

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Octubre 2022

Comarca Ngäbe Buglé



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

Asistencias Técnicas Clave

Fundación Nuestra Señora del Camino

Congreso General Ngäbe Buglé

Tabla de contenido

00 INTRODUCCIÓN

6

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

8

1.1.	Cifras del país	8
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	11
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	12
1.4.	Comarca Ngäbe-Buglé	14
1.5.	Capital natural	15
1.6.	Capital construido	18
1.7.	Capital humano	24
1.8.	Capital social, de imagen y cultura	31
1.9.	Estructura y usos productivos	32
1.10.	Factores de Emprendimiento e Innovación	40
1.11	El Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé (2014-2029)	42
1.12.	Matriz FODA	44

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

47

2.1.	Síntesis del Diagnóstico	47
2.2.	Problemas Estratégicos	49
2.3.	Visión Estratégica	54
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	56

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS 58

- 3.1. Proyectos desencadenantes 58
- 3.2. Proyectos determinantes 60
- 3.3. Proyectos consecuentes 64

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO 67

05 HOJA DE RUTA 69

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN 78

- 6.1. Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación 78
- 6.2. Principios del Seguimiento y la Evaluación 80
- 6.3. Matriz de Indicadores 82
- 6.4. Indicadores estadísticos para su seguimiento 85

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN 88

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

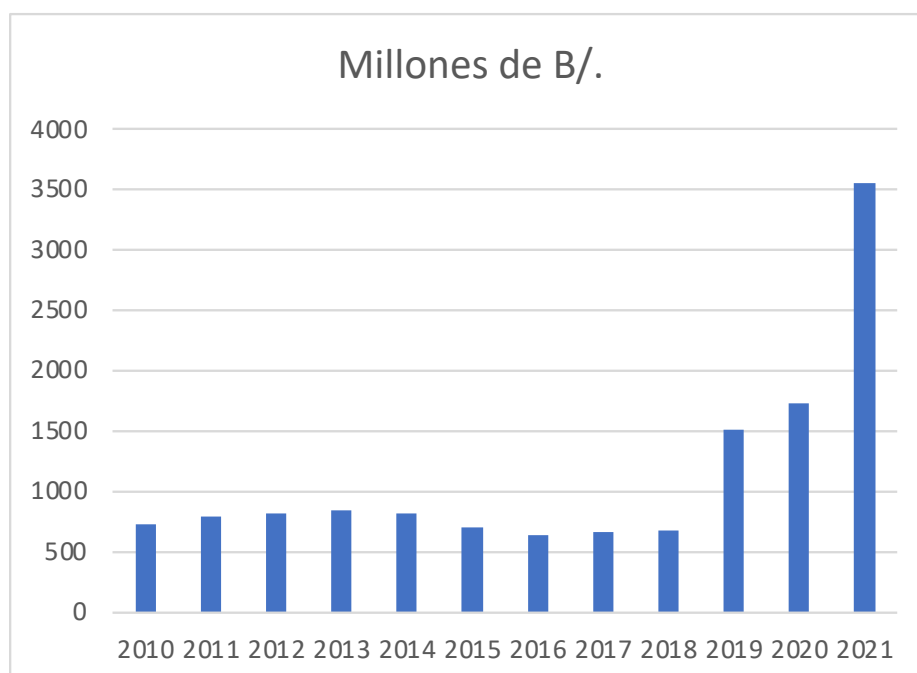
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1

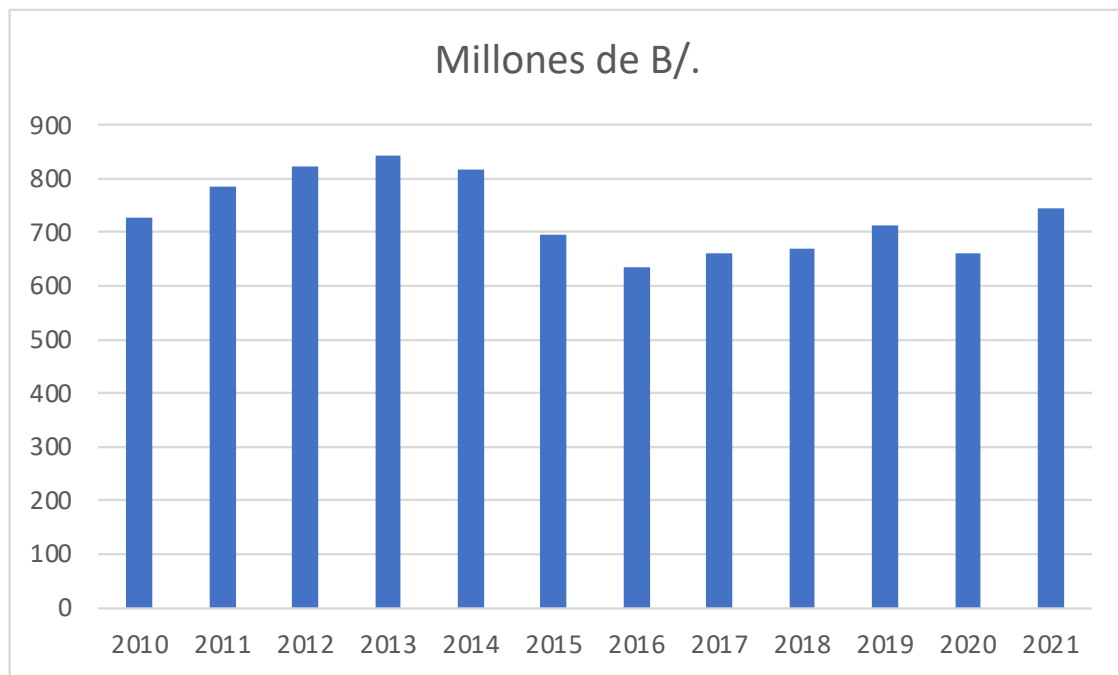


Comarca Ngäbe-Buglé

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre												
Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6	



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.

Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

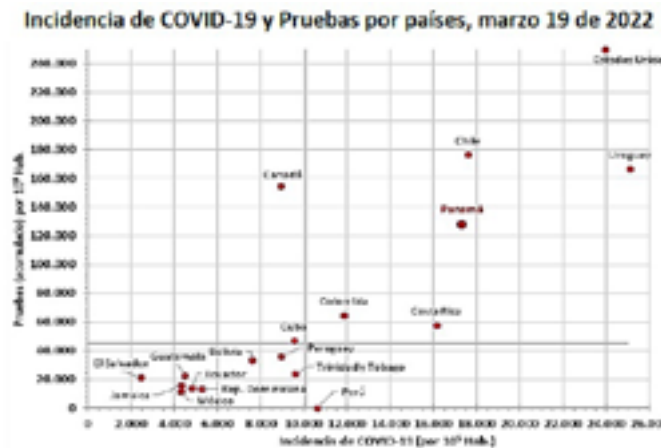
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

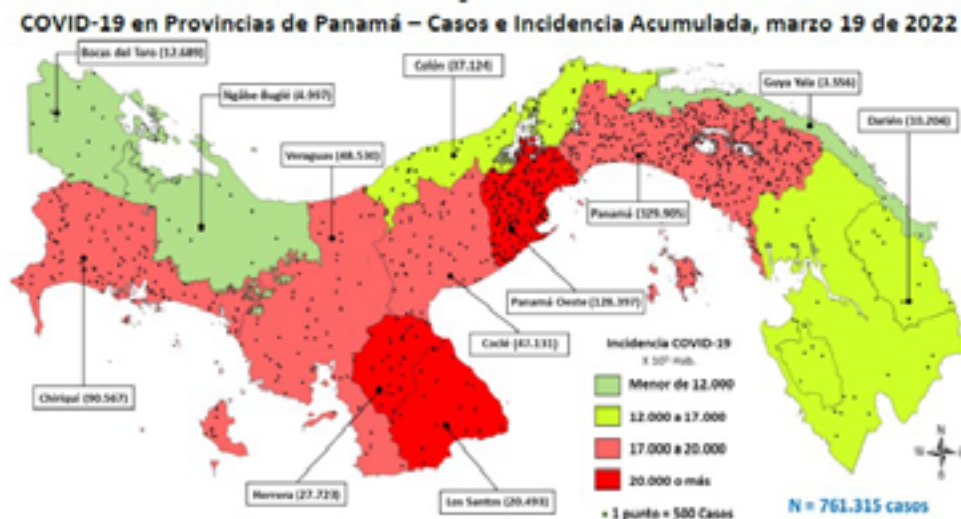
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



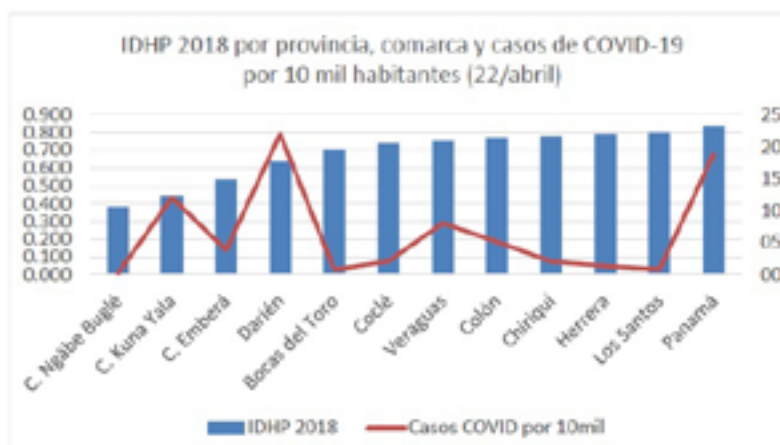
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4%), hoteles y restaurantes (-55.8%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

1.4 Comarca Ngäbe-Buglé

La Comarca Ngäbe-Buglé fue creada en 1997 mediante una Ley que establece que la propiedad de la tierra es colectiva y les otorga el derecho a mantener sus propias instituciones:

- Congreso General Ngäbe-Buglé y Campesino.
- Congresos Regionales (3)
- Congresos Locales (7)
- Sukias, líderes espirituales y políticos.

La capital está ubicada en Llano Tugrí (o Buabüti), en la región de Müna.

La Comarca está ubicada en la Cordillera Central o Serranía de Tabassará, territorio que se organiza en dos vertientes, la caribeña con orientación norte y muy abundantes lluvias y la Pacífica, con orientación sur, y dos estaciones de lluvias.



Nota: Dada la singularidad de la estructura organizativa y social de la Comarca, la lectura de los datos estadísticos reflejados en el presente diagnóstico, pueden no ajustarse estrictamente a la realidad.

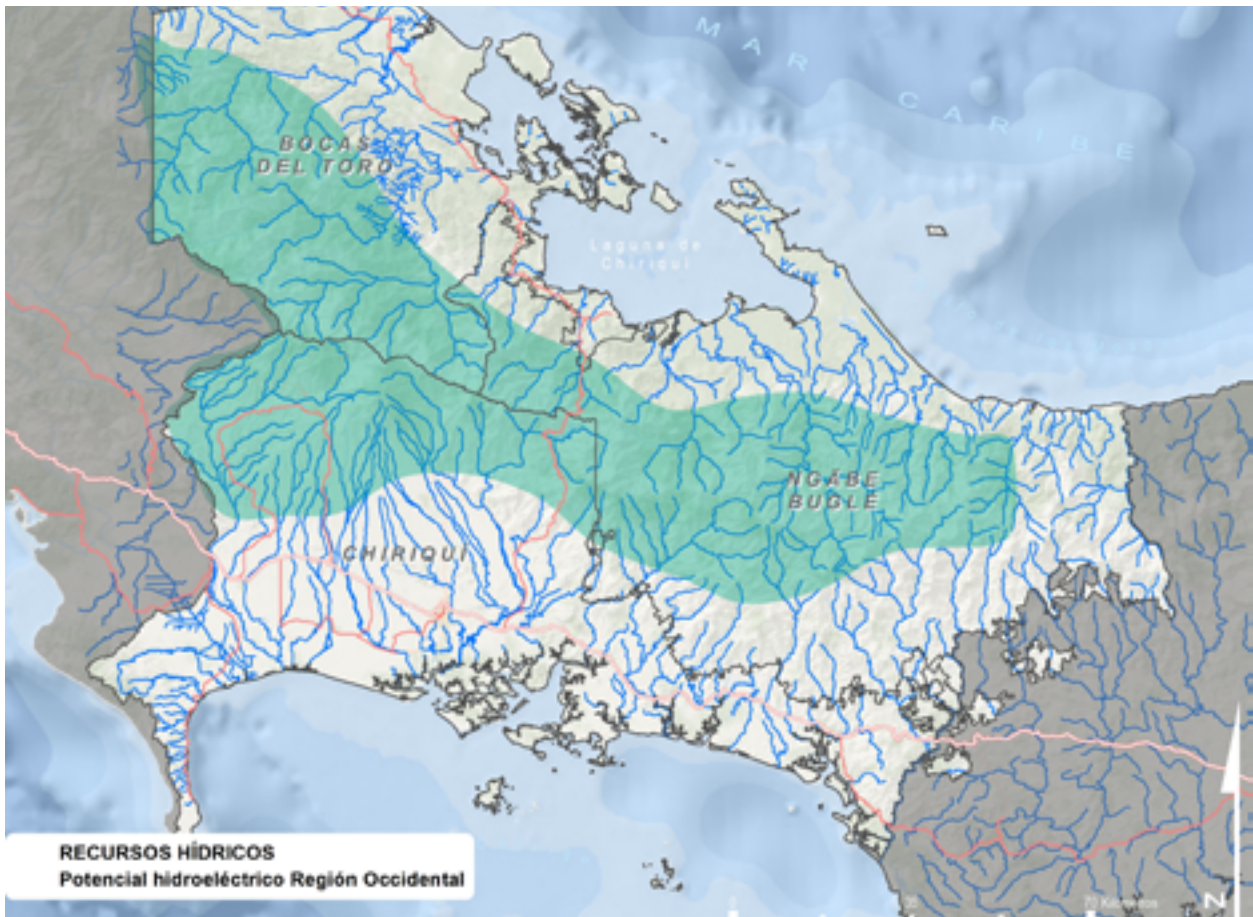
Todos los datos utilizados para este Diagnóstico proceden de fuentes estadísticas oficiales.

1.5 Capital natural

No se presentan cambios sustanciales en el capital natural de la Comarca desde el diagnóstico 2018.

Recursos hídricos

Sigue manteniendo uno de los mayores índices de pluviometría a nivel nacional, con precipitaciones extremas que oscilan entre los 7,000 mm anuales en las zonas cumbres occidentales de la Cordillera Central hasta los 3,500 mm, lo que, unido a su marcada orografía, genera una densa red hídrica formando importantes cuencas como las de los ríos Changuinola, Cricamola o Calovébora (cuencas atlánticas), Fonseca, Chiriquí, San Juan y Tabasará (cuencas pacíficas) entre otras. Esta abundancia de recursos hídricos ha derivado en la construcción de centrales hidroeléctricas como la de Barro Blanco en el río Tabasará, en el distrito de Müna. En la actualidad no se registran concesiones (ni en trámite, ni otorgadas) para proyectos similares en la zona.

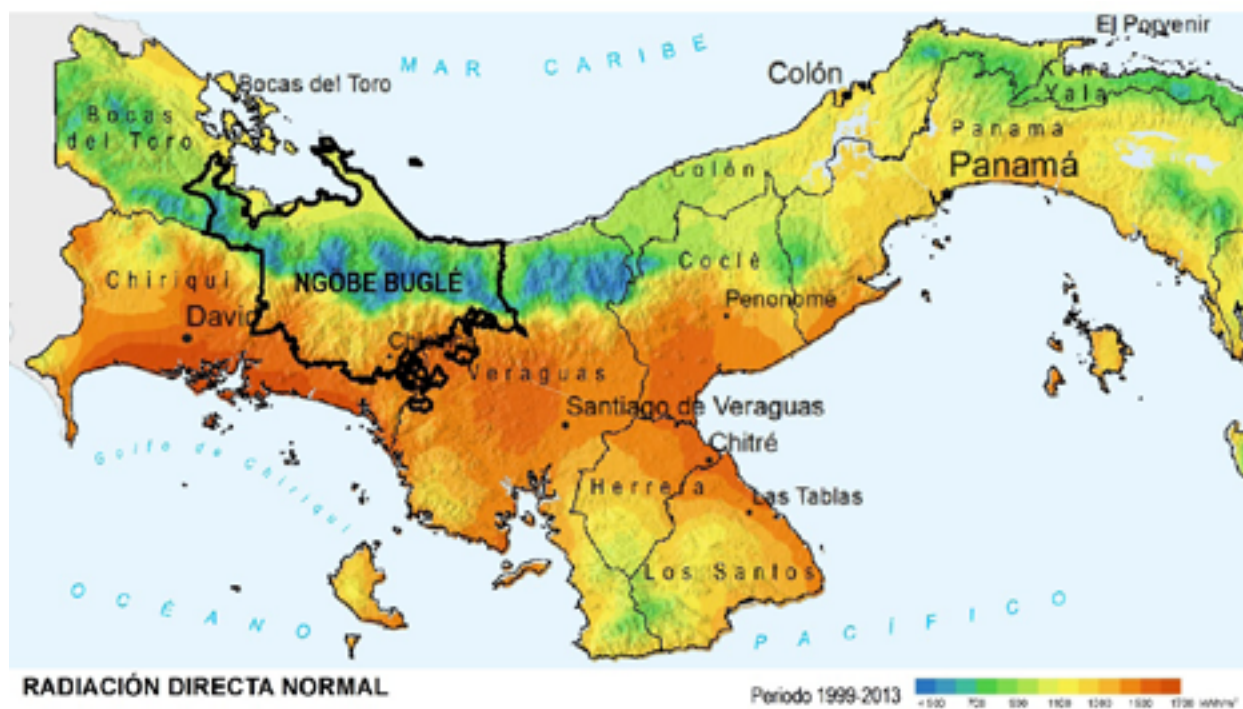


Las solicitudes de proyectos hidroeléctricos deberán contar con la aprobación del pleno del Congreso General, regional o local, según el espacio donde se pretenda intervenir, y serán sometidas a referéndum en la respectiva circunscripción comarcal, regional o local. La Ley 415 fija que el 5% de los beneficios económicos de todo proyecto hidroeléctrico que se implemente en la comarca, formará un fondo para el desarrollo de la comarca y que el 25% del personal no especializado contratado deberá ser indígena o campesino de la comarca.

