial.
- P2 Falta de asociatividad de la sociedad civil.
- P3 Escasa autonomía y dotación presupuestaria de las autoridades locales.
- P4 Pésimo servicio de energía eléctrica.
- P5 Problemas de erosión del suelo asociado a las prácticas silvopastoriles.
- P6 Mala administración del recurso hídrico.
- P7 Muy débil organización de la sociedad civil.
- P8 Bajo nivel tecnológico de las actividades agropecuarias, pesquero, salinas, turístico e industriales.
- P9 Baja Competitividad frente a la apertura de los mercados.
- P10 Carencia de una red de carreteras perimetral en la Península de Azuero.
- P11 Baja calidad de la educación técnica y profesional.
- P12 Precarios servicios públicos.
- P13 Baja capacidad para la Innovación y emprendimiento.

Los problemas estratégicos a abordar en la Península de Azuero se clasifican en:

### **DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)**

- P13** Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.
- P1** Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social y de Planificación Territorial.
- P12** Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- P11** Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación.
- P3** Baja calidad de la educación técnica y profesional.

### **CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)**

- P9** Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos.
- P8** Bajo nivel tecnológico de las actividades agropecuarias, pesca, salineras, turismo e industriales.
- P10** Problemas ambientales y de erosión del suelo asociado a malas prácticas agrícolas, forestales y ganaderas.
- P4** Ausencia de alternativas logísticas y de mercado para la movilización de la producción.

### **RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)**

- P5** Problemas de movilidad y Carencia de una red de carreteras perimetral.
- P6** Muy deficiente servicio de energía eléctrica.
- P7** Déficit de redes de conexión para voz y datos.
- P2** Mala administración del recurso hídrico.

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

## 2.3 Visión Estratégica

Los tres grandes motores de desarrollo económico y social de la Península de Azuero son:

- Desarrollo de la competitividad agro productiva y agro industrial e industria manufacturera
- Consolidación del desarrollo de oferta y productos turísticos
- Impulso a la generación de energías renovables y manejo hídrico ambiental

En ellos se localizan los mecanismos impulsores del conjunto de acciones económicas, sociales, ambientales y culturales de la Península, así como la base para mejorar el bienestar de su población, creando un desarrollo sostenible y respetuoso con su medioambiente. En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus gentes.

La estrategia de desarrollo de la Península de Azuero se basa en establecer bases sólidas abordando la resolución de los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Esta base consiste en planificar el futuro que se quiere construir, y para ello contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social y un Plan de Ordenamiento Territorial y Gobernanza es imprescindible antes de abordar proyectos concretos. La base necesita contar con una gestión pública capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen. Menos aún sin elevar el nivel educativo, técnico y profesional que brinde soluciones y gestiones las acciones en los territorios.

El diseño y la implementación de planes y proyectos en el territorio requieren la participación activa de los actores locales en un contexto de descentralización efectiva donde el diálogo y la participación pública y privada garanticen la sostenibilidad en el tiempo de las políticas. Además, requieren de una dotación presupuestaria adecuada, que tiene que ir acompañada de un sistema de control y seguimiento. Todo ello en un contexto de Estado moderno, descentralizado y basado en una gestión eficiente, transparente y participativa, en el que se afianza el liderazgo y la coordinación, para lo que se necesita contar con instrumentos de participación y delegación adecuados. Esta realidad es señalada de forma sistemática por los actores de la sociedad civil de todas las provincias del país y no escapa a ello la Península de Azuero, manifestando desmotivación y desconfianza hacia la administración pública.

La visión estratégica que subyace es integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que estarían abocados al fracaso o, cuando menos, a dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente: la Península de Azuero tiene tres grandes oportunidades que son el desarrollo de la competitividad agro-productiva y agro industrial y la industria manufacturera; la consolidación del desarrollo de oferta y productos turísticos de nivel internacional y el impulso a la generación de energías renovables y manejo hídrico y el ambiente.