Recurso eólico y solar

Se mantiene uno de los más elevados potenciales eólicos, con un solo proyecto situado en la frontera con Veraguas que cuenta con licencia provisional para el aprovechamiento de este recurso (Autoridad Nacional de los Servicios Públicos - octubre 2017).

Las condiciones de generación de energía solar son especialmente altas en la mitad meridional de la comarca (hacia la vertiente pacífica, menos lluviosa), pero no se registran licencias de construcción de instalaciones para el aprovechamiento de este recurso.



Aptitud agrológica de los suelos

Se mantiene la baja aptitud agrológica de los suelos por las características climáticas y orográficas, predominando suelos con limitaciones muy severas que tan solo permiten usos forestales y pratenses impidiendo su uso para la producción de cultivos comerciales. Los suelos más favorables para la producción agrológica se localizan en la zona de llanuras costeras y zonas bajas de la comarca.

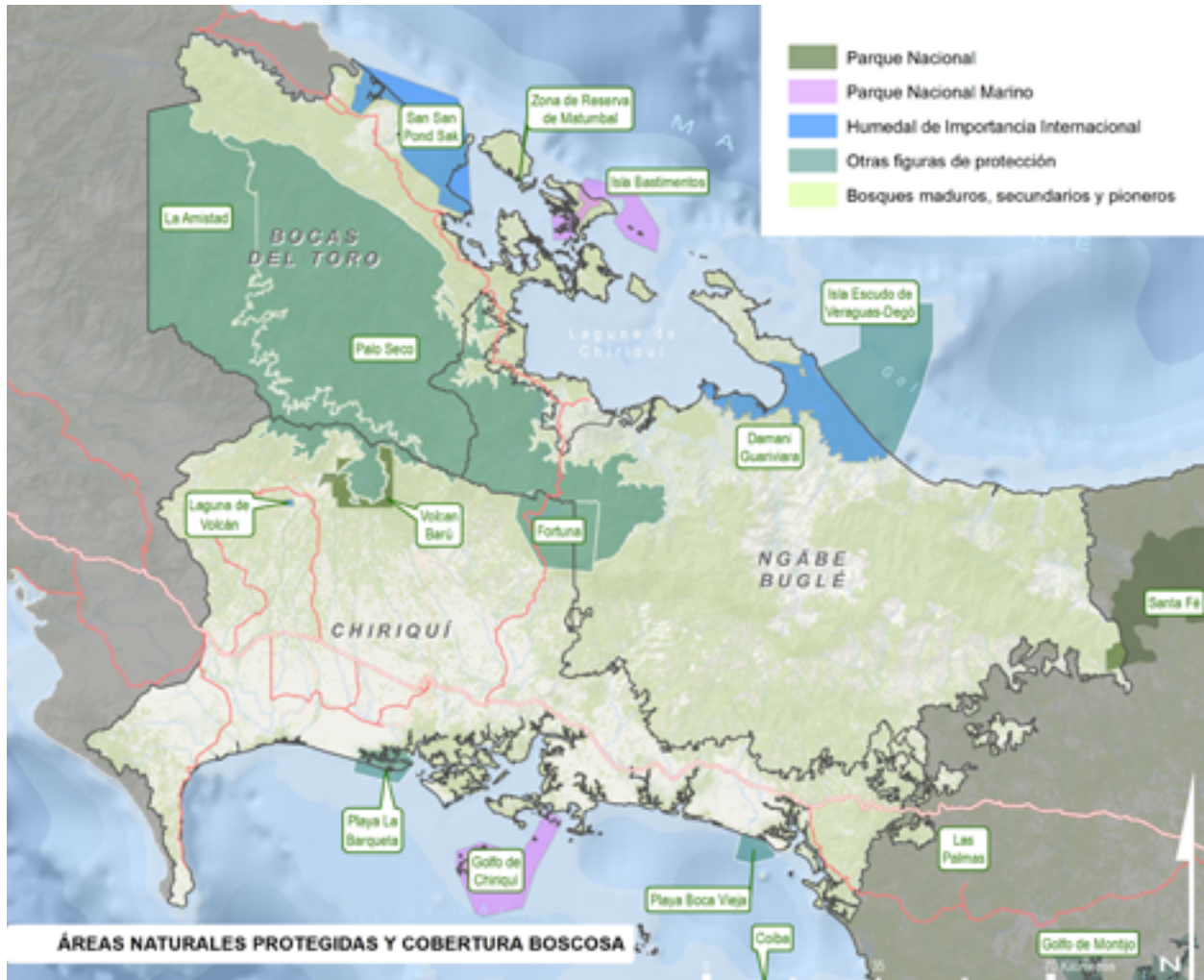
Medio biótico y espacios protegidos

Los espacios protegidos para resguardo del medio biótico continúan siendo reducidos en proporción a la superficie territorial; reconociéndose un parque nacional (Santa Fe), un bosque protector (Palo Seco), una reserva forestal (Fortuna), un humedal de importancia internacional (Damani Guariviara) y un paisaje protegido (Isla Escudo de Veraguas-Degó).

No obstante, alberga ecosistemas y amplios territorios en los que la biodiversidad alcanza su máxima exuberancia.

Comarca Ngäbe-Buglé

Aproximadamente el 96% de la superficie comarcal es forestal, conformada en hasta un 35% por bosques maduros o bosques primarios, los bosques secundarios y poco evolucionados (con un 36% de la superficie) y superficie ocupada por rastrojos y arbustadas (12% del total comarcal).



Continúa el desarrollo incontrolado de determinados usos, malas prácticas agrarias y/o tala indiscriminada de masas boscosas que, junto con la contaminación y alteración del régimen de los ríos y quebradas, son los principales problemas de índole ambiental que amenazan la conservación de los recursos en la Comarca.

La deforestación y merma de la calidad de las formaciones naturales, traen consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad incrementando la exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, dificultando la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera).

Se requiere de un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad en la Comarca Ngäbe-Buglé, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos, la biodiversidad y la calidad de las aguas terrestres y costeras.

Recursos minerales

No hay posibilidades de aprovechamiento de las riquezas mineras en la Comarca por la ley 415 del 2012 (consensuada entre la comarca y el gobierno), a través de la cual se cancelaron todas las concesiones otorgadas a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, para la exploración y explotación de los recursos minerales de la comarca y áreas anexas y se prohibieron en el futuro.

1.6 Capital construido

Comunicaciones

El sistema de comunicaciones de la comarca está basado en la conectividad terrestre a través de la Red Viaria que, a pesar de su crecimiento, no logra la interconexión y accesibilidad por la dispersión de la población en un territorio tan amplio. Teniendo proximidad a la Carretera Panamericana, no existen buenas ramificaciones que la enlacen con los diferentes poblados de la comarca.

Más del 60% son caminos de tierra, y el 27% está revestida y con notables deficiencias en los pasos sobre quebradas y ríos principales.

Se mantiene la escasa conectividad entre la comarca y las tres provincias colindantes (Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas).



Comarca Ngäbe-Buglé

No se localiza ningún puerto del Sistema Nacional Portuario en la Comarca Ngäbe-Buglé, quedando reducidas sus infraestructuras portuarias a pequeños embarcaderos y atracaderos. El puerto de Chiriquí Grande (Bocas del Toro) es el más próximo.

En cuanto a infraestructuras aeroportuarias, la comarca carece de este tipo de instalaciones. La relativa cercanía a la ciudad de David, que cuenta con el principal aeropuerto de la región occidental de Panamá, provee de una conexión con la red de transportes aéreos.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

Ninguno de los acueductos públicos localizados en la comarca indígena se integra en la red del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN). Por tanto, no existe ninguna planta potabilizadora y la calidad del agua para consumo humano puede ser un problema para enfermedades gastrointestinales.

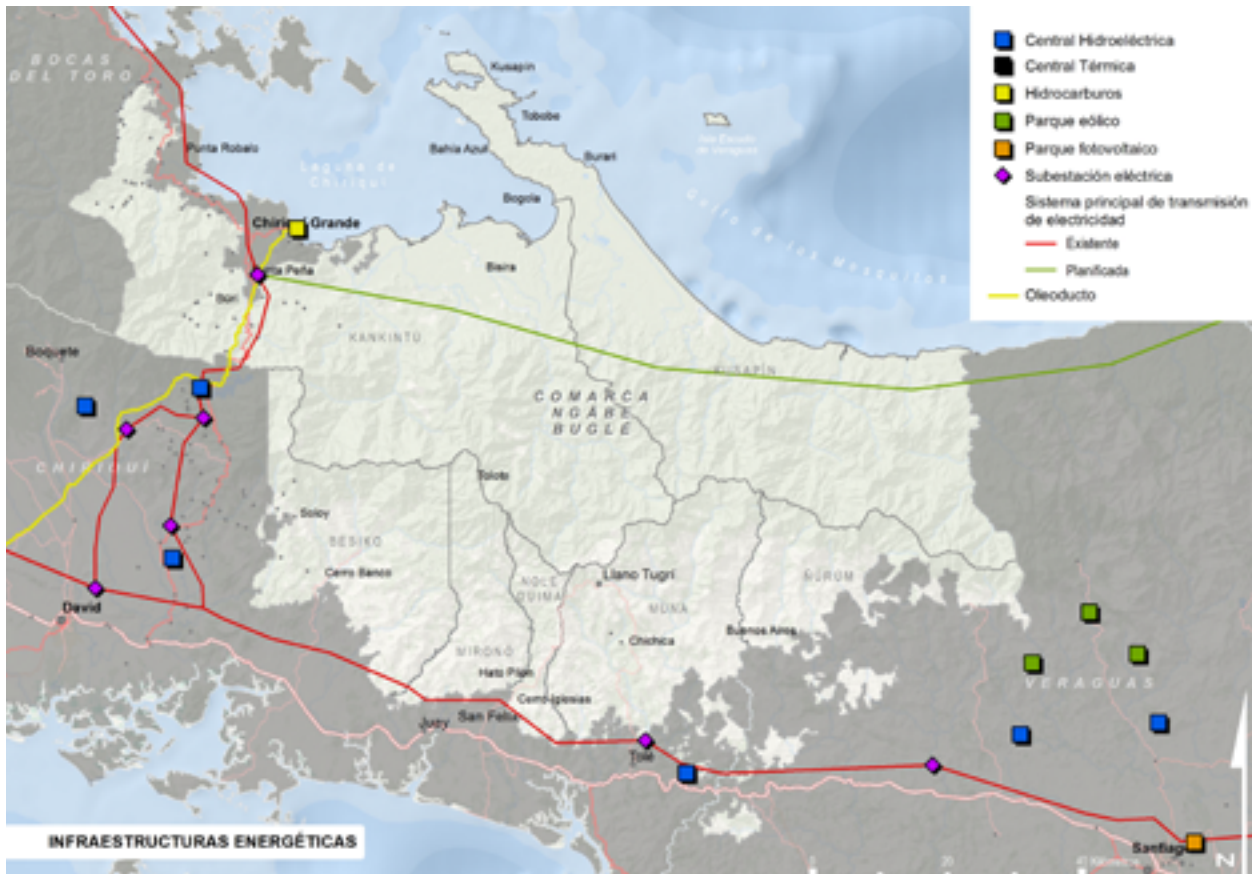
Cerca del 20% de las viviendas presenta graves carencias de abastecimiento hídrico, más notorias en los distritos costeros de Kankintú y Kusapín. La mayor parte del abastecimiento se realiza mediante pozos.

Casi el 60% de las viviendas de la comarca carece de red de saneamiento, siendo generalizado el uso del hueco o letrina.

La ausencia de servicios de saneamiento en gran parte de la comarca, así como el elevado número de viviendas que cuentan con letrinas es uno de los problemas sanitarios más importantes de la región, ya que gran parte de la población indígena vierte sus restos a ríos y quebradas, de los cuales se abastecen necesariamente.

Energía

Tan solo el 3% de la población está conectada a la red eléctrica, requiriendo generalmente, de otras fuentes (queroseno o diésel principalmente), además del uso de la biomasa de autoconsumo.



La ejecución de la línea 4 del Sistema de Transmisión Nacional que discurrirá paralela al litoral caribeño entre Bocas del Toro y Colón, podría suponer una oportunidad para abastecer a los distritos más perjudicados en calidad de abastecimiento eléctrico (Kankintú y Kusapín).

El aprovechamiento energético en la comarca Ngäbe-Buglé se limita a pequeñas instalaciones solares de autoabastecimiento en viviendas e instalaciones escolares. En general se practican medios tradicionales de uso de la biomasa y formas primarias de aprovechamiento de la energía natural.

En la frontera con la provincia vecina de Veraguas, se ha otorgado recientemente una licencia provisional para la construcción de un parque eólico de 150 MW. Asimismo, en la frontera con la provincia de Chiriquí, se localiza un aprovechamiento hidroeléctrico en la central Barro Blanco.

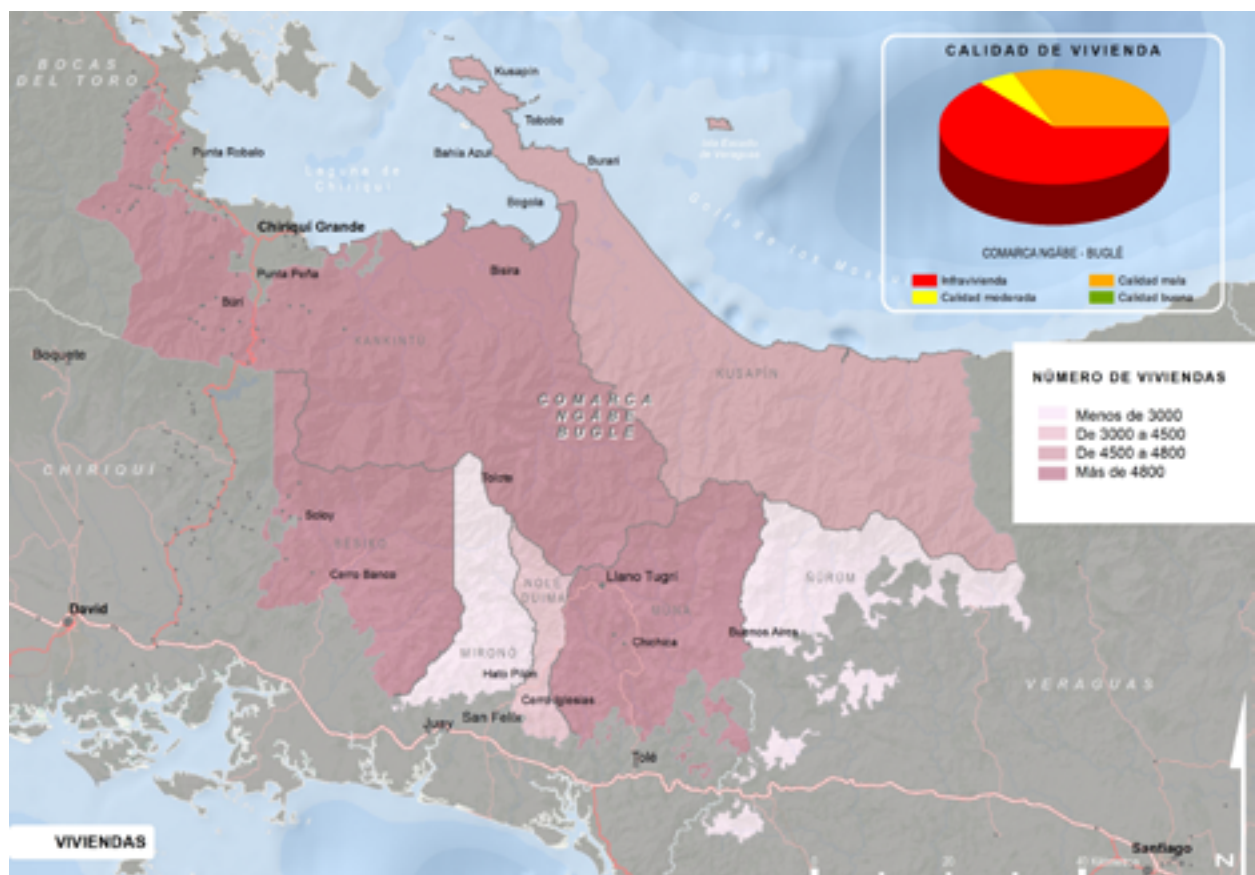
Gestión de residuos sólidos

No está desarrollada en la Comarca la gestión de residuos sólidos llevándose a cabo por particulares mediante limpiezas voluntarias en algunos distritos de la como Besikó, Mironó o Nole Duima.

Al no existir ninguna instalación de almacenamiento y tratamiento de residuos, los desechos sólidos son depositados en espacios al aire libre, ya sean ríos, quebradas, humedales o simples cavidades del terreno. Esta situación provoca un continuo estado de degradación ambiental.