## 2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

La Península de Azuero cuenta con una estructura productiva agropecuaria, pesquera y salinera de larga trayectoria, pero con muy escasa agregación de valor y con problemas de comercialización, desigual dotación y escasez de recursos hídricos durante largos periodos, así como con ausencia de mecanismos efectivos de asociatividad, empresarialidad y organización social, lo cual representa grandes retos para la innovación y el emprendimiento. Se trata de sectores cuyo desarrollo requiere altas dosis de innovación en todas las áreas del sector público y privado y que demandan servicios de apoyo e impulso de la creatividad para aprovechar la amplia fuente de oportunidades de nuevos emprendimientos.

En el ámbito turístico, cuenta con un gran potencial de innovación apoyado en la cultura interiorana y en el atractivo del litoral. El papel de la inversión, el profesionalismo de los agentes turísticos, el uso de TIC, la captación de clientes y la prestación de servicios en el sector turístico es clave, por lo que en todos los proyectos relacionados con el sector debe ser una condición necesaria la incorporación de un currículo que contenga todos estos elementos.

En la Península de Azuero se dispone de un buen capital humano pero que debe ser reforzado y establecer redes de innovación y emprendimientos en las instituciones de formación e impulso al turismo.

Para que realmente tenga ese tipo de impacto en la población, los talleres de innovación y creatividad han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de esos proyectos, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su construcción, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, entre otras.

La formación sobre nociones y prácticas básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a las empresas y también a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades es básica para que prospere un clima social favorable. Debe complementarse con apoyo y acompañamiento en el proceso de emprendimiento.

# 03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la Península de Azuero se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050,
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo,
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCIYT (2019-2024).

Clasificados en función del tipo y la naturaleza del problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Península de Azuero son:

## 3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales**

- 1 Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios, con el impulso a la creación de planes estratégicos municipales y a la formación de Juntas Locales de Planificación
- 2 Fortalecer las competencias y capacidades de los servidores públicos para que tengan capacidades de organizar, planificar y ejecutar, creando la carrera administrativa municipal, y dotándoles de herramientas tecnológicas para agilizar la tramitología
- 3 Creación de Comisiones Provinciales que asuman la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de Azuero ante las Direcciones Generales de Planificación y de Desarrollo Territorial en el MEF y también ante la Dirección de Presupuestos de la Nación

### **Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social y de Planificación**

Azuero

### **Territorial**

- 4 Elaborar un Plan de Desarrollo Económico y Social para la Región de Azuero
- 5 Elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial
- 6 Plan Maestro del Agro
- 7 Plan Urbanístico de las ciudades principales

### **Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia**

- 8 Plan Integral de Mejora del sistema de alcantarillado
- 9 Plan de Ampliación y Modernización de Plantas Potabilizadoras y los Sistemas de Distribución para garantizar un servicio continuo
- 10 Construcción de un Edificio Administrativo para la Dirección Regional del Ministerio de Educación de la Provincia de Herrera
- 11 Construcción de un Moderno Hospital Materno Infantil y un Centro Oncológico
- 12 Construcción de la nueva policlínica en Los Santos

### **Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación**

- 13 Fortalecimiento de las comunidades de base
- 14 Centro de apoyo a la elaboración y seguimiento de proyectos
- 15 Creación de un Centro de Innovación y Emprendimiento para gestionar incubadoras en la región
- 16 Plan de Fortalecimiento del Centro de Competitividad de la Región Central para la mejora de sus capacidades de fijar metas y prioridades en el portafolio de proyectos, así como para dotarse de una metodología de trabajo para alcanzar logros
- 17 Implementar redes de innovación social tecno productivas
- 18 Plan de Imagen de la región de Azuero