Parque de viviendas

El Parque de viviendas está compuesto por 32,559 unidades de tipo tradicional, construidas con materiales vegetales de la zona y con piso de tierra, localizadas principalmente en los distritos de Müna (23,1%) y Kankintú (21,3%), Besikó (14,8%) y Kusapín (14%), y con un menor número de viviendas, Nole Duima, Ñurum y Mironó, todos ellos con una proporción inferior al 10%.



El distrito de Nole Duima presenta la densidad edificatoria más elevada de la comarca (18.7 viviendas por km²). El 61% de las viviendas de la comarca podrían definirse como infraviviendas, trece veces superior a la media del país.

El Ministerio de Vivienda y Ordenación del Territorio tiene previsto proyectos importantes en materia de vivienda a través de Techos de Esperanza, que prevé la construcción de más de 4,500 soluciones habitacionales para familias comarcales.

Equipamientos de servicios públicos: Salud

Todos los distritos cuentan con varios equipamientos de salud. No obstante, el servicio sanitario resulta especialmente limitado en toda la Comarca ya que se carece de dotaciones sanitarias adecuadas en todo su territorio.

Kusapín y Müna son los distritos con mayor número de equipamientos, siendo especialmente numerosos los Puestos de Salud (16 y 12 respectivamente), aunque algunas instalaciones no cuentan con personal sanitario.

El índice de camas por habitante es muy bajo. No existen hospitales.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Comarca Ngäbe Buglé	89	-	10	79
Besiko	12	-	1	11
Jirondai	8	-	-	8
Kankintú	8	-	2	6
Kusapín	18	-	2	16
Mironó	9	-	1	8
Müna	13	-	1	12
Nole Duima	8	-	1	7
Ñürüm	11	-	1	10
Bledeshia	2	-	1	1

Fuente: Ministerio de Salud

Equipamientos de servicios públicos: Educación

La inmensa mayoría de los equipamientos educativos corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria, y en menor medida a centros de premedia y media.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Equipamientos productivos y de servicios

El modo de vida de las etnias Ngäbe-Buglé, basado en la agricultura y ganadería de subsistencia, no genera una economía que dé lugar a negocios locales que presten servicios a sus habitantes y, cuando existen, son de poca entidad.

El tejido comercial, financiero y turístico es prácticamente anecdótico en la comarca, quedando limitado a pequeñas tiendas de alimentación y artesanía informales.

En el entorno de la Laguna de Chiriquí, principalmente en la Península Valiente (Kusapín) comienzan a observarse los primeros establecimientos comerciales y turísticos respondiendo a las primeras implantaciones del ecoturismo.

1.7 Capital humano

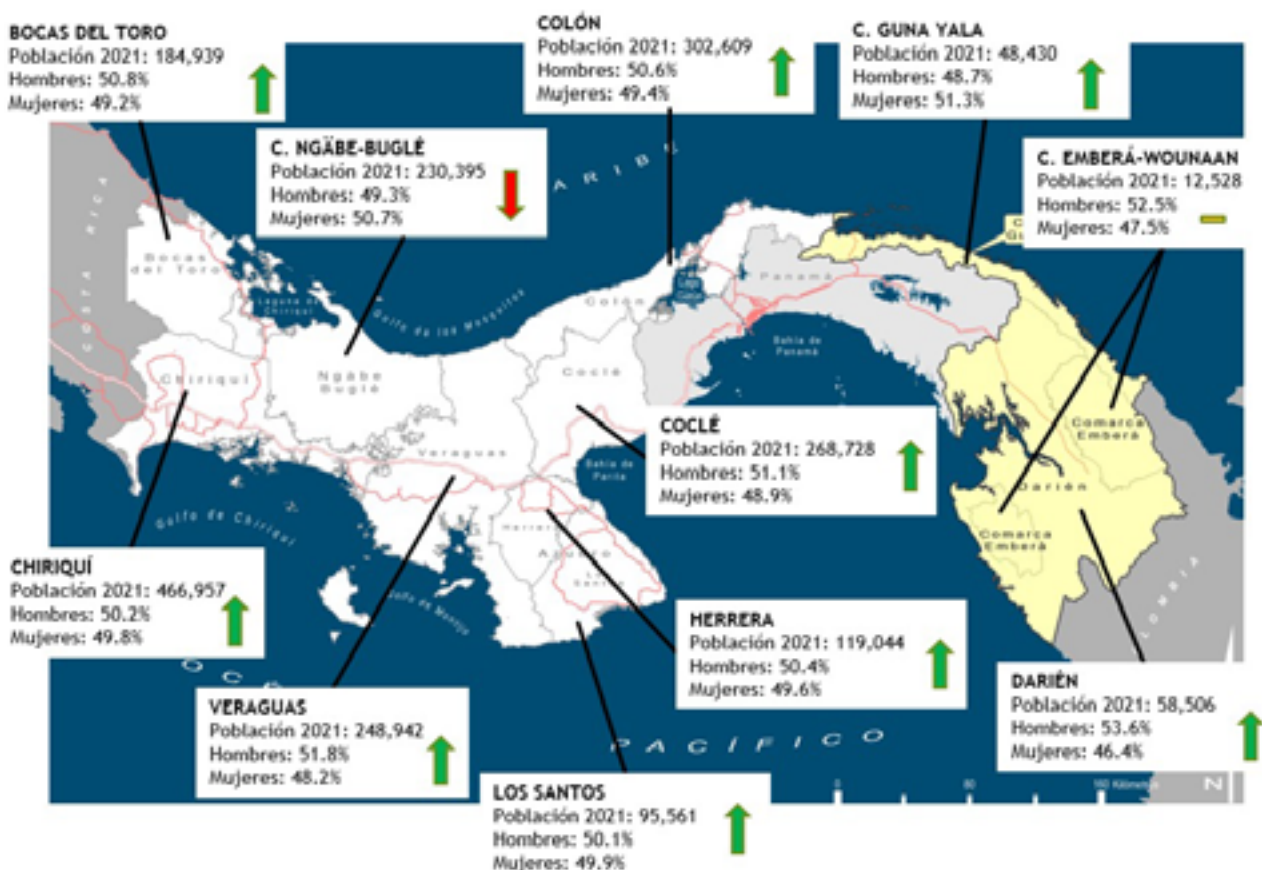
Población

La Comarca Ngäbe-Buglé, cuenta con una población de 230,395 habitantes distribuidos entre sus siete distritos y 58 corregimientos (2021).

Los siete distritos de la comarca indígena presentan una distribución poblacional bastante uniforme, siendo los de Kankintú (23%) y Müna (21%) los que concentran mayor población.

Ningún corregimiento de la Comarca supera los 10,000 habitantes, destacando trece de ellos, situados en la zona septentrional de la comarca con un mayor volumen poblacional que oscila entre los 5,000 a 10,000 habitantes.

Kankintú (7,223 hab.), Guariviara (7,505 hab.) o Tobobe (7,117 hab.), se localizan entre los mayormente poblados; el primero de ellos además es el que ha aumentado de forma más notable su población, en parte por su proximidad a Bocas del Toro.

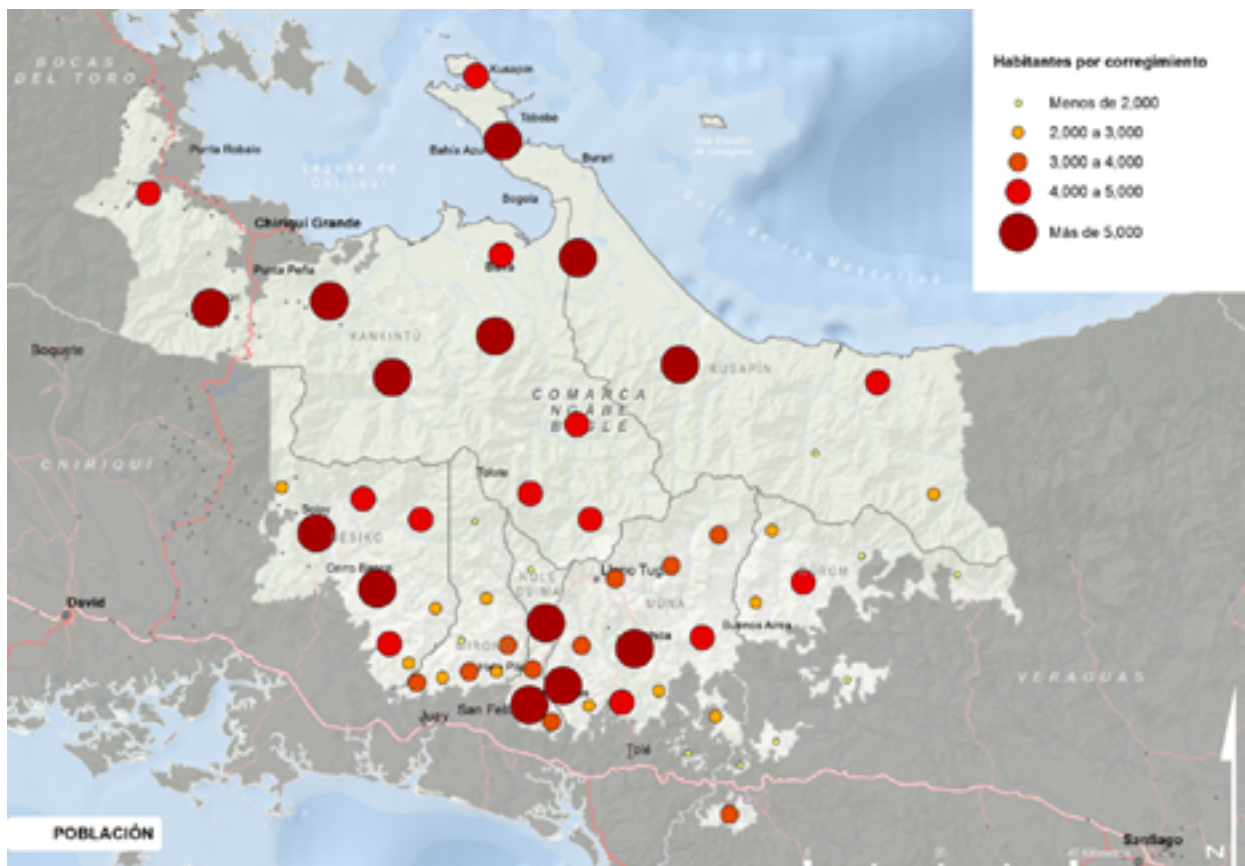


El crecimiento poblacional se produce de forma regular en todos sus distritos.

Se puede apreciar en el gráfico superior que el crecimiento poblacional de los últimos 20 años se ha dado de manera simétrica en todos los distritos, destacando en mayor medida en Kankintú, Nole Diumá, Kusapín y Mironó.

Comarca Ngäbe-Buglé

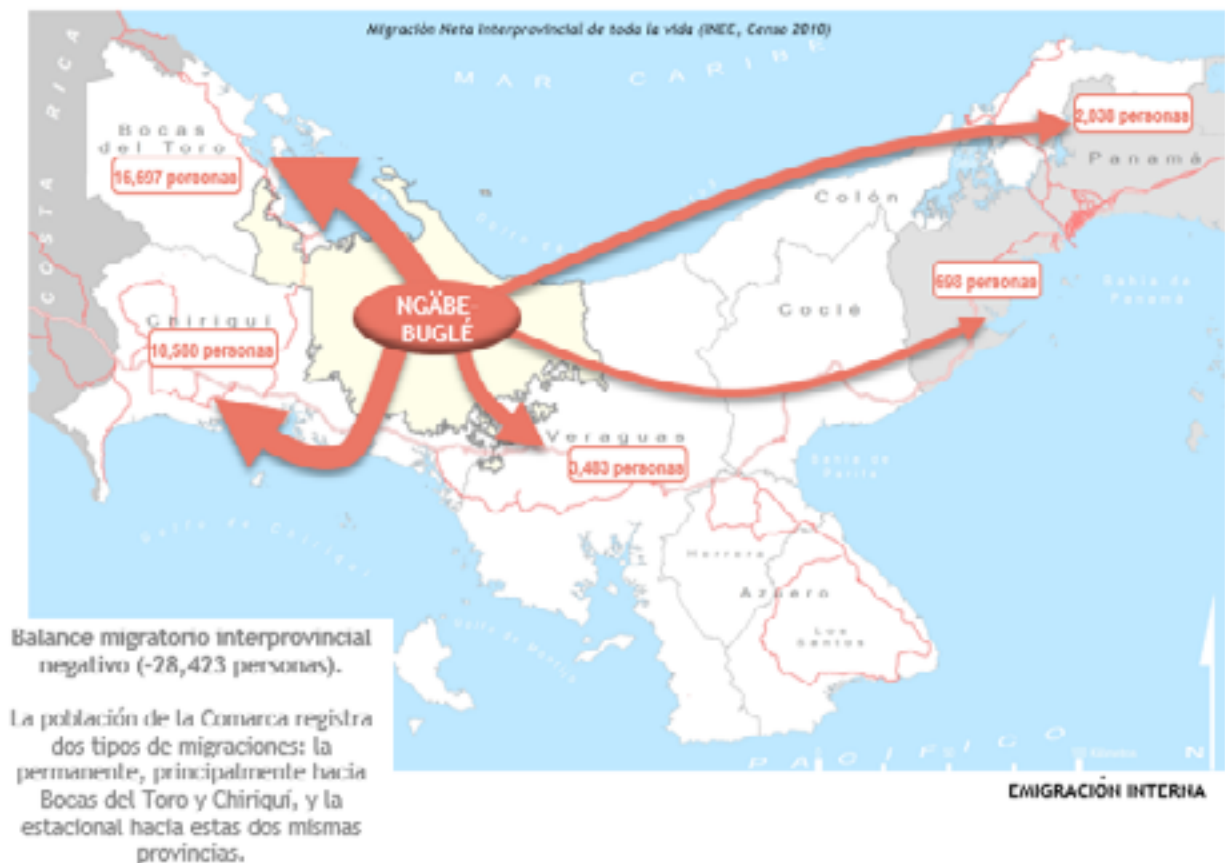
En el gráfico siguiente se puede apreciar la ubicación y dispersión de las poblaciones en el territorio.



Las características de la pirámide poblacional de la Comarca, muestran una muy amplia base, debido a la alta tasa de natalidad, que va adelgazándose con mayor acento a partir de la cohorte etaria de los 20 años de manera pronunciada hasta los 45 años. Ello se debe a la migración por estudios y sobre todo por trabajo, ya que gran parte de las familias complementan sus ingresos con labores agropecuarias eventuales asalariadas fuera de la Comarca, en las provincias aledañas de Chiriquí y Bocas del Toro e incluso en Costa Rica.

Presenta una clara diferencia con la pirámide poblacional de la República de Panamá que más bien es convexa.

La Comarca pierde parte importante de su población por las migraciones temporal y permanente de sus habitantes en edad laboral, como se puede apreciar en el cuadro que figura a continuación.



Mercado de trabajo

El 80% de la población comarcal ocupada lo hace en el sector primario, siendo el territorio panameño donde este sector prevalece sobre las otras actividades económicas de forma más clara, reduciéndose los ocupados del sector terciario al 10.5% y del sector secundario al 9.4%.

Nivel de instrucción educativa

Continúa la tendencia de muy elevados índices de analfabetismo (30.8%), muy superiores a la media nacional (5.5%), destacando los distritos de Kankintú (42%) y Besikó (35.6%).

Comarca Ngäbe-Buglé

	Número de alumnos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

La Comarca presenta uno de los mayores índices en relación al número de alumnos por docente (20.8) respecto al resto de territorios panameños, incluida la Región Occidental (18.2 en Bocas del Toro y en Chiriquí).

	Alumnos por docente en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Se mantiene el alto índice de abandono de estudios en la etapa pre-secundaria, con baja cualificación de los estudiantes.

Es el territorio con menor población universitaria del territorio nacional.

Salud de la población

Las comarcas indígenas panameñas presentan los niveles más bajos de población protegida por la Caja de Seguro Social por su clara vocación hacia las actividades primarias de subsistencia a nivel familiar.

Con datos del año 2020, es preocupante la persistente carencia de médicos en la comarca: 7,752 habitantes por cada médico frente a 611 de la media del país. Proporción similar se da con el resto de personal médico y con la dotación de camas.

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

Destacan las cifras de defunciones originadas en el periodo perinatal (12%), una de las más altas del país.

Provincia y comarca indígena de residencia	Mortalidad perinatal				
	Tasa (por cada mil embarazos)				
	2016	2017	2018	2019	2020
TOTAL	10,4	11,0	11,3	11,2	10,4
Bocas del Toro	19,2	22,1	17,8	19,1	19,8
Coclé	7,8	9,4	10,1	11,1	9,7
Colón	10,4	7,7	8,1	9,8	8,7
Chiriquí	13,0	12,7	12,3	12,4	9,5
Darién	8,2	17,1	16,0	16,1	20,0
Herrera	5,0	8,6	7,9	10,9	10,2
Los Santos	7,5	13,4	9,2	6,2	16,2
Panamá	9,6	10,1	11,1	9,4	9,1
Panamá Oeste	7,7	10,0	12,2	11,2	9,9
Veraguas	8,2	7,0	7,5	9,0	5,6
Comarca Kuna Yala	23,5	14,0	20,8	13,9	9,9
Comarca Emberá	17,6	-	7,4	5,1	10,0
Comarca Ngäbe Buglé	13,2	11,9	10,1	14,0	12,0

Fuente: INEC

IDH y Pobreza

La Comarca Ngäbe-Buglé ocupa el lugar más bajo en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.585 cuando en 2015 era de 0.574.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Los índices de pobreza de la comarca resultan muy elevados, destacando los distritos de Besikó y Kankintú. Igualmente, elevados resultan los índices de pobreza extrema, especialmente en los mencionados distritos, así como en Mironó.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3
Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD				

1.8 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

La capacidad para cooperar y relacionarse entre productores, empresarios y habitantes no se encuentra lo suficientemente desarrollada. El nivel de asociacionismo se encuentra en niveles bajos. El cumplimiento de normas por parte de la población está en niveles aceptables.