### **Baja calidad de la educación técnica y profesional**



- 19 Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado, desarrollando un vínculo institucional Universidad-Empresa
- 20 Mejorar la conectividad a internet para el fortalecimiento de la educación virtual
- 21 Creación de un Centro y Plataforma de Apoyo al Emprendimiento y de Centros Tecnológicos y de Innovación
- 22 Solicitar extensión de la Ciudad del Sa'í
- 23 Programa de Impulso a la Asociatividad del productor agropecuario como herramienta fundamental en la capacitación para la gestión integral de las infraestructuras postcosecha.
- 24 Plan para la dotación de medios tecnológicos y de conectividad en todos los centros educativos
- 25 Ampliación y fortalecimiento del programa de/cas otorgadas por el Instituto de Formación y Aprovechamiento del Recurso Humano (IFARHU) para la población estudiantil

## 3.2 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos**

- 26 Red de promoción turística de la Región Central
- 27 Programa de Ciudades Turísticas
- 28 Alianza entre la ATP, Ministerio de Cultura y Mi Ambiente para que los destinos a ofrecer sean las áreas protegidas que por ley están constituidas (SINAP) promoviendo el ecoturismo y capacitar a los operadores de turismo sobre la historia de los destinos turísticos ambientales con el acompañamiento cultural.
- 29 Construcción de centros multiculturales y plazas públicas, con el fin de realizar actividades culturales (folklóricas, musicales, de expresiones artísticas, bellas artes, artesanales y otras) en cada uno de los distritos
- 30 Establecer un plan interinstitucional entre la Autoridad de Turismo, Ministerio

Azuero

de Obras Públicas, Ministerio de Cultura, los Municipios y universidades que componen la región central, para la creación y promoción de actividades, festivales, rutas gastronómicas, museos, mercados artesanales, sitios de interés cultural y turísticos en cada una de las provincias que componen la región central, incorporando la tecnología a la promoción.

31 Impulsar el desarrollo y aplicación de la Ley de Incentivos Fiscales al Turismo

32 Aplicación digital para la comercialización de servicios turísticos

### **Bajo nivel tecnológico de las actividades agropecuarias, pesca, salineras, turismo e industriales**

33 Plan de Modernización de la Industria

34 Plan de Soberanía Alimentaria

35 Programa de incentivos al desarrollo de granjas marinas y planta de primera transformación

36 Plan de Industrialización de la actividad pesquera, tanto captura como procesamiento

37 Proyecto de maricultura. Ceba de peces a mar abierto

38 Plan Estratégico para el impulso a la creación de Cooperativas y otras formas de asociacionismo en el sector agropecuario

39 Impulsar Proyecto de Producción de bio fertilizantes

40 Promover la ley de agro parque industrial

41 Creación del Centro de Producción Industrial de Azuero

42 Desarrollar, mantener y/o mejorar las Infraestructuras de Puertos Marítimos (muelles y cadena de frío)

43 Programa público de Apoyo financiero a empresas agropecuarias para la incorporación de nuevas tecnologías a sus procesos productivos

44 Plan de refuerzo de puertos y muelles para el fortalecimiento de la actividad empresarial de la pesca artesanal organizada

45 Activación del Matadero de Pesé (Herrera)

46 Diseño e Implementación de una Plataforma Agrologística

47 Centro de Acopio y Empacado de Porotos de Tierras Altas de Herrera

48 Planta de Adquisición, Almacenamiento y Transformación de Maíz

## **Problemas ambientales y de erosión del suelo asociado a malas prácticas agrícolas, forestales y ganaderas**

- 49 Planta de tratamiento de residuos sólidos
- 50 Plan de recuperación de suelos, cosecha de agua, modelos de producción competitiva para adaptación y mitigación del cambio climático
- 51 Plan de uso de desechos sólidos para abonos y energía
- 52 Provisión de los recursos presupuestarios necesarios para que los gobiernos locales y los departamentos/unidades ambientales, especialmente las de mayor deforestación, ejecuten planes de acción de control de la deforestación y la gestión forestal sostenible con el apoyo de Mi Ambiente, MEF, MIDA, universidades, ONG's.