Este componente de capital territorial requerirá de una atención especial para impulsar un proceso de innovación basado en las capacidades intrínsecas del territorio.

Capital de imagen

El sentimiento de identidad de la población y su relación con la naturaleza y el territorio de la Comarca es concebida y reconocida a nivel nacional.

No existe una marca territorial consolidada que defina los productos (bienes y servicios) de la Comarca.

Cultura

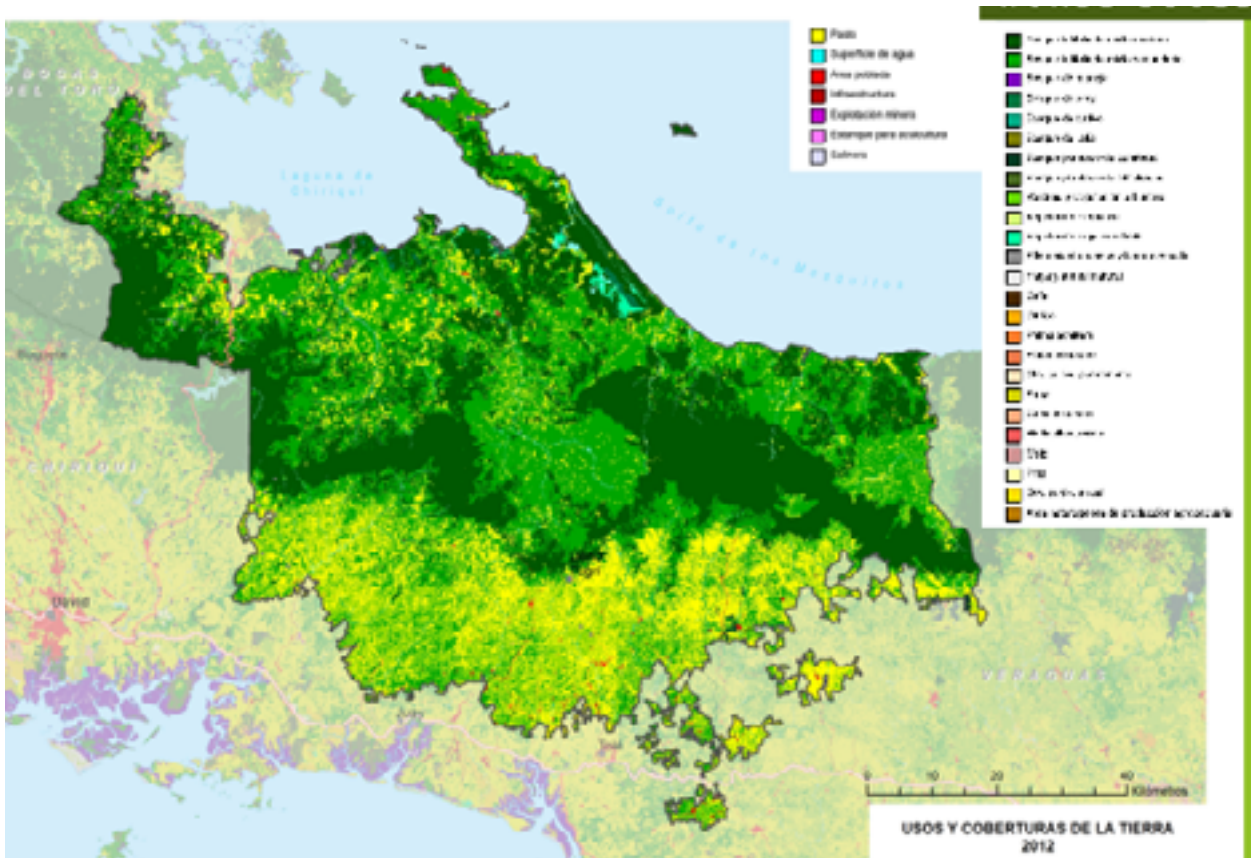
La convivencia de dos etnias indígenas y el mestizaje de la Comarca le brinda una riqueza cultural basada en la diversidad de sus manifestaciones culturales: expresiones, costumbres, creencias, ceremonias, artesanías, vestimentas, dualidad lingüística (ambas etnias tienen su propio idioma (Ngäbere y Buglére).

Destaca la práctica de la medicina tradicional basada en la etnobotánica, y otras costumbres estrechamente vinculadas al conocimiento del entorno natural y todos sus componentes.

1.9 Estructura y usos productivos

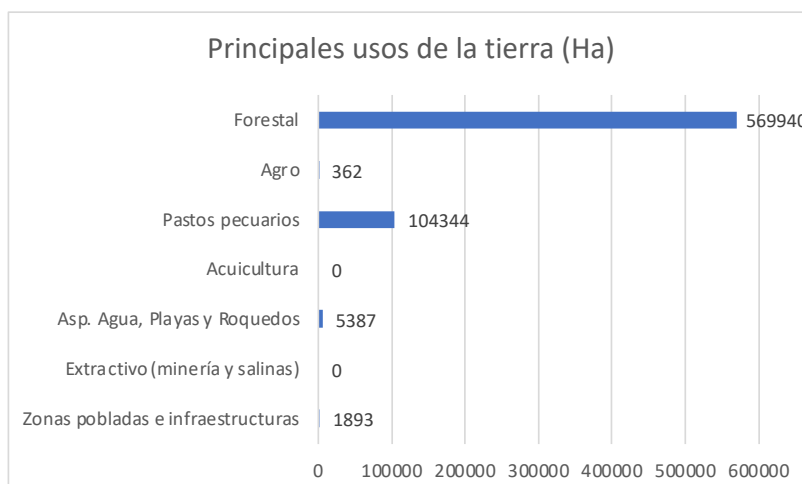
Uso de la tierra

El principal uso de la tierra es el forestal, ocupando más del 80% de la comarca. Son los bosques maduros y los bosques secundarios los que ocupan una mayor superficie, distribuidos principalmente en la zona central y en el norte.



Los pastos pecuarios ocupan aproximadamente el 15% de la superficie. Se extienden predominantemente al sur.

Los usos agrícolas son irrelevantes, representando sólo el 0.1% de la superficie.



Los sectores productivos principales

La estructura productiva de la comarca se basa en actividades principalmente primarias y los organismos oficiales de estadísticas consideran difícil medir su aportación al Producto Interno Bruto nacional con los criterios convencionales. Por estos motivos el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) no ha incluido a la Comarca en estas mediciones.

En base a los datos disponibles relacionados al número de empleados, se puede evidenciar el peso del sector agrícola, ya que empleaba en el año 2020 al 78.75% de la población ocupada, una ligera disminución con respecto a 2017, en que era el 80%. Este nivel de ocupación supera ampliamente el de los otros sectores. Una parte de estos empleados se desplazan a provincias vecinas para trabajar, mientras que la mayoría desarrolla actividades de subsistencia.

Los bajos niveles de producción y explotación, así como la escasa tecnificación e integración en los circuitos comerciales siguen siendo los principales factores a considerar al analizar la actividad productiva de la comarca.

El sector secundario, donde destaca la industria manufacturera (artesanía), arroja una pequeña disminución con relación al año 2017, pasando de 9.5% en el 2017 a 8.78%.

El sector terciario creció, entre 2017 y 2020, del 10.5% al 12.48%.



Empleados por sectores 2017 - 2021 (%)

Tras la actividad agropecuaria, el orden de importancia en generación de empleo, es la industria manufacturera de artesanía y el comercio.

Actividad agropecuaria

La producción agrícola de la comarca continúa especializándose en la producción de pixbae (pifá), cosechando el 52% de la producción nacional.

Tras Bocas del Toro, es el segundo territorio productor de cacao, aportando casi el 30% de la producción nacional; es uno de los rubros más arraigados y no produce efectos negativos en el medio ambiente. Destacan también la producción de aguacate y de banano, que representan más del 10% de la producción nacional de ambos rubros.

En cuanto a los cultivos temporales, es destacable la producción de dachín (65% de la cosecha nacional), así como de guandú (18%), ñampí (16%) y frijol de bejuco (14%).

La totalidad de la agricultura que se practica en la comarca es de subsistencia. Los rubros más importantes presentan grandes carencias de productividad por la escasa tecnificación, cualificación y ausencia de conducta empresarial de los productores, que no encuentran el apoyo necesario para la capacitación y tutela experta que les ayude a adecuar sus condiciones tradicionales a una adaptación a las exigencias modernas, con el objetivo de incorporar sus productos a los mercados nacionales.



Fuente: INEC, 2022

Evolución cosecha de café en Nabe-Buglé (quintales pilados) 2017 - 2021

La cosecha de café ha caído desde los 1,800 quintales de 2017 a los 1,300 de 2021, mientras que las de maíz, frijol y arroz se mantienen estabilizadas.

Cultivo	Año	Superficie	Cosecha
Maíz	2018/19	2,720	20,500
	2019/20	2,790	21,200
	2020/21	2,820	21,600
Frijol	2018/19	1,100	2,700
	2019/20	1,110	3,000
	2020/21	1,020	2,600
Arroz	2018/19	3,850	27,800
	2019/20	4,130	30,200
	2020/21	3,850	28,900

Fuente: INEC, 2022

En la actividad pecuaria sigue destacando la cría de vacuno, seguida de la de porcino. La cría de ganado caprino está aumentando y permite la extracción de productos lácteos, concentrando la comarca a más del 9% de este ganado sobre el total nacional. La cría de ganado caballar es de gran relevancia, ya que constituye uno de los medios de

transporte más habituales entre sus habitantes.

En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 16,000. Esta cifra representa una variación negativa del -25% respecto del número existente en 2016 y del -58.54% en relación con las cabezas existentes en 2011.

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 6,700. Esta cifra, comparada con las 14,999 de 2011 suponen un descenso del -55.33%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 205,100. Esta cantidad supone un aumento del 11.36% frente a las 181,800 de 2016 y un descenso del -31.74% ante las 300,457 unidades existentes en 2011.

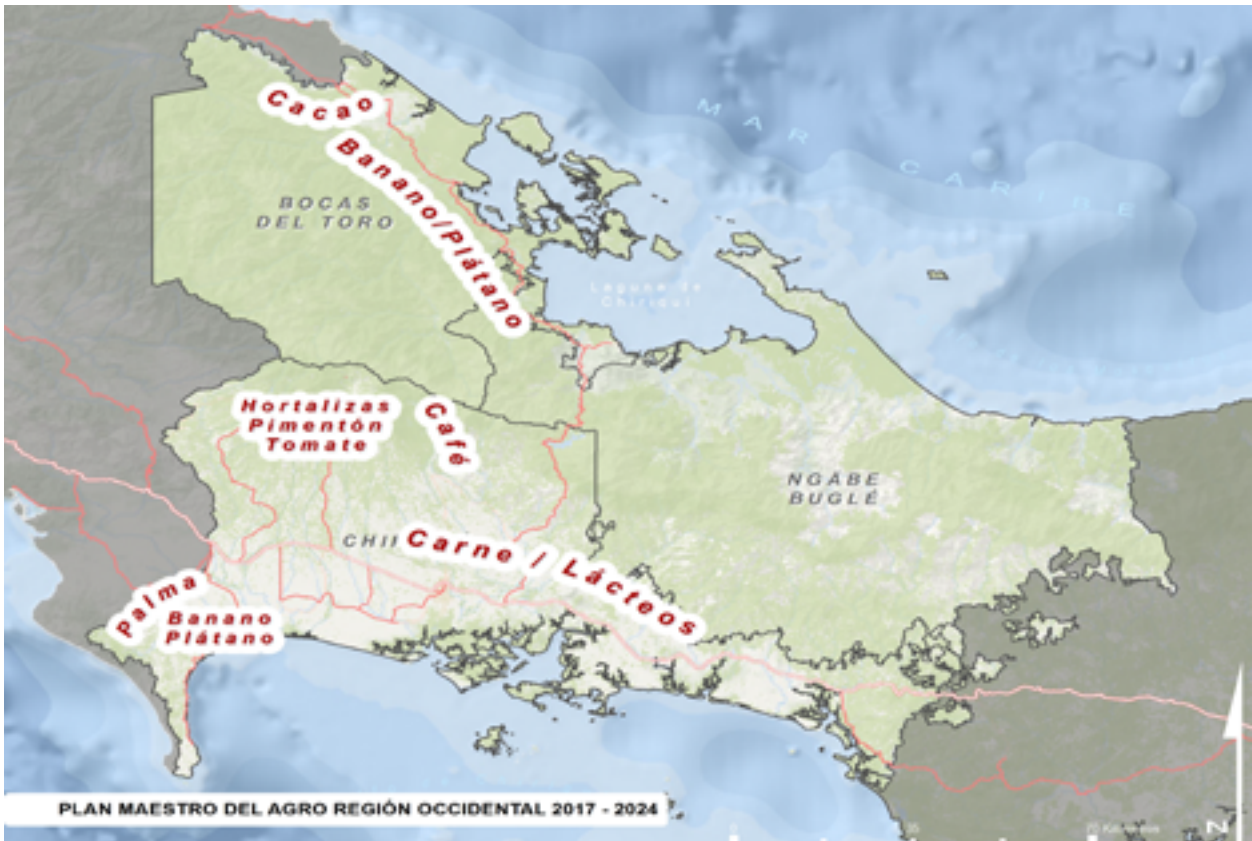
Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Comarca Ngäbe-Buglé (en cabezas)			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	38.593	14.999	300.457
2012	17.300	5.500	168.600
2013	20.700	5.400	163.700
2014	19.600	5.500	177.000
2015	19.700	5.400	208.100
Var.2011-2015	-95,90%	-177,76%	-44,38%
2016	20.000	7.800	181.800
2017	18.000	8.500	196.700
2018	15.900	8.000	179.700
2019	15.900	6.800	205.400
2020	16.000	6.700	205.100
Var.2016-2020	-25,00%	-16,42%	11,36%
Var. 2011-2020	-58,54%	-55,33%	-31,74%

Fuente: INEC

Se mantiene la tendencia de basarse en pastos tradicionales o naturales, sin que se detecten actuaciones para su mejora, reforzando el modelo de producción extensivo de baja productividad con manejo poco tecnificado.

Al igual que ocurre en la agricultura, este rubro no consigue insertarse de forma efectiva en los canales de producción, transformación y distribución nacionales e internacionales; manteniendo una baja productividad que solo permite el uso doméstico y de subsistencia, con gran afectación al ambiente.

El reciente PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL representaba una de las más notables iniciativas orientadas a potenciar el sector en la comarca.



Actividad pesquera y acuicultura

A pesar de contar con una gran extensión de litoral, las capturas de pesca artesanal son muy limitadas, basándose en pesca de subsistencia.

El principal recurso pesquero es la langosta, que es vendida en los establecimientos turísticos de la provincia vecina de Bocas del Toro, con serios problemas de falta de registros sanitarios, cumplimiento de normativa fiscal (se realiza sin facturar) y con dificultades para un aprovisionamiento constante y estable del mercado.

Industria y construcción

En 2020 la industria manufacturera generó más de 6,500 empleos. Las actividades que se desarrollan son la transformación de productos agropecuarios (banano, cacao y derivados lácteos) y la artesanía con la elaboración de chácaras (bolsas de carga), chaquiras (collares), nawa (vestido típico) y hamacas, entre otras.

La construcción, ha jugado un papel secundario en la generación de empleo (669 puestos en 2020), habiendo disminuido casi a la mitad con relación con 2017, como se aprecia en el cuadro inmediato.



Transporte y logística

No ha habido transformaciones importantes, continuando la mayor parte de la actividad de transporte relacionada con pasajeros entre el archipiélago de Bocas del Toro y la Península Valiente, así como con el tránsito interno entre las poblaciones y los lugares de trabajo de los habitantes de la comarca; poco significativas en términos absolutos. Sin embargo, el crecimiento en empleo de esta actividad es significativo, habiendo pasado de casi 600 empleos en 2017 a más de 1,000 en el año 2020. La caída de 2021 es fruto del impacto de la pandemia Covid-19.

La ausencia de redes y corredores logísticos deja a la Comarca al margen de las dinámicas y flujos regionales de Centroamérica, Caribe y Pacífico, de los cuales se benefician tan solo algunas poblaciones del sur, próximas al eje panamericano, y algunos residentes del entorno de la frontera con Bocas del Toro.



Comercio

La actividad comercial ha pasado, en los últimos años, del segundo lugar en generación de empleo a situarse en el tercer puesto, debido al aumento de la industria manufacturera de artesanía, ambas muy por detrás del sector primario.

La oferta comercial de la comarca es incipiente, ciñéndose a pequeños establecimientos que comercializan productos alimenticios y artesanos. En los distritos del interior, con poco acceso a tiendas de abasto, se utiliza el intercambio de productos.

La actividad comercial empleaba en 2021 a 5,147 personas.

Turismo

En el año 2017 el sector turístico (hoteles y restaurantes) daba empleo a poco más de 100 personas en toda la Comarca. En 2021 el turismo daba empleo a 461 personas. Ello significa un aumento significativo que debiera alentarse para seguir creciendo y generar mayores oportunidades.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

Se debe aprovechar la vecindad con Bocas del Toro para crear una oferta atractiva para los turistas nacionales y extranjeros que llegan, sea a través de cruceros, o por carretera, para activar actividades de servicios de transporte, logísticos y de manufactura con valor agregado a sus productos primarios, abriendo así la oportunidad de un desarrollo turístico sostenible en el litoral de la comarca y sus áreas naturales.