## **Ausencia de alternativas logísticas y de mercado para la movilización de la producción**

- 53 Reorganización del transporte y nuevas rutas de buses para las comunidades
- 54 Creación de Red de Mercados de Abastos Mayoristas y Minoristas
- 55 Nuevo modelo de gestión de la Cadena de Frío

## **3.3 Proyectos resultantes**

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Problemas de movilidad y Carencia de una red de carreteras perimetral**

- 56 Plan de Carreteras de las provincias de Herrera y Los Santos
- 57 Nuevo eje viario que complemente la península de Azuero y la conecte con Santiago de Veraguas
- 58 Creación y desarrollo de corredores turísticos y portuarios
- 59 Programa "calles accesibles"
- 60 Implementación de ciclovías espacios peatonales y de uso público
- 61 Rehabilitación de las vías de acceso primarias y secundarias

### **Muy deficiente servicio de energía eléctrica**

- 62 Intervención directa del Estado para resolver el tema de inestabilidad eléctrica en la Región Central
- 63 Incluir en los planes de electrificación rural a todas las comunidades de las provincias de Herreras y Los Santos

### **Déficit de redes de conexión para voz y datos**

- 64 Plan de infraestructura de conectividad regional de la región

### **Mala administración del recurso hídrico**

- 65 Incorporación del plan de gestión ambiental en todo proyecto
- 66 Programa de capacitación y asesorías para el manejo eficiente del agua
- 67 Analizar la ejecución de los programas implementados anteriormente de perforación de pozos y construcción de abrevaderos, para confirmar la eficacia de estas actividades
- 68 Programa de Capacitación de los usuarios en nuevas tecnologías relacionadas con reservorios y sitios de abrevaderos para su adecuado aprovechamiento y sostenibilidad

La reciente creación del Centro de Investigación y Producción en Ambiente Controlado (CIPAC AIP), que se establecerá en Tocumen y contará con una unidad en Guararé (Los Santos), permitirá sentar las bases para impulsar la investigación, capacitación y producción de la agricultura en ambiente controlado. También a darle gobernanza y continuidad a mediano y largo plazo, sin depender de una administración gubernamental.

Se trata de un paso muy importante para reducir la dependencia de Panamá de las tecnologías de otros países, que se ha llevado a cabo bajo el impulso de la Secretaría Nacional de Ciencia, tecnología e Innovación (SENACYT) y de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (PENCIYT), que incluye una política de fomento a la investigación aplicada para incrementar la competitividad de los sistemas de producción agropecuaria.

# 04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPREDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores de impulso de la innovación y el emprendimiento de la Península de Azuero, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de la Península de Azuero contiene iniciativas de contenido innovador y empresarial, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, de suyo suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes e instituciones.

La innovación se produce cuando existe quien o quienes utilizan el producto, servicio, proceso o mecanismo nuevos y se expresa en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística, entre otros.

La realidad productiva, económica y social de la Península de Azuero muestra una problemática en la que la debilidad de la estructura económica y la propia del capital social, expresadas ambas, por una parte, en el deterioro de los recursos naturales y el medio ambiente y, por otra, en la baja calificación del talento humano, la debilidad institucional y el aislamiento de la sociedad civil, que en su conjunto adoptan un rol determinante en todos los órdenes económico, social, cultura e institucional de la Península. En estas condiciones, es importante ampliar el concepto y la acción de la innovación desde una perspectiva envolvente que abarca tanto la estructura económica como la social y en donde la aplicación de la tecnología es solo uno de los componentes de la propia innovación.