La Comarca Ngäbe-Buglé es poseedora de un importante patrimonio natural y cultural, especialmente rico en tradiciones, costumbres e historias vinculadas al legado de las etnias que pueblan este territorio, conformando así un valioso espacio de elevado atractivo para el eco y etnoturismo, respetuoso con la conservación de estos valores, que aporte una fuente de empleo, ingreso y bienestar a su población.

Comarca Ngäbe-Buglé

La elevada biodiversidad vinculada, tanto al espacio marino como interior, los bosques, ríos y enclaves históricos y culturales, además de las diversos rubros artesanos y otras actividades tradicionales de especial interés, conforman importantes atractivos para el desarrollo de un turismo sostenible

Pero se deben superar los déficits de comunicaciones con el exterior, la inexistente oferta de servicios e infraestructura de atención a las actividades turísticas (hospedaje, restaurantes, y servicios asociados), así como la precariedad de los servicios de atención básica, especialmente el de salud.



La concienciación y preparación de la población para gestionar y prestar servicios y atención a la actividad turística resultan igualmente importantes.

Diversos colectivos o iniciativas contribuyen al esfuerzo por hacer visible y comercializar los elementos de la cultura y la artesanía de la comunidad (ASMUNG, una organización de mujeres indígena; OCAB, Organización Cultural Artesanal de Besikó; o el grupo MEDO, que se dedica a las giras turísticas y venta de artesanías).

Del mismo modo, y aunque la comarca no se encuentre entre los destinos turísticos promocionados por el país, son varias las ofertas por parte de tour operadores que ofrecen visitas al territorio para conocer de sus paisajes, gentes y culturas (con pernoctación en el exterior generalmente).

1.10 El Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé (2014-2029)

En el año 2013 se aprobó el Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé con la premisa de fijar los objetivos y prioridades de la Comarca para el año 2029, sirviendo como documento de compromiso entre el Estado Panameño y Congreso General de la Comarca Ngäbe-Buglé.

En el esfuerzo de trasladar este documento al diagnóstico por capitales llevado a cabo en esta Visión 2050 actualizada, se observan los siguientes aspectos tratados:

- Capital Natural: clima, recursos hídricos, recursos minerales, aptitud agrológica de los suelos y medio biótico.
- Capital Construido: vivienda.
- Capital Humano: población (dinámica, estructura y distribución), niveles de instrucción, salud de la población, mercado de trabajo, IDH, pobreza y desigualdad.
- Capital de Imagen: identidad cultural
- Estructura productiva: sectores económicos principales.
- Procesos productivos: agricultura y ganadería.

Además, se incluyen temas institucionales, legales y de gobernanza, así como algunos aspectos biofísicos, sociales y de género o salud y nutrición que complementan el Plan.

El Plan identifica los principales desafíos a abordar:

- La internalización e implementación de un sistema de gobierno de acuerdo a la norma jurídica establecida, con capacidad de coordinar y concertar el desarrollo comarcal entre las autoridades de gobierno nacional, comarcal, la institucionalidad y la población.
- El uso sostenible de los recursos ambientales (suelo, bosque, agua, fauna, flora) en la producción de alimentos que evite el deterioro progresivo de los mismos.
- La creación de un sistema de seguridad alimentaria basado en la producción familiar, que provea suficiente alimento para que disminuyan los grados severos de desnutrición y se generen algunos ingresos para adquirir bienes y servicios que no se producen en el área.
- La creación de una economía fundamentada en el turismo comunitario (etno y eco turismo) y el aprovechamiento productivo, con orientación exportadora, del agro y las artesanías.

Comarca Ngäbe-Buglé

- La implementación de un sistema de educación bilingüe intercultural que propicie el rescate de los valores culturales y forme talentos que propendan al desarrollo humano con equidad de género.
- La creación de polos de desarrollo urbano-rural que permitan concentrar una serie de servicios a la población y a las actividades productivas agropecuarias, turísticas, agroindustriales, gubernamentales e institucionales públicas y privadas.

En relación con Gobernabilidad e Institucionalidad, el Plan contempla 24 actuaciones, de las que trece no se han iniciado, diez lo han hecho con bajo nivel y solamente una (Mujeres organizadas participado activamente en la gestión local) se ha iniciado con alto nivel de cumplimiento. Ninguna se puede considerar como finalizada.

En el ámbito de Medioambiente, Recursos naturales y Producción, las actuaciones planificadas son también 24. De ellas quince no se han iniciado y nueve lo han hecho con bajo nivel de realización.

En el campo de Generación de ingresos y Empleo, las actuaciones previstas en el Plan son 14, de las que seis no se han iniciado, mientras que ocho lo han hecho, pero muestran un nivel bajo de ejecución.

En el eje de Educación, Cultura y Desarrollo humano, las actuaciones planteadas son 18, de las que dos no se han iniciado, en tanto que las otras dieciséis se encuentran en un nivel bajo de desarrollo.

Por último, en relación con el ámbito de Servicios básico e Infraestructuras, las actuaciones aprobadas por el Plan son 18, de las que tan solo se ha iniciado una que tiene un bajo nivel de ejecución, en tanto que las diecisiete restantes ni siquiera se han iniciado.

En resumen, el Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé (2014-2029) no se está llevando a cabo.

1.11 Factores de emprendimiento e innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

Innovación

En la Comarca Ngäbe-Buglé los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
Diseño de programas regionales de innovación
Talleres prácticos de innovación y creatividad
La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas
Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada
Crear Centros Tecnológicos y de Innovación
Asistencia técnica individualizada para diagnósticos y planes específicos de innovación
Capacitación y apoyo para los Buko Day
Servicios públicos acordes con el impulso del turismo

En orden de importancia se presentan los factores que frenan la innovación:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Visión cortoplacista
Falta de Formación
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Temor al fracaso y sus consecuencias económicas
Falta de Creatividad

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO
Diferenciación
Calidad
Distribución
Agricultura en ambiente controlado
PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO
Recursos naturales
Patrimonio Cultural
Fomento a la agregación de valor
Excelencia en el servicio
PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE
Energía eólica
Energía solar
Recuperación y reciclaje de residuos
Biomasa

Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores impulsores del emprendimiento:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Servicios de apoyo y capacitación
Tener las herramientas y el apoyo
Acceso al financiamiento
Educación emprendedora en la escuela

En orden de importancia se presentan los factores que frenan el emprendimiento:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Falta de formación
No saber por dónde comenzar
Falta de financiamiento

1.12 Matriz FODA

Es muy difícil realizar un análisis convencional de la situación de la Comarca.

Entre las diversas razones de ello, hay una que merece la pena considerar; se trata de que su población, de manera común al comportamiento del resto de poblaciones indígenas, prima el objetivo de poseer un sistema que les permita la autonomía territorial, lo que les conduce a una permanente oposición a cualquier actividad que implique una amenaza a esa autonomía. Un ejemplo de ello es la oposición a la minería en Cerro Colorado, que dio lugar a una ley que prohíbe la minería en la Comarca. Este comportamiento los divorcia de la inversión pública y de la privada, pero también muestra un sistema de valores diferentes a los del resto de la sociedad panameña, razón por la que el análisis que se hace a continuación ha de evaluarse con cautela.

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- Conserva una extraordinaria biodiversidad en el marco de un escenario biofísico y paisajístico soberbio.
- Abundancia de recursos naturales para su aprovechamiento.
- Rica y acentuada identidad cultural.
- Genio de las etnias Ngäbe y Buglé para adaptarse a las difíciles condiciones particulares de su territorio, y capacidad de superación frente a las grandes dificultades para relacionarse con el resto del país (incomunicación geográfica, desplazamientos, entendimiento de la cultura, bilingüismo, etc.).
- Centro de Investigación Agropecuaria Comarca Ngäbe Buglé – Hato Chamí, punto de partida y referente para el desarrollo de técnicas innovadoras en el agro.
- Conocimientos tradicionales en plantas medicinales, lo cual fue verificado en plena pandemia.
- Existencia de una población joven importante.
- Capacidad organizativa comunitaria y de resiliencia.

Oportunidades

- Tendencia de los patrones turísticos globales encaminada hacia el aumento de la demanda de destinos vinculados al ecoturismo y etnoturismo, con mayor carga de los componentes natural y cultural en la oferta.
- Creciente interés de determinados segmentos de demanda de los mercados mundiales por los productos agrícolas procedentes de pueblos originarios y por la artesanía étnica.
- Uso de la tecnología para el desarrollo del turismo.
- Fortalecer y tecnologizar la Cámara de Turismo de la Comarca.

Comarca Ngäbe-Buglé

- Existencia de muchos proyectos que falta ejecutar (Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé (2014-2029)).
- Autoridades tradicionales. recién electas con ganas y plan para trabajar.
- Numerosos maestros disponibles en la comarca sin contratación.

Debilidades

- Ausencia de conectividad de gran parte de la Comarca con el resto de Panamá.
- Escaso desarrollo infraestructural y baja dotación de equipamientos.
- Falta de infraestructura para la atención de salud, complica la atención del turista. Se requieren Centros de Salud, más que Puestos de Salud.
- La estructura productiva y el mercado laboral mantiene gran dependencia de un agro poco competitivo.
- Fuerte migración, tanto permanente como estacional, hacia Bocas del Toro y Chiriquí.
- Bajos niveles educativos y de salubridad.
- Vulnerabilidad y falta de consolidación de la gobernanza de la Comarca.
- Cierre de calles muy frecuentes por protestas ante incumplimientos de las autoridades.
- Poco acceso a la tecnología mediante internet.
- Incremento de la delincuencia, aumento de secuestro de mujeres.
- Falta de recursos para todo tipo de actividad productiva.
- Pobreza multidimensional por bajo acceso a la conectividad.
- Falta capacitaciones para la administración, turismo, relaciones humanas, habilidades blandas.
- Alto desempleo para los jóvenes que se gradúan: no tienen como competir, entran latinos.
- La educación no es bilingüe,
- Poca atención de las personas con VIH, el mayor número en los jóvenes.
- Descoordinación entre autoridades administrativas y las autoridades tradicionales.
- Aumento del alcoholismo y drogas.
- Aumento del embarazo precoz.
- Poco seguimiento a los acuerdos y acciones con CECOMRO.
- Imposibilidad de consensuar hoja de ruta para toda la Comarca.

Amenazas

- Pérdida y dilución de la identidad cultural y de la estructura social comunitaria (políticas de realojamiento, insuficientes esfuerzos para su puesta en valor, penetración de elementos culturales ajenos invasivos).
- Malas prácticas vinculadas a actividades de explotación de los recursos naturales, tales como la minería, el aprovechamiento hidroeléctrico o asociadas al desarrollo de infraestructuras.
- Las condiciones de insalubridad podrían aumentar las tasas de mortandad por enfermedades infecciosas.
- No se poseen la información y los datos que se generan en este tipo de actividades.
- Pérdida de diversidad debido a la deforestación, muy grande en los últimos 5 años.
- Aprobación de proyectos para la comarca sin considerar a sus habitantes.
- Carencia de un plan de seguridad alimentaria.
- Falta de participación ciudadana para los temas de descentralización.
- Ingreso de extranjeros que traen otras ideas que no son convenientes para los elementos culturales.
- Pérdida de identidad que debilita los valores y la principal fortaleza de ser Ngäbe Buglé, mientras exista división.
- Mala interpretación del rol de los políticos partidistas.
- Pérdida de la enseñanza en el idioma Ngäbe Buglé.

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

2.1 Síntesis del Diagnóstico

La síntesis del diagnóstico actualizado de la Comarca Ngäbe Buglé muestra fuentes de oportunidades centradas en las riquezas de su capital natural y cultural, que le permite disponer de atractivos diferenciados y únicos para el turismo y la artesanía, la agricultura familiar autosuficiente y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales marinos, forestales y energías limpias.

La Comarca, es el territorio que alberga a la población con el más alto índice de pobreza a nivel nacional (por ingresos, insatisfacción de necesidades básicas y multidimensional), destacando los altos índices de desnutrición materno infantil y analfabetismo. Siendo la principal ocupación la agropecuaria (79%), su baja productividad no permite satisfacer las necesidades de la propia población. Sin embargo, cultivan productos de gran demanda nacional y potencial demanda internacional (pixbae, cacao, banano, plátano, aguacate, café).

Las **palancas económico-productivas** del territorio son el turismo comunitario (etno y ecoturismo) y la artesanía; también la agricultura familiar y cooperativa tecnificada autosuficiente y de exportación y el aprovechamiento sostenible de sus recursos forestales, marítimos y energéticos con manejo ambiental.

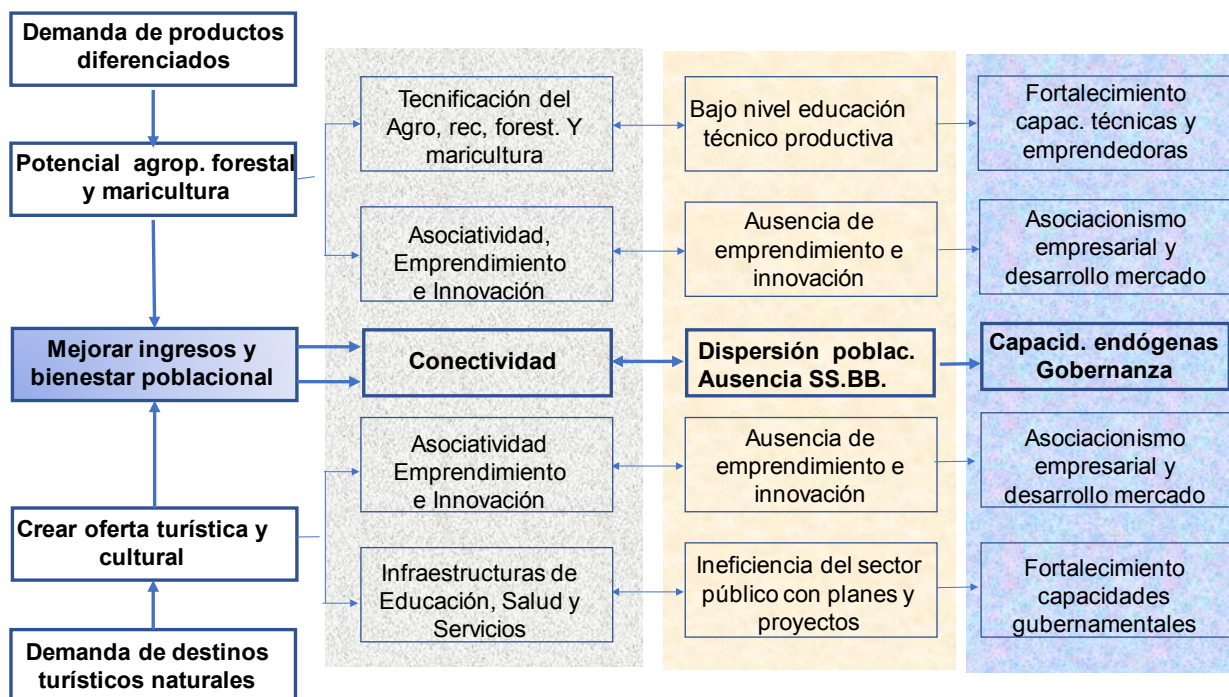
Para darle valor agregado a su potencial, la Comarca requiere que se realice un gran esfuerzo para reforzar su capital humano y social, estableciendo un sistema de producción endógeno basado en la agricultura y maricultura familiar y comunitaria autosuficiente, con el fin de superar el déficit alimentario y desarrollar las capacidades educativas, productivas y asociativas de su población. Adicionalmente necesita impulsar la comercialización de sus productos diferenciados hacia mercados aledaños para así generar ingresos y adquirir capacidad de consumo, dotándose de infraestructura básica para atraer, recibir y atender turismo.

Es importante recordar las particularidades del régimen especial de la Comarca ya que por su ley de creación (1997), la propiedad de la tierra es colectiva y tiene sus propias instituciones de gobierno basadas en cuatro instancias: Congreso General Ngäbe-Buglé y Campesino, Congresos Regionales (3), Congresos Locales (7) y Sukias, líderes espirituales y políticos de las localidades.

Bajo estas características, no se cuenta con inversión privada teniendo que basarse únicamente en sus capacidades endógenas y en la inversión pública central para administrar y darle valor agregado sostenible a sus activos territoriales.

Fortalecer la agricultura y maricultura familiar y cooperativa para la autosatisfacción y tecnificar los procesos para acceder a mercados extra comarcales requiere de asociatividad, formación técnica e inversiones familiares, comunales y/o cooperativas básicas, pero sobre todo de un gran empeño de las autoridades comarcales para impulsar este proceso generalizado.

Una oferta de servicios eco y etnoturísticos requiere una mínima infraestructura de alojamiento, agua, saneamiento, salud y comunicaciones. La agricultura, maricultura, y aprovechamiento sostenible de recursos forestales y energéticos, precisa de gran dosis de emprendimiento e innovación que podrá provenir de la amplia juventud con gran dinamismo femenino, ávida de conocimiento y aprendizaje, con apoyo de las autoridades.



Varios factores conspiran contra la construcción de esta base en la Comarca:

- Bajísima productividad de sus actividades económicas: agricultura, maricultura, turismo, artesanía, valor agregado a recursos naturales.
- Dispersión y pequeño tamaño de los centros poblados.
- Profunda precariedad: pobreza, desnutrición, analfabetismo.
- Ausencia de dotación adecuada de infraestructuras de salud y servicios de agua potable, alcantarillado, energía.
- Bajo nivel educativo de la población.
- Grave déficit de infraestructura de conectividad y comunicaciones.
- Débil presencia del sector público.
- Falta de alineamiento entre órganos internos de gobierno.
- Ausencia de inversión privada para impulsar la producción y el crecimiento.