En el portafolio de proyectos de la Península de Azuero, destacan los que abordan los

problemas estratégicos principales:

- Modernización y reconversión tecnológico de las actividades agropecuarias, pesqueras, salineras, turísticas e industriales.
- Recuperación de suelos, manejo hídrico, cosecha de agua y modelos de producción competitiva para adaptación y mitigación al cambio climático
- Planes de ordenamiento territorial en todos los municipios
- Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios
- Fortalecimiento de las comunidades de base y sociedad civil
- Implementar redes de innovación social tecno productivas

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la Península de Azuero, ya que apuntan a revitalizar el tejido socio-económico y ambiental sobre la base de la modernización y reconversión sostenible, al fortalecimiento de las comunidades de base y la sociedad civil y a la descentralización de las acciones y la autonomía municipal con asignación de presupuesto suficiente. Apunta a una política de Estado de participación, diálogo y acción pública y privada, de sus organizaciones, grupos y ciudadanos.

En el portafolio de proyectos de la Península de Azuero hay un conjunto de ellos que constituyen acciones catalizadoras de la innovación y el emprendimiento:

- Creación de centro para la capacitación y actitud emprendedora
- Centro de apoyo a la elaboración y seguimiento de proyectos
- Creación de un centro de innovación y emprendimiento para gestionar incubadoras en la región
- Mejorar la conectividad a internet en la región especialmente en el área rural para el fortalecimiento de la educación virtual
- Creación de un centro de producción industrial de Azuero
- Plan de conectividad en todos los centros educativos y zonas rurales,
- Creación y desarrollo de corredores turísticos y portuarios

# 05 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en los planes maestros los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad que, en definitiva, representan su esencia transformadora conducente al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en las provincias del país y en particular en la Península de Azuero.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la Península de Azuero. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de las dos provincias que conforman la Península de Azuero, Herrera y Los Santos.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para la Modernización y Reconversión Económica y la Gobernanza de los Territorios de la Península de Azuero” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la Península, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento de la Península de Azuero contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Los tres ejes transversales son:

Azuero

- A) Gobernanza y Liderazgo
- B) Innovación para el Desarrollo
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres

Sus siete componentes son:

1. Desarrollo de la Infraestructura descentralizada
2. Transformación de la Educación y Formación Académica y Empresarial
3. Manejo hídrico y reconstitución del capital natural
4. Infraestructura de Conectividad digital
5. Desarrollo del Turismo
6. Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Salinero, Forestal
7. Desarrollo Industrial y manufactura

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de suponer, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.





## **Gobernanza y Liderazgo**

P15 Planes de ordenamiento territorial en todos los municipios

P16 Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios

P17 Fortalecimiento de las comunidades de base y sociedad civil

P27 Imagen de la región de Azuero

## **Innovación para el desarrollo**

P23 Implementar redes de innovación social tecno productivas

P26 Solicitar una extensión de la Ciudad del Saber

## **Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres.**

P22 Creación de centro para la capacitación y actitud emprendedora mediante una Plataforma

P25 Creación de un centro de innovación y emprendimiento para gestionar incubadoras en la región

P24 Centro de apoyo a la elaboración y seguimiento de proyectos

## **Desarrollo de la infraestructura física descentralizada**

P11 Refuerzo de las instalaciones de los puertos de Mensabé y Parita, muelles, cadena de frío etcétera

P12 Red de mercado de abastos

P14 Infraestructura para la integración territorial

P30 Nuevo eje viario que complete perimetralmente la península de Azuero y lo conecte con Santiago de Veraguas

P31 Creación y desarrollo de corredores turísticos y portuarios

P32 Programa “calles accesibles”

P33 Reorganización del transporte y nuevas rutas de buses para las comunidades

P34 Implementación de ciclovías espacios peatonales y de uso público

Azuero

### **Manejo hídrico y reconstitución del capital natural**

P13 Incorporación del plan de gestión ambiental en todo proyecto

P20 Planta de tratamiento de los residuos sólidos

P28 Implementación del plan de recuperación de suelos, cosecha de agua, modelos de producción competitiva para adaptación y mitigación al cambio climático

### **Transformación de la educación y formación académica empresarial**

P19 Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado

### **Desarrollo de la conectividad digital**

P18 Mejorar la conectividad a internet en la región especialmente en el área rural para el fortalecimiento de la educación virtual