En resumen, los sectores económicos con **potencial tractor del desarrollo económico y social** de la Comarca para el bienestar de su población son:

- Agricultura familiar y cooperativa endógena autosuficiente para la seguridad alimentaria, reforzando la producción diferenciada para el mercado.
- Etno y ecoturismo comunitario y artesanías.
- Aprovechamiento sostenible de recursos forestales, marinos y energéticos.

2.2 Problemas Estratégicos

El gran peso específico que la actividad del Canal tiene sobre la economía del país, junto al del centro financiero de la capital y la actividad logística de Panamá y Colón, desarrollados ambos al amparo del Canal, hacen que el peso de la Región Transísmica suponga, según datos del INEC, el 86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4,3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transísmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. Si esta situación no cambia, los planes regionales tienen poco sentido práctico.

Para mejorar el bienestar de su población, la Comarca tiene problemas que, por su importancia y trascendencia, pueden ser considerados como estratégicos. Se clasifican en cuatro grandes bloques:



Económico productivos:

- P1: Ausencia de inversión privada y de mercado.
- P2: Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos agrícola, maricultura, turístico, recursos naturales.
- P3: Escasa conectividad terrestre y digital interna y con provincias vecinas.

Socio ambientales:

- P4: Malas prácticas agropecuarias que deforestan aceleradamente y dañan la biosfera.
- P5: Alto grado de pobreza y bajísima dotación de servicios básicos: Educación, Salud y Bienestar.
- P6: Alta dispersión y pequeños centros poblados, con baja conectividad.

Institucionalidad ciudadana y cohesión social:

- P7: Escasas oportunidades de organizarse cívica y empresarialmente por restricciones de su ley y normas.
- P8: Gobierno propio sin generación de renta interna para financiamiento de sus proyectos de desarrollo.
- P9: Bajos niveles de cohesión social y de alineamiento entre instancias de gobierno interno.

Institucionalidad pública

- P10: Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación.
- P11: Insuficiente asignación presupuestal central y compleja operación del gobierno central por requerir autorización de gobiernos comarcales.
- P12: Altos niveles de subsidio que generan dependencia e inhiben emprendimiento.
- P13: Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.

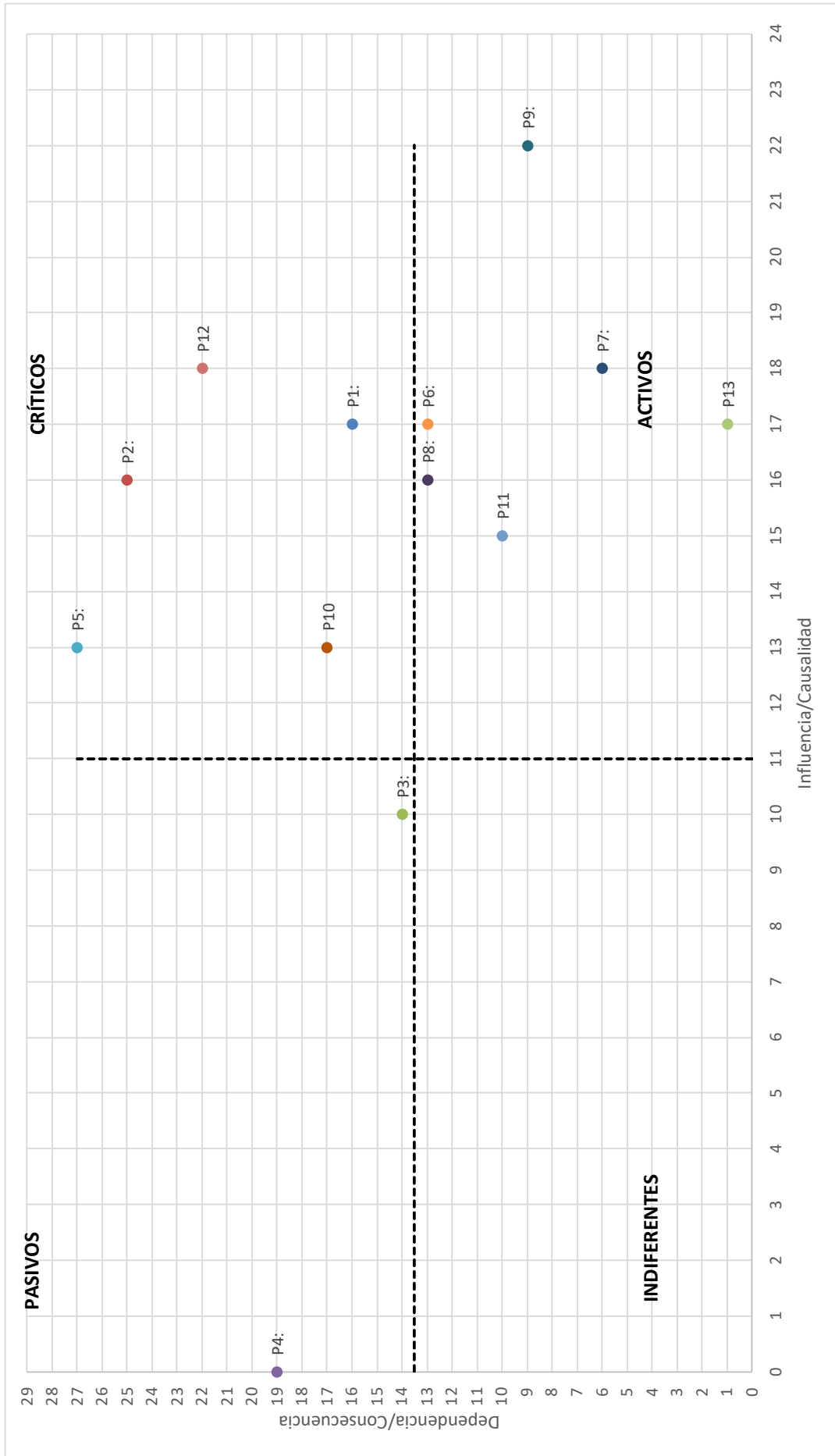
Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

Hay problemas que están en la base de la situación, siendo los causantes de otros problemas, y el origen fundamental de una situación general, aunque todos están relacionados entre sí.

Así, en la Comarca hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa activa de los otros.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los determinantes, y los de alta influencia, pero poca dependencia, son los desencadenantes. Es en este grupo de problemas donde debemos centrar la atención.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la Comarca se presenta en el gráfico de la página siguiente.



- P1: Ausencia de inversión privada y de mercado.
- P2: Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos agrícola, maricultura, turístico, recursos naturales.
- P3: Escasa conectividad terrestre y digital interna y con provincias vecinas.
- P4: Malas prácticas agropecuarias que deforestan aceleradamente y dañan la biosfera.
- P5: Alto grado de pobreza y bajísima dotación de servicios básicos: Educación, Salud y Bienestar.
- P6: Alta dispersión y pequeños centros poblados, con baja conectividad.
- P7: Escasas oportunidades de organizarse cívica y empresarialmente por restricciones de su ley y normas.
- P8: Gobierno propio sin generación de renta interna para financiamiento de sus proyectos de desarrollo.
- P9: Bajos niveles de cohesión social y de alineamiento entre instancias de gobierno interno.
- P10 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación.
- P11 Insuficiente asignación presupuestal central y compleja operación del gobierno central por requerir autorización de gobiernos comarcales.
- P12 Altos niveles de subsidio que generan dependencia e inhiben emprendimiento
- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

CLASIFICACIÓN DE PROBLEMAS A ABORDAR

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P9 Bajos niveles de cohesión social, de alineamiento entre instancias de gobierno interno, ineficiente acción comunitaria
- P7 Escasas oportunidades de organizarse cívica y empresarialmente por restricciones de normas propias.
- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P11 Insuficiente asignación presupuestal central y compleja operación del gobierno central por requerir autorización de gobiernos comarcales,
- P6 Alta dispersión y pequeños centros poblados, con baja conectividad
- P8 Gobierno propio sin generación de renta interna para financiamiento de sus proyectos de desarrollo

DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)

- P12 Altos niveles de subsidio que generan dependencia e inhiben emprendimiento
- P1 Ausencia de inversión privada y de mercado
- P2 Muy bajo nivel de desarrollo de sectores productivos agrícola, turístico, recursos naturales
- P10 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación.
- P5 Alto grado de pobreza y bajísima dotación de servicios básicos: Educación, Salud y Bienestar.

CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)

- P3 Escasa conectividad terrestre y digital interna y con provincias vecinas
- P4 Malas prácticas agropecuarias que deforestan aceleradamente y dañan la biosfera.

Se puede apreciar que los **problemas desencadenantes y determinantes**, que están en la base de la problemática total, son principalmente de orden institucional, que afectan a la **Gobernanza**, tanto de la Comarca como del Gobierno Central.

2.3 Visión estratégica

Las características particulares de la Comarca basadas en un sistema de propiedad colectiva y de gobierno autónomo regido por sus propias leyes, sin capacidad de promover la inversión privada y albergando en su territorio una población en condiciones de extrema pobreza, no le permiten generar renta propia para sostener su desarrollo, derivando en una gran dependencia del Gobierno Central.

Sin embargo, la Comarca tiene especiales riquezas naturales y culturales desaprovechadas por falta de dinamismo económico, al no haber capacidad de inversión ni de sus habitantes (por extrema pobreza) ni de inversión privada exógena, (restringida y sujeta a aprobación unánime) y tampoco capacidad de consumo; por lo tanto, sin existencia de mercado no se pueden dinamizar las fuerzas productivas.

En estas condiciones la visión estratégica de desarrollo de la Comarca pasa necesariamente por:

- 1) **potenciar sus capacidades endógenas**, humanas y productivas reforzando su capital humano y social para impulsar un trabajo comunitario productivo eficiente, que le permita generar autoabastecimiento y el desarrollo de un mercado interno vinculado con los de las provincias vecinas (Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas)
- 2) **Reforzar la institucionalidad y gobernanza comarcal** y la relación con la población y mantener dinámicas relaciones con el Gobierno Central para impulsar el desarrollo sostenible mejorando las condiciones económicas y sociales del territorio y su población.
- 3) **Aumentar y ejecutar la inversión pública** en infraestructura de conectividad terrestre, dotación de servicios básicos y en formación técnico-productiva, creando una cultura de innovación y emprendimiento.

Es necesario articular las dimensiones económico productiva, social-ambiental -cultural y político-institucional, sinérgicamente, con esfuerzos simultáneos para fortalecer el capital humano, las fuerzas motoras productivas y atender las necesidades sociales fundamentales de la población.

Los **tres grandes motores de desarrollo económico y social** de la Comarca son:

- 1) Hacer eficiente la producción asociativa comunitaria mejorando las capacidades agropecuarias, etnoturísticas, de maricultura y de valor agregado a los recursos naturales sostenibles con innovación y emprendimiento
- 2) Fortalecer la Gobernanza Comarcal y su relación con el Gobierno Central.
- 3) Concentración poblacional en centros poblados mayores con conectividad y servicios públicos integrales.

En el caso del etno y ecoturismo, se debe capitalizar el flujo turístico de Bocas del Toro por el Caribe, creando una oferta atractiva no sólo de turismo cultural (aprovechando la estancia de cruceros y turistas en tierra), sino activando servicios de transporte, logísticos y de manufactura, en el litoral de la Comarca y sus áreas naturales.

Igualmente, ha de aprovecharse la vecindad con Chiriquí para atraer al turismo de montaña y de aventura que visita Boquete y Tierras Altas hacia la Comarca. El importante patrimonio natural y cultural, rico en tradiciones, costumbres e historias vinculadas al legado de las dos etnias que pueblan este territorio, conforman un valioso atractivo para el eco y etnoturismo, con capacidad para aportar una fuente de empleo, ingresos y bienestar a su población. Pero ello requiere de alojamientos con servicios básicos en centros poblados seguros.

La concentración de la población en centros poblados mayores permite la inversión del gobierno central en dotación de servicios y su aprovechamiento por parte de la población aglutinada, repercutiendo en la inmediata mejora de las condiciones de vida.

La Comarca cuenta con dos Planes de Desarrollo Económico y Social y se acaba de licitar la realización de un Plan de Ordenamiento Territorial.

El primer plan se desarrolló en 2008 a los once años de haberse formado la Comarca, con participación de la población y sus autoridades: “Plan Estratégico de Desarrollo de la Comarca Ngäbe-Buglé” dentro del marco del proyecto de desarrollo rural sostenible de la comarca y corregimientos rurales pobres aledaños (FIS FIDA – CAF 580 PA). Es un plan muy completo, con un buen diagnóstico a partir del cual se define el objetivo, los ejes estratégicos y un plan específico para cada eje estratégico.

El objetivo planteado del plan era: “Reducir la pobreza, aumentar la productividad y seguridad alimentaria, incrementar el empleo e ingreso y asegurar los servicios básicos e infraestructura de apoyo al desarrollo, garantizando una mejor calidad de vida”. Se establecieron cinco ejes estratégicos: Producción y seguridad alimentaria, Mejoramiento y gestión ambiental, Servicios básicos e infraestructura de apoyo al desarrollo, Generación de empleo e ingreso y Gobernabilidad y participación ciudadana.

En el año 2013 se aprobó un segundo Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé 2014-2029, sirviendo como documento de compromiso entre el Estado Panameño y Congreso General de la Comarca Ngäbe-Buglé.

El Plan identifica los principales desafíos a abordar:

- Sistema de gobierno de acuerdo a la norma jurídica establecida, coordinando y concertando el desarrollo comarcal entre las autoridades de gobierno nacional, comarcal, la institucionalidad y la población.
- Uso sostenible de los recursos ambientales (suelo, bosque, agua, fauna, flora) en la producción de alimentos.
- Creación de un sistema de seguridad alimentaria basado en la producción familiar, para afrontar la desnutrición y generación de ingresos para adquirir bienes y servicios que no se producen en el área.
- Creación de una economía fundamentada en el turismo comunitario (etno y ecoturismo) y el aprovechamiento productivo, con orientación exportadora, del agro y las artesanías.

- Implementación de un sistema de educación bilingüe intercultural rescatando los valores culturales y con equidad de género.
- Creación de polos de desarrollo urbano-rural que permitan concentrar servicios a la población y a las actividades productivas agropecuarias, turísticas, agroindustriales, gubernamentales e institucionales públicas y privadas.

Lamentablemente, la ejecución de este plan va demasiado lenta. Por lo tanto, un primer esfuerzo institucional consiste en la implementación de los planes ya diseñados de mutuo acuerdo e iniciados. Ello requiere la dinámica y comprometida participación de los actores locales y sus órganos de gobierno con liderazgo para materializarse.

La visión estratégica que subyace recoge los principales aportes de estos dos planes y es integral y consistente al evitar abordar proyectos concretos aislados abocados al fracaso o a dar resultados alejados de los esperados. Se requiere una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

La Comarca es un espacio muy singular en el mundo contemporáneo por su aislamiento respecto a la evolución que ha experimentado la sociedad panameña en su acople al mundo urbano y de servicios globales. Ello la ha dotado de unas condiciones de vida y de bienestar singulares, que ofrecen un marco de oportunidades para aportar elementos propios y diferentes de innovación vinculados a la naturaleza y al entendimiento de sus procesos.

La relación con la naturaleza tiene un gran valor en el mundo contemporáneo, es decir, el mundo actual se enfrenta a retos muy críticos dirigidos a recomponer la situación de crisis ambiental; en la Comarca, pese a que la población sufre difíciles condiciones de vida se conserva algo muy valioso: el entendimiento de los procesos naturales. Las condiciones de vida, la producción primaria y el turismo de la Comarca no pueden desarrollarse como en el resto de Panamá. Deben ponerse en valor como elementos de innovación.

El Centro de Investigación Agropecuaria Comarca Ngäbe Buglé – Hato Chamí debe ser el punto de partida que dirija a la Comarca hacia una agricultura más eficiente y eficaz.

En la Comarca Ngäbe Buglé, se requiere un gran esfuerzo de capacitación y formación técnica y tecnológica para mejoramiento de la productividad agrícola, pecuaria, pesquera, y turística. Es un gran campo de acción para desarrollar la creatividad, la innovación y el emprendimiento por el gran deseo de progreso y de mejora de parte de las autoridades tradicionales y de su población.

El gran déficit de abastecimiento de energía eléctrica, que sufren la inmensa mayoría de sus pobladores abre también un interesante campo para la innovación mediante el impulso de pequeños proyectos para la producción de energía de origen fotovoltaico y de aprovechamiento de la biomasa, también de agua potable, que facilitara la provisión de energía distribuida con un mantenimiento del entorno en sus condiciones naturales.

Entre los principales proyectos a materializar e innovar se encuentran los relacionados con el desarrollo de servicios públicos fundamentales, como salud y educación, además de los vinculados a suministro de electricidad y agua potable, construcción de redes de saneamiento y la gestión de residuos. Se trata de materializaciones que pueden jugar un papel desencadenante de la innovación y el emprendimiento. En ellos, la inclusión de conocimientos y prácticas de usos y costumbres comarcales generan un componente de innovación y creatividad fundamental para los servicios a la comunidad. Por ejemplo, servicios de salud preventiva que incluyan las prácticas de la medicina natural basada en plantas y raíces medicinales, sistemas de educación bilingüe basados en prácticas familiares de transmisión de conocimiento y energía comunitaria a través de cooperativas.

Especial relevancia tiene la existencia de mercado como factor impulsor de la innovación. El factor determinante de la innovación en el sector agrícola y pecuario ha sido, en todo tiempo y lugar, el desarrollo del mercado que, mediante la adecuada consignación de cantidades y eficiencia en la formación de los precios, genera una eficiente asignación de recursos vía precios, siendo un estímulo para que el productor realice esfuerzos de mejora. En ausencia de mercado, la innovación no puede prosperar.

Para que realmente tengan ese tipo de impacto en la población, los talleres de innovación y creatividad han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de esos proyectos, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su construcción, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, etc. Deben complementarse con apoyo y acompañamiento en el proceso de emprendimiento.

La formación sobre nociones básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades es básica para que prospere un clima social favorable.

Por otra parte, el impulso por parte de las administraciones públicas de la región (locales, regionales y estatales) es también un factor muy importante. Este impulso se ha de traducir en:

- a) Más presencia y mejor dotación de las diferentes administraciones, con el fin de que la cercanía al ciudadano facilite la tramitación.
- b) Capacitación específica a los funcionarios públicos para que puedan ser un apoyo eficaz.

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la Comarca se han tenido en cuenta diferentes fuentes donde ya se han propuesto proyectos:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050.
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres presenciales de trabajo, en mayo 2022.
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario,
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCIYT (2019-2024).
- e) Los principales aportes de los dos planes estratégicos de la Comarca (el de 2008 y el del 2014-2029).

Clasificados en función del tipo de problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Comarca son:

3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Bajos niveles de cohesión social, de alineamiento entre instancias de gobierno interno, ineficiente acción comunitaria

- 1 Formación de capacidades en relaciones de confianza, trabajo en equipo y liderazgo positivo
- 2 Establecer el alineamiento de las instancias de gobierno con el Plan Estratégico de la Comarca al 2029 aprobado por todos
- 3 Creación de una Comisión multisectorial y multidisciplinaria de enlace y seguimiento de las autoridades tradicionales y actores sociales de la comarca con CECOMRO.
- 4 Impulsar una Marca Comarcal que una a la población y las autoridades y sea el sello de identidad de sus productos para vender sin intermediarios.
- 5 Divulgación de normas jurídicas
- 6 Fortalecimiento institucional-autoridades
- 7 Fortalecimiento de organizaciones en conocimiento aplicación de normas jurídica

- 8 Desarrollo de Capacidades y liderazgo
- 9 Proyecto para la creación de un foro permanente de discusión y concertación ciudadana.
- 10 Proyecto de socialización sobre el Régimen Jurídico Comarcal a las autoridades, instituciones, organizaciones de base y sociedad civil
- 11 Proyecto para el fortalecimiento institucional y generación de capacidades para el desarrollo
- 12 Formación y Fortalecimiento Organizacional

Escasas oportunidades de organizarse cívica y empresarialmente por restricciones de autoridades propias

- 13 Formación en capacidades para la asociación cívica y empresarial reforzando el trabajo comunitario
- 14 Creación del Centro de Competitividad de la Comarca con apoyo de CECOMRO.
- 15 Formación de la Mujer y Juventud: Proyecto de inclusión y participación ciudadana de la mujer y la juventud, en el desarrollo local.
- 16 Fortalecimiento de la seguridad territorial y jurídica comarcal

Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

- 17 Activar la Junta Técnica Comarcal y las coordinaciones con la Dirección de Desarrollo Territorial y la Dirección de Inversiones del MEF

Insuficiente asignación presupuestal central y compleja operación del gobierno central por requerir autorización de gobiernos comarcales

- 18 Fortalecimiento de la Junta Técnica y relaciones con el MEF
- 19 Elaboración del presupuesto quinquenal de la Comarca, con la Junta Técnica y el MEF, en base al cumplimiento del plan estratégico de la Comarca

Alta dispersión y pequeños centros poblados, con baja conectividad

- 20 Aplicar el Plan estratégico y el Plan de ordenamiento territorial para concentrar servicios públicos en poblados mayores
- 21 Iniciar la construcción de la ciudad gubernamental
- 22 Fortalecimiento de la seguridad comarcal, capacitación para los Buko Day

Gobierno propio sin generación de renta interna para financiamiento de sus proyectos de desarrollo

- 23 Apoyar la formación de empresas cooperativas eficientes de producción comunitarias que aportarán un 5% de sus ingresos (tipo ITBMS interno)
- 24 Empresas comunitarias de provisión de energía eólica, hidroeléctrica y fotovoltaica para dotación de energía
- 25 Crear un modelo de empresa con participación accionaria de la comarca para actividades productivas y dotación de servicios
- 26 Creación de un mercado regional de abastecimiento

3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Altos niveles de subsidio que generan dependencia e inhiben emprendimiento

- 27 Plan de empleo o apoyos para la juventud comarcal.
- 28 Centro tecnológico para la innovación y el emprendimiento productivo
- 29 Programa de capacitación a iniciativas de emprendimiento para jóvenes

Ausencia de inversión privada y de mercado

- 30 Analizar figuras empresariales comunitarias y de participación de inversión exógena al territorio en ciertos rubros productivos para creación de mercado interno
- 31 Establecer un modelo de participación accionaria de la Comarca en empresas privadas de servicios a la Comarca
- 32 Acceso al financiamiento.

Muy bajo nivel de desarrollo de sectores productivos agrícola, turístico, recursos naturales

- 33 Programa de fortalecimiento de capital humano aplicado en sus cuatro ventajas: agropecuario, marítimo, turístico y aprovechamiento forestal y energético

Comarca Nöäbe-Buulé

- 34 Programa de capacitación para la asociatividad productiva y empresarial
- 35 Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos
- 36 Plan Maestro del Agro P.M.A.
- 37 Plan de seguridad alimentaria dado que existe un crecimiento población importante en la Comarca
- 38 Creación de una marca certificada de productos Bio con origen en la Comarca y Bocas del Toro
- 39 Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
- 40 Formación Profesional especializada en el sector agropecuario
- 41 Capacitación técnica y científica para los temas de agro - turismo
- 42 Plan comarcal para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- 43 Formación Profesional especializada en el sector del turismo para excelencia en el servicio y la atención del turista.
- 44 Constituir un Centro de Estudios Antropológicos y Culturales de Comarca
- 45 Reforestación de cuencas hidrográficas y extracción sostenible de madera.
- 46 Planta de procesamiento de madera y taller de ebanistería
- 47 Innovación y el emprendimiento en piezas utilitarias de madera
- 48 Formación de empresas comunitarios de cultivo sostenible de langostas, peces, algas para comercializar en los restaurantes de Bocas del Toro.
- 49 Producción Agropecuaria y Seguridad Alimentaria
- 50 Proyecto de agroforestería comunitaria (en las tres regiones)
- 51 Proyecto de recolección de semilla forestal nativa y establecimiento de viveros comunitarios (Kankintú, Kusapin, Mironä, Besigä, Munä, bledeshia, Jironday)
- 52 Proyecto de zocriaderos para autoconsumo y comercialización (Ñürün, Munä, Besigä) Proyecto de ecoturismo (Toda la Comarca)
- 53 Proyecto de producción de miel orgánica (Besigä, Nole Duima y Mironä)

- 54 Proyecto de investigación de flora y fauna para su protección y conservación. (Toda la Comarca)
- 55 Proyecto de agroindustria para procesar y empacar arroz, café, cacao, coco, maíz y yuca. Proyecto de fábrica de adobe.
- 56 Capacitación y asistencia técnica a emprendimiento
- 57 Fomento de turismo comunitario
- 58 Proyecto de turismo para crear sendero, agroturismo, cabaña y turismo ecológico y comunitario.
- 59 Oferta comerciable agrícola y no agrícola para comercialización y mercadeo
- 60 Proyecto de producción de flores y orquídeas en invernaderos con fines comerciales. (Nole Duima, Besigä, Kankintú y Munä)
- 61 Proyecto de producción de especias (Munä, Nürün, Besigä, Nole Duima, Kusapin)
- 62 Proyecto de producción de langostas, algas marinas (Kusapin) y hongos comestibles (Kankintú)
- 63 Proyecto de reproducción de plantas medicinales para uso en medicina alternativa y tintes naturales para la artesanía. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Kusapin)
- 64 Proyectos frutícolas y siembras de cultivos permanentes (Café y cítricos) en superficies mayores a una hectárea (Besigä, Mironä, Nole Duima, Munä, Nürün)
- 65 Proyecto de fomento de cultivos no tradicionales como la palma aceitera y otros rubros innovadores, con potencial comercial y sostenible
- 66 Proyecto de financiamiento agropecuario, comercial y artesanal
- 67 Financiamiento a Productores
- 68 Proyecto de establecer estructuras banco y cajas rurales para el desarrollo de microfinanzas en la comarca

Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

- 69 Programa de fortalecimiento institucional: Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos

- 70 Programa de fortalecimiento institucional: Plan de capacitación de funcionarios públicos
- 71 Gestionar una sede del Ministerio de Cultura para la atención de las áreas comarcales
- 72 Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación

**Alto grado de pobreza y bajísima dotación de servicios básicos:
Educación, Salud y Bienestar**

- 73 Construcción de vías de acceso a todas las escuelas
- 74 Suministro de antenas y gestión de presupuestos para mejorar los centros educativos
- 75 Asegurar el suministro de medicamentos para toda la población de la Comarca.
- 76 Cumplimiento de la Universidad comarcal.
- 77 Mejora de la dotación de especialistas en las instalaciones de salud de Comarca
- 78 Dotación de agua potable a las escuelas. Plan de infraestructura para la educación para Media, Premedia
- 79 Plan de Electrificación Rural en comunidades aisladas. Impulsar energía sostenible, eólica e hidroeléctrica. A través de empresas comunales
- 80 Fortalecimiento de los servicios básicos
- 81 Plantas potabilizadoras para el agua potable
- 82 Respeto para la Ley 88, de educación bilingüe
- 83 Programa de Capacitación de Personal Docente
- 84 Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos
- 85 Programa de inversión pública en Telecomunicación Rural
- 86 Programa integral de gestión de residuos sólidos
- 87 Proyecto de reciclaje de desechos orgánicos e inorgánicos toda la Comarca

- 88 Sistema de Acueductos y Alcantarillados de la Comarca
- 89 Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables
- 90 Formación de capital humano y social
- 91 Fortalecimiento en TIC educativa
- 92 Rescate conocimiento e identidad cultural
- 93 Alfabetización Intercultural Bilingüe
- 94 Proyecto Estudio y Análisis para la apertura de nuevas carreras técnicas en escuelas medias y Universidades, en la Comarca Ngäbe Buglé
- 95 Proyecto de apoyo a padres y estudiantes con dificultades escolares
- 96 Dotación de servicios de agua y saneamiento
- 97 Programa de Vivienda
- 98 Construcción de 3 hospitales
- 99 Construcción de Juzgados Municipales
- 100 Construcción de centro materno infantil
- 101 Construcción de subestaciones para seguridad Comarcal (Bukodays)
- 102 Construcción de planta potabilizadora
- 103 Construcción, equipamiento, dotación de equipo de centros universitarios en los 9 distritos comarcales
- 104 Construcción de torres telefónicas
- 105 Pequeños caminos de producción para que los productores saquen sus productos a las carreteras

3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Escasa conectividad terrestre y digital interna y con provincias vecinas:

- 106 Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico y ramales para conexión con la Comarca
- 107 Programa de mejora de la conectividad interna y de las actuales condiciones para el vadeo de ríos y quebradas en la Comarca
- 108 Plan de Infraestructura de conectividad (Caminos rurales y carreteras) integral para la Comarca
- 109 Puentes y embarcaderos en los ríos para la conectividad fluvial
- 110 Construcción de una red vial en el distrito de Besiko desde Emplanada de Chorcha – Soloy – Niba- Cerro Banco – Cerro Patena – Camarón Arriba.
- 111 Carretera Coclesito Kankintú
- 112 Construcción de red vial en el distrito de Mironä desde Kuerima – Corozo – Hato Pilon – Hato Chamí – Cascabel
- 113 Construcción de red vial en el distrito de Kankintú desde Cañaza – Kankintú; Kankintú – Ñury; Kankintú – Qda. Hacha
- 114 Construcción de la red vial desde el distrito de Kankintú – hasta el distrito de Kusapín- Río Caña – terminando en el distrito de Bledeshia (Primera etapa)
- 115 Construcción de red vial distrito de Munä y Ñürün: Chichica-Sitio PradoBuenos Aires-Guayabito; Batata-Agua de Salud; Peñón-Batata-Agua de Salud-Güibale
- 116 Estación de radio para el área de la Comarca que permita la comunicación interna

Malas prácticas agropecuarias que deforestan aceleradamente y dañan la biosfera

- 117 Plan de reforestación, se están secando manantiales
- 118 Erradicación de tala ilegal y Fiscalización de Bosques en Comarca por sus propios cuidadores
- 119 Impulsar la participación del bono verde, se dispone de áreas protegidas
- 120 Proyecto de desarrollo de empresas ambientales comunitarias. (todos los distritos)
- 121 Educación Ambiental
- 122 Programa de Manejo de Cuencas

- 123 Programa de Gestión de Riesgos
- 124 Proyecto de reforestación y de conservación (Muna, Ñürün, Besikö, Nole Duima, Mironä)
- 125 Proyecto de uso sostenible de los bosques nativos y tierra de vocación forestal. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Bledeshia, Jironday)
- 126 Proyecto de mitigación y adaptación al cambio climático toda la Comarca.
- 127 Proyectos de pagos por servicios ambientales y REDD+ (Kankintú y Kusapin, Bledeshia, Jironday, Besigä, Nole Duima)

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es condición obligada potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de la Comarca, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

Por la particularidad legal de la Comarca, con órganos de gobierno propios, con restricciones a la inversión privada, sin mercado interno y altos niveles de pobreza de su población; es indispensable desarrollar las potencialidades endógenas que activen y articulen organizaciones productivas y de servicios socio económicos para el desarrollo de un mercado interno a partir de sus ventajas y del adecuado manejo de sus recursos naturales, para enfocarse hacia el desarrollo territorial sostenible. Para ello, sus órganos de gobierno tienen que estar alineados con esta perspectiva de desarrollo ya concertada en dos planes estratégicos.

Dentro de los problemas estratégicos han salido a relucir principalmente problemas de cohesión social, alineamiento, institucionalidad y gobernanza por un lado y, por otra parte, de escaso presupuesto del gobierno central y ausencia de mercado e inversión privada, muy baja productividad agropecuaria y escaso desarrollo de otras actividades económicas generadoras de ingresos en el campo turístico, de la maricultura y de aprovechamiento de los recursos forestales (madera, frutales, hierbas medicinales, otros), sumiendo a la población en extrema pobreza.

En el portafolio de proyectos que la propia población de la Comarca ha propuesto, se destacan los de mayor potencial innovador y de emprendimiento que contribuyen de manera directa a resolver la problemática.

Para hacer eficiente la acción productiva comunitaria mejorando las capacidades económico-productivas con innovación y emprendimiento, destacan los proyectos siguientes:

- Creación de un mercado regional de abastecimiento,
- Creación de un Centro tecnológico para la innovación y el emprendimiento productivo,
- Instalación de una estación de radio para brindar capacitación e información productiva, emprendedora y para la innovación.
- Creación de un modelo de empresa para participación accionaria de la Comarca en alianza con inversión privada para desarrollo productivo y/o dotación de servicios públicos.

- Programa de capacitación para la asociatividad productiva y empresarial,
- Proyecto de producción de flores y orquídeas en invernaderos con fines comerciales. (Nole Duima, Besigä, Kankintú y Munä)
- Proyecto de producción de especias (Munä, Nürün, Besigä, Nole Duima, Kusapin)
- Proyecto de producción de langostas, algas marinas (Kusapin) y hongos comestibles (Kankintú)
- Proyecto de reproducción de plantas medicinales para uso en medicina alternativa y tintes naturales para la artesanía. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Kusapin). Programa de fortalecimiento de capital humano (BID) aplicado en sus cuatro ventajas: agropecuario, marítimo, turístico y aprovechamiento forestal y energético,
- Impulsar una Marca Comarcal que una a la población y las autoridades y sea el sello de identidad de sus productos para vender sin intermediarios,
- Creación de una marca certificada de productos Bio con origen en la Comarca y Bocas del Toro,
- Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible,
- Formación Profesional especializada en el sector del turismo para excelencia en el servicio y la atención del turista,
- Planta de procesamiento de madera y taller de ebanistería, y
- Innovación y el emprendimiento en piezas utilitarias de madera.

Para reforzar la institucionalidad y gobernanza comarcal, y para mantener relaciones dinámicas con el Gobierno Central con mayor presupuesto para impulsar el desarrollo sostenible con innovación y emprendimiento, destacamos los siguientes proyectos:

- Formación de capacidades en relaciones de confianza, trabajo en equipo y liderazgo positivo,
- Creación del Centro de Competitividad de la Comarca con apoyo de CECOMRO,
- Plan comarcal para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos,
- Analizar figuras empresariales comunitarias y de participación de inversión exógena al territorio en ciertos rubros productivos para creación de mercado interno,
- Establecer un modelo de participación accionaria de la Comarca en empresas privadas de servicios a la Comarca,
- Apoyar la formación de empresas cooperativas eficientes de producción comunitarias que aportarán un 5% de sus ingresos (tipo ITBMS interno),
- Empresas comunitarias de provisión de energía eólica, hidroeléctrica y fotovoltaica para dotación de energía,
- Impulsar la participación de la Comarca en el sistema de “bono verde”, para sus áreas protegidas, y
- Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos.