### **Desarrollo del turismo**

P21 Red de promoción turística de la región central

P29 Ciudades turísticas

### **Competitividad agropecuaria, salinera, pesca y forestal**

P1 Plan maestro del agro

P3 Plan de soberanía alimentaria

P5 Industrializar la actividad pesquera tanto captura como procesamiento

P6 Proyecto de maricultura. Ceba de peces a mar abierto

P7 Tecnificación de la actividad agropecuaria pensando en la seguridad alimentaria y uso de desechos sólidos para abonos y energía

### **Desarrollo agroindustrial y manufactura**

P2 Plan de modernización de la industria

P4 Programa de incentivos al desarrollo de granjas marinas y planta de primera transformación

P9 Promover la ley de agro parque industrial

P10 Creación de un centro de producción industrial de Azuero

P8 Producción de bio fertilizantes

# 06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio

## 6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

### **RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:**

**Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad**

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos

proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

## **INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales**

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará

formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

### **CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”**

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

## **6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación**

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

### **Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.**

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

## Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

## Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

## Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: [visionesregionalespanama2050.com](http://visionesregionalespanama2050.com)

## Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

## 6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
<b>Desencadenantes</b>					
P13	Eficiente gestión territorial del presupuesto en base a necesidades y rédito de la inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía	Sesiones anuales conjuntas de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMCE revisando e impulsando presupuesto regional	2	Informes reuniones Junta Técnica Prov., Municipal, MEF y CECOMCE	16 y 10
P1	Elaboración del Plan de Desarrollo Económico Social y de Planificación Territorial de Azuero	Contrato o convenio de elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Planificación Territorial en dos años	1	Informe MEF, Junta Técnica Provincial., Municipal, y CECOMCE	16 y 10
P12	Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos (central y local) en visión y planificación territorial y en ejecución de proyectos.	Capacitaciones anuales en Visión y Planificación territorial y ejecución y gestión de proyectos públicos a funcionarios locales.	1	Informes del MEF, Junta Técnica Provincial, Municipalidad y sectores públicos locales.	16 y 10
P11	Establecer alianzas público-privadas para financiar y promocionar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación y desarrollo	Seleccionar Proyectos (portafolio) en alianza público-privada de promoción y financiamiento de iniciativas emprendedoras en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCE	8 y 12
P3	Mejorar la calidad de la educación técnica profesional	Seleccionar proyectos (portafolio) para mejorar la educación técnica profesional agropecuaria, turística, pesquera, logística en dos años	4	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MEDUCA, MIDA, ATP, ARAP, AMP y CECOMCE	4, 8, 9 y 12

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
<b>Consecuentes</b>					
P9	Ampliar y diversificar la oferta de productos y servicios turísticos y culturales	Seleccionar proyectos (portafolio) para ampliar y diversificar la oferta turística y cultural a ser financiados y puestos en marcha en 2 años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, ATP, MI CULTURA y CECOMCE	8 y 12
P8	Elevar el nivel tecnológico de las actividades agropecuarias, de pesca, salineras, turismo e industrias	Seleccionar proyectos (portafolio) de mejora tecnológica agropecuaria (3), de pesca (2), salinera (1), turismo (3) e industria (2) a ser financiados y puestos en marcha en tres años	11	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MIDA, ARAP, ATP, MI CULTURA, MICI y CECOMCE	8, 9 y 12
P10	Revertir los problemas ambientales y la erosión del suelo con mejoramiento de prácticas agrícolas, forestales y ganaderas.	Seleccionar proyectos (portafolio) de mejora de prácticas agrícolas, ganaderas y forestales para revertir erosión y deterioro ambiental a ser financiados y puestos en marcha en dos años.	3	Informe de MEF, Junta. Técnica Prov., Municipal, MIDA, MIAMBIENTE y CECOMCE	13 y 15
P4	Crear alternativas logísticas y de mercado para la movillización de la producción	Seleccionar proyectos (portafolio) para crear alternativas logísticas y de mercado a ser financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MOP y CECOMCE	8, 9 y 12



OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
<b>Resultantes</b>					
P5	Creación de una red de carreteras perimetrales para facilitar la movilidad de carga y pasajeros	Seleccionar proyectos (portafolio) para la red de carreteras perimetrales a ser financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MOP y CECOMCE	8, 9 y 12
P6	Mejorar la dotación de energía eléctrica.	Seleccionar proyectos (portafolio) para dotación de energía eléctrica a ser financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, SEC. Energía y CECOMCE	7 y 10
P7	Mejorar el acceso universal a redes de conexión para voz y datos.	Seleccionar proyectos (portafolio) para acceso universal a conexión de voz y datos a ser financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, AIG y CECOMCE	8, 9,10 y 12
P2	Mejorar la administración y aumentar el recurso hídrico	Seleccionar proyectos (portafolio) para mejorar administración y aumentar el recurso hídrico.	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MIDA, IDAAN y CECOMCE	6, 10 y 12

## 6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
<b>Población y Empleo</b>			
Población	214.605	2021	INEC
Balance migratorio	72.882	2010	INEC
Desempleo total	1,36%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	108.626	2019	INEC
Población ocupada	107.149	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	21,74%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	10,04%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	68,22%	2019	INEC
<b>Desarrollo Humano y Pobreza</b>			
Índice de Desarrollo Humano	0,814	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	1,90%	2019	PNUD
Pobreza general	10,10%	2019	PNUD
<b>Salud</b>			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	46.790	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	145.377	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	9	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	37	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	36	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	787	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	272,68	2020	INEC
Médicos (as)	538	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	398,89	2020	INEC
Odontólogos (as)	132	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	1.625,80	2020	INEC
Enfermeros (as)	784	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	273,73	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	13,20	2020	INEC

	<b><u>Dato</u></b>	<b><u>Año</u></b>	<b><u>Fuente</u></b>
<b>Educación</b>			
Índice de analfabetismo	6,8%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñ. Inicial)	139	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Primaria)	311	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Premedia)	52	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Media)	29	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Inicial)	5.647	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Primaria)	17.039	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Premedia)	8.424	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Media)	7.182	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Inicial)	22,53	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Primaria)	15,29	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Premedia)	9,97	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Media)	8,73	2020	Ministerio de Educación
<b>Vivienda, Agua y Saneamiento</b>			
Población abastecida de agua potable	106.536	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	87.763	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	19	2020	Autoridad de Aseo Urbano
<b>PIB</b>			
PIB (millones de dólares)	1.350,8	2020	INEC
PIB per cápita	6.303,60	2020	INEC
<b>Comunicaciones</b>			
Longitud de la red vial (kms)	3.121,50	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	1.335,89	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	853,65	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	73,16	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	858,80	2020	INEC

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
<b>Producción (sector primario)</b>			
Producción de arroz (quintales)	1.287.295	2019-20	INEC
Producción de maíz (quintales)	1.803.298	2019-20	INEC
Producción de tomate industrial (quintales)	148.076	2019-20	INEC
Producción de caña industrial (quintales)	7.832.671	2019-20	INEC
Ganado vacuno (cazas)	305.000	2020	INEC
Ganado porcino (cazas)	159.700	2021	INEC
Gallinas (cazas)	1.083.900	2020	INEC

# 07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 24 de mayo de 2022, iniciándose a las 2:30 pm. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Azuero (CRUA) de la Universidad de Panamá, ubicada en Chitré. Asistieron un total de 40 personas, 22 participantes de manera presencial y 18 más a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 9.1% son del sector académico, el 36.4% empresarios y productores, el 22.7% funcionarios públicos y el 31.8% de ONG's y particulares. De ellos el 77.3% varones y el 22.7% mujeres. El video del taller, cuya duración fue de 182 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 73 veces.

En la segunda ronda, el día 22 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 40 personas, representantes de la sociedad civil de la región y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