La aprobación y puesta en marcha de este portafolio de proyectos requiere la participación de las regiones en el proceso de elaboración de los presupuestos del Ministerio de Economía Finanzas, la ampliación de los presupuestos regionales y locales, así como los de los que el gobierno ejecuta en las regiones.

05 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en los planes maestros los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad que, en definitiva, representan su esencia transformadora conducente al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la Comarca en particular.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la Comarca. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Comarca Ngäbe Buglé” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento de la Comarca Ngäbe Buglé contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes de acuerdo a sus prioridades.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo, comarcal y del gobierno central
- B) Innovación para el Desarrollo, e
- C) Impulso al Emprendimiento de jóvenes, mujeres y sectores productivos.

Sus siete componentes son :

1. Formación de Capital humano y social: Educación productiva, asociación y colaboración emprendedora.
2. Fortalecimiento de la agricultura familiar y tecnificación Agropecuaria,
3. Creación de oferta etno y ecoturismo.
4. Alta dotación infraestructura de conectividad
5. Alta dotación de servicios básicos y de salud
6. Mejoramiento de prácticas ambientales
7. Disminución de la pobreza

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.



Gobernanza y Liderazgo

Formación de capacidades en relaciones de confianza, trabajo en equipo y liderazgo positivo

Establecer el alineamiento de las instancias de gobierno con el Plan Estratégico de la Comarca al 2029 aprobado por todos

Creación de una Comisión multisectorial y multidisciplinaria de enlace y seguimiento de las autoridades tradicionales y actores sociales de la comarca con CECOMRO.

Divulgación de normas jurídicas

Fortalecimiento institucional-autoridades

Fortalecimiento de organizaciones en conocimiento aplicación de normas jurídica

Desarrollo de Capacidades y liderazgo

Proyecto para la creación de un foro permanente de discusión y concertación ciudadana.

Proyecto de socialización sobre el Régimen Jurídico Comarcal a las autoridades, instituciones, organizaciones de base y sociedad civil.

Proyecto para el fortalecimiento institucional y generación de capacidades para el desarrollo.

Formación y Fortalecimiento Organizacional

Formación en capacidades para la asociación cívica y empresarial reforzando el trabajo comunitario

Creación del Centro de Competitividad de la Comarca con apoyo de CECOMRO.

Fortalecimiento de la seguridad territorial y jurídica comarcal

Activar la Junta Técnica Comarcal y las coordinaciones con la Dirección de Desarrollo Territorial y la Dirección de Inversiones del MEF.

Fortalecimiento de la Junta Técnica y relaciones con el MEF

Elaboración del presupuesto quinquenal de la Comarca, con la Junta Técnica y el MEF, en base al cumplimiento del plan estratégico de la Comarca

Aplicar el Plan estratégico y el Plan de ordenamiento territorial para concentrar servicios públicos en poblados mayores

Fortalecimiento de la seguridad comarcal, capacitación para los Buko Day

Programa de fortalecimiento institucional: Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos

Programa de fortalecimiento institucional: Plan de capacitación de funcionarios públicos

Gestionar una sede del Ministerio de Cultura para la atención de las áreas comarcales

Construcción de Juzgados Municipales

Construcción de subestaciones para seguridad Comarcal (Bukodays)

Innovación para el Desarrollo

Impulsar una Marca Comarcal que una a la población y las autoridades y sea el sello de identidad de sus productos para vender sin intermediarios

Centro tecnológico para la innovación y el emprendimiento productivo

Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible

Constituir un Centro de Estudios Antropológicos y Culturales de Comarca

Innovación y el emprendimiento en piezas utilitarias de madera

Proyecto de investigación de flora y fauna para su protección y conservación. (Toda la Comarca)

Fortalecimiento en TIC educativa

Impulso al emprendimiento de mujeres, jóvenes y sectores productivos

Apoyar la formación de empresas cooperativas eficientes de producción comunitarias que aportarán un 5% de sus ingresos (tipo ITBMS interno)

Empresas comunitarias de provisión de energía eólica, hidroeléctrica y fotovoltaica para dotación de energía

Crear un modelo de empresa con participación accionaria de la comarca para actividades productivas y dotación de servicios

Programa de capacitación a iniciativas de emprendimiento para jóvenes

Analizar figuras empresariales comunitarias y de participación de inversión exógena al territorio en ciertos rubros productivos para creación de mercado interno

Establecer un modelo de participación accionaria de la Comarca en empresas privadas de servicios a la Comarca

Comarca Ngäbe-Buglé

Acceso al financiamiento

Capacitación y asistencia técnica a emprendimiento

Proyecto de desarrollo de empresas ambientales comunitarias. (todos los distritos)

Desarrollo de la infraestructura básica

Iniciar la construcción de la ciudad gubernamental

Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.

Construcción de vías de acceso a todas las escuelas

Dotación de agua potable a las escuelas. Plan de infraestructura para la educación para Media, Premedia

Plan de Electrificación Rural en comunidades aisladas. Impulsar energía sostenible, eólica e hidroeléctrica. A través de empresas comunales.

Fortalecimiento de los servicios básicos

Plantas potabilizadoras para el agua potable

Dotación de agua potable a las escuelas. Plan de infraestructura para la educación para Media, Premedia.

Sistema de Acueductos y Alcantarillados de la Comarca

Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables

Dotación de servicios de agua y saneamiento

Programa de Vivienda

Construcción de planta potabilizadora

Pequeños caminos de producción para que los productores saquen sus productos a las carreteras.

Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico y ramales para conexión con la Comarca

Programa de mejora de la conectividad interna y de las actuales condiciones para el vadeo de ríos y quebradas en la Comarca

Plan de Infraestructura de conectividad (Caminos rurales y carreteras) integral para la Comarca

Puentes y embarcaderos en los ríos para la conectividad fluvial

Construcción de una red vial en el distrito de Besiko desde Emplanada de Chorcha – Soloy – Niba- Cerro Banco – Cerro Patena – Camarón Arriba

Carretera Coclesito Kankintú

Construcción de red vial en el distrito de Mironä desde Kuerima – Corozo – Hato Pilon – Hato Chamí – Cascabel

Construcción de red vial en el distrito de Kankintú desde Cañaza – Kankintú; Kankintú – Ñury; Kankintú – Qda. Hacha

Construcción de la red vial desde el distrito de Kankintú – hasta el distrito de Kusapín- Río Caña – terminando en el distrito de Bledeshia (Primera etapa)

Construcción de red vial distrito de Munä y Ñürün: Chichica-Sitio Prado Buenos Aires-Guayabito; Batata-Agua de Salud; Peñón-Batata-Agua de Salud-Güibale

Formación de capital humano y social

Formación de la Mujer y Juventud: Proyecto de inclusión y participación ciudadana de la mujer y la juventud, en el desarrollo local

Plan de empleo o apoyos para la juventud comarcal

Programa de fortalecimiento de capital humano aplicado en sus cuatro ventajas: agropecuario, marítimo, turístico y aprovechamiento forestal y energético

Programa de capacitación para la asociatividad productiva y empresarial

Formación Profesional especializada en el sector agropecuario

Capacitación técnica y científica para los temas de agro - turismo

Formación Profesional especializada en el sector del turismo para excelencia en el servicio y la atención del turista

Formación de capital humano y social

Rescate conocimiento e identidad cultural

Alfabetización Intercultural Bilingüe

Educación Ambiental

Dotación de conectividad

Suministro de antenas y gestión de presupuestos para mejorar los centros educativos

Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos

Programa de inversión pública en Telecomunicación Rural

Construcción de torres telefónicas

Estación de radio para el área de la Comarca que permita la comunicación interna

Desarrollo del turismo

Plan comarcal para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos.

Fomento de turismo comunitario

Proyecto de turismo para crear sendero, agroturismo, cabaña y turismo ecológico y comunitario

Competitividad agropecuaria

Creación de un mercado regional de abastecimiento

Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos

Plan Maestro del Agro P.M.A.

Plan de seguridad alimentaria dado que existe un crecimiento población importante en la Comarca.

Creación de una marca certificada de productos Bio con origen en la Comarca y Bocas del Toro

Planta de procesamiento de madera y taller de ebanistería

Formación de empresas comunitarias de cultivo sostenible de langostas, peces, algas para comercializar en los restaurantes de Bocas del Toro

Producción Agropecuaria y Seguridad Alimentaria

Proyecto de agroforestería comunitaria (en las tres regiones)

Proyecto de recolección de semilla forestal nativa y establecimiento de viveros comunitarios (Kankintú, Kusapin, Mironä, Besigä, Munä, bledeshia, Jironday)

Proyecto de zocriaderos para autoconsumo y comercialización (Ñürün, Munä, Besigä) Proyecto de ecoturismo (Toda la Comarca)

Proyecto de producción de miel orgánica (Besigä, Nole Duima y Mironä)

Proyecto de agroindustria para procesar y empacar arroz, café, cacao, coco, maíz y yuca. Proyecto de fábrica de adobe

Oferta comerciable agrícola y no agrícola para comercialización y mercadeo

Proyecto de producción de flores y orquídeas en invernaderos con fines comerciales. (Nole Duima, Besigä, Kankintú y Munä)

Proyecto de producción de especias (Munä, Ñürün, Besigä, Nole Duima, Kusapin)

Proyecto de producción de langostas, algas marinas (Kusapin) y hongos comestibles (Kankintú)

Proyecto de reproducción de plantas medicinales para uso en medicina alternativa y tintes naturales para la artesanía. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Kusapin)

Proyectos frutícolas y siembras de cultivos permanentes (Café y cítricos) en superficies mayores a una hectárea (Besigä, Mironä, Nole Duima, Munä, Ñürün)

Proyecto de fomento de cultivos no tradicionales como la palma aceitera y otros rubros innovadores, con potencial comercial y sostenible

Proyecto de financiamiento agropecuario, comercial y artesanal

Financiamiento a Productores

Proyecto de establecer estructuras banco y cajas rurales para el desarrollo de microfinanzas en la comarca

Mejora del nivel educativo y de salud

Asegurar el suministro de medicamentos para toda la población de la Comarca.

Cumplimiento de la Universidad comarcal

Mejora de la dotación de especialistas en las instalaciones de salud de Comarca

Respeto para la Ley 88, de educación bilingüe

Programa de Capacitación de Personal Docente

Proyecto Estudio y Análisis para la apertura de nuevas carreras técnicas en escuelas medias y Universidades, en la Comarca Ngäbe Buglé

Construcción de 3 hospitales

Construcción de centro materno infantil

Construcción, equipamiento, dotación de equipo de centros universitarios en los 9 distritos comarcales

Conservación del Medio Ambiente

Reforestación de cuencas hidrográficas y extracción sostenible de madera

Programa integral de gestión de residuos sólidos

Proyecto de reciclaje de desechos orgánicos e inorgánicos toda la Comarca

Plan de reforestación, se están secando manantiales

Erradicación de tala ilegal y Fiscalización de Bosques en Comarca por sus propios cuidadores

Impulsar la participación del bono verde, se dispone de áreas protegidas

Programa de Manejo de Cuencas

Programa de Gestión de Riesgos

Proyecto de reforestación y de conservación (Muna, Ñürün, Besikö, Nole Duima, Mironä

Proyecto de uso sostenible de los bosques nativos y tierra de vocación forestal. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Bledeshia, Jironday)

Proyecto de mitigación y adaptación al cambio climático toda la Comarca

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible**.

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:

Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas

de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes,

de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P9	Elevar niveles de cohesión social, mejorar alineamiento entre instancias comarcales y hacer eficiente acción comunitaria	Talleres al año entre los órganos de gobierno para lograr opiniones consensuadas sobre proyectos prioritarios y acción comunitaria	2	Informe de las autoridades comarcales	16 y 10
P7	Aumentar las oportunidades de organizarse cívica y empresarialmente dentro del marco normativo.	Talleres al año para creación de 2 organizaciones cívicas y 3 organizaciones empresariales dentro del marco normativo en los próximos dos años	2	Informe de las autoridades comarcales	8, 12 y 16
P13	Gestión concertada ente el MEF y la comarca para dotación presupuestal en proyectos prioritarios consensuados	Reuniones al año entre autoridades alineadas de la comarca con el MEF para definición presupuestal	2	Informe de autoridades comarcales e informe del MEF	16 y 10
P11	Aumento de la asignación presupuestal y dinamización de acuerdos para la mejor operación de los proyectos	Selección proyectos prioritarios consensuados / Autoridades comarcales y gobierno) en cada uno de los rubros de objetivos siguientes en dos años	40	Informe de autoridades comarcales e informe del MEF con apoyo de CECOMRO.	16, 10 y 1

P6	Concentración de centros poblados en ciudades intermedias y mejorar la conectividad	Ejecución de la Ciudad gubernamental y 2 ciudades intermedias adicionales en cinco años	3	Informe de Autoridades comarcales y del MEF	11 y 10
P8	Generación de renta para el Gobierno Comarcal a través de definir una ingeniería empresarial social comunitaria	Propuestas de ingeniería empresarial social comunitaria para generación de renta comarcal con apoyo del CECOMRO en dos años	3	Informe de autoridades comarcales y del CECOMRO	16 , 8, 9, 12
Determinantes					
P12	Elevar la capacidad de emprendimiento y generación de recursos para no depender de subsidios	Capacitaciones anuales en emprendimiento a miembros de la comarca con apoyo del CECOMRO y SENACYT	3	Informe de autoridades de la Comarca y del CECOMRO y SENACYT	8, 9 y 12
P1	Aumentar inversión emprendedora y propiciar la creación de mercado interno	Emprendimientos creados en los próximos tres años con apoyo de SENACYT	3	Informe de autoridades de la Comarca y de SENACYT	8, 9 y 12
P2	Elevar productividad y desarrollo de la agricultura, el turismo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales	Capacitaciones para: elevar productividad agrícola (2), emprendimientos turísticos (2) transformación de recursos forestales y maricultura (2).	6	Informe de autoridades de la Comarca, el MIDA, ATP, y MI AMBIENTE	12, 13 y 15

	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
P10	Propiciar redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear clima de innovación	Reuniones al año entre las autoridades comarcales, agentes públicos y privados CECOMRO y SENACYT para selección de proyectos de emprendimiento e innovación (portafolio)	3	Informe de de las autoridades comarcales, MEF, SENACYT	8. 9 y 12
P5	Disminuir los niveles de pobreza e incrementar la dotación de servicios básicos: Educación, Salud y Bienestar.	Selección consensuada entre autoridades y gobierno de proyectos en educación (2), en salud (2) y en agua y saneamiento (2) del portafolio de proyectos para financiamiento y puesta en marcha en tres años	6	Informe de Autoridades comarcales, MEDUCA, MINSA, IDAAN y MEF	1, 3, 4 y 6
Consecuentes					
P3	Aumentar la conectividad terrestre y digital interna y con provincias vecinas	Selección consensuada de proyectos de conectividad (2) y de instalación digital (2) para financiamiento y puesta en marcha en tres años	4	Informe de autoridades comarcales, MOP, AIG, MEF.	9 y 10
P4	Mejorar las prácticas agropecuarias para detener deforestación y daño a la biosfera.	Selección consensuada de proyectos de mejora agropecuaria para disminuir deforestación para financiamiento y puesta en marcha en dos años	2	Informe de autoridades comarcales, MIDA y MI AMBIENTE.	8. 13 y 15

6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Población y Empleo			
Población	230.395	2021	INEC
Balance migratorio	- 28.423	2010	INEC
Desempleo total	0,84%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	90.114	2019	INEC
Población ocupada	89.358	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	71,67%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	9,99%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	18,34%	2019	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,585	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	66,90%	2019	PNUD
Pobreza general	83,30%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes a Caja de Seguro Social	5.294	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	31.947	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	-	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	10	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	79	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	63	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	3.568,62	2020	INEC
Médicos (as)	29	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	7.752,52	2020	INEC
Odontólogos (as)	10	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	22.482,30	2020	INEC
Enfermeros (as)	24	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	9.363,67	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	12,00	2020	INEC

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Educación			
Índice de analfabetismo	30,8%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñ. Inicial)	396	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Primaria)	378	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Premedia)	152	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Media)	42	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Inicial)	9.341	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Primaria)	55.429	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Premedia)	18.825	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Media)	7.601	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Inicial)	19,54	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Primaria)	21,79	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Premedia)	21,10	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Media)	16,04	2020	Ministerio de Educación
Vivienda, Agua y Saneamiento			
Población abastecida de agua potable	n.d.		IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	-	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	-	2020	Autoridad de Aseo Urbano
PIB			
PIB (millones de dólares)	n.d.	2020	INEC
PIB per cápita	n.d.	2020	INEC
Producción (sector primario)			
Ganado vacuno (cabezas)	16.000	2020	INEC
Ganado porcino (cabezas)	6.800	2021	INEC
Gallinas (cabezas)	205.100	2020	INEC

Comarca Ngäbe-Buglé

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	671,26	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	100,54	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	173,75	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	-	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	396,97	2020	INEC

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 30 de mayo de 2022, iniciándose a las 9.00 am. El Taller fue desarrollado en las instalaciones de la Fundación Nuestra Señora del Camino, ubicada en San Félix. Asistieron un total de 160 participantes, 55 de manera presencial y 105 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 34.5% son autoridades tradicionales, el 5.0% son del sector académico, el 16.4% empresarios y productores, el 9.0% funcionarios públicos, el 21.8% de ONG's y particulares, y el 12,7% de seguridad comarcal. De las 55 personas que asistieron de manera presencial, 27 (49.1%) varones y 28 (50.9%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 13 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 260 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 214 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 29 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 42 personas, representantes de la comunidad, de organizaciones vinculadas al apoyo a las actividades de la comarca, de AECID (agencia española de cooperación) y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

