

# VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en  
Innovación y Emprendimiento

# Región Oriental



Octubre 2022



## REDCECOMRS

## Equipo técnico:

### ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

## Coordinación:

### Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

### Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

### Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

## Aliados estratégicos:

### Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

### Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

## Agradecimientos:

### Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

### Asistencias Técnicas Clave

# Tabla de contenido

## 00 INTRODUCCIÓN

4

## 01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

6

- 1.1. Cifras del país 6
- 1.2. Una economía abierta, dual y terciarizada 9
- 1.3. Incidencia de Covid-19 en Región Oriental 10
- 1.4. Capital natural de la Región Oriental 13
- 1.5. Capital construido 18
- 1.6. Capital humano 27
- 1.7. Capital social, de imagen y cultura 37
- 1.8. Estructura y usos productivos 38
- 1.9. Factores de Emprendimiento e Innovación 52
- 1.10. Matriz FODA 55

## 02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

57

- 2.1. Síntesis del Diagnóstico 57
- 2.2. Problemas Estratégicos 60
- 2.3. Visión Estratégica 66
- 2.4. Potencial de Innovación y Emprendimiento 67

## 03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

69

- 3.1. Proyectos desencadenantes 69
- 3.2. Proyectos determinantes 71
- 3.3. Proyectos consecuentes 72
- 3.4. Proyectos resultantes 72

|    |   |    |
|----|---|----|
| 04 | PROYECTOS<br>DESENCADENANTES<br>DE LA INNOVACIÓN Y EL<br>EMPRESARIADO | 74 |
|----|---|----|

|    |                 |    |
|----|-----------------|----|
| 05 | HOJA DE<br>RUTA | 76 |
|----|-----------------|----|

|    |  |    |
|----|--|----|
| 06 | SISTEMA DE SEGUIMIENTO<br>Y EVALUACIÓN | 81 |
|----|--|----|

|      |  |    |
|------|--|----|
| 6.1. | Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación | 81 |
| 6.2. | Principios del Seguimiento y la Evaluación                 | 83 |
| 6.3. | Matriz de Indicadores                                      | 85 |
| 6.4. | Indicadores estadísticos para su seguimiento               | 88 |

|    |                             |    |
|----|-----------------------------|----|
| 07 | PROCESO DE<br>PARTICIPACIÓN | 91 |
|----|-----------------------------|----|

# 00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

# 01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

## 1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km<sup>2</sup>.

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

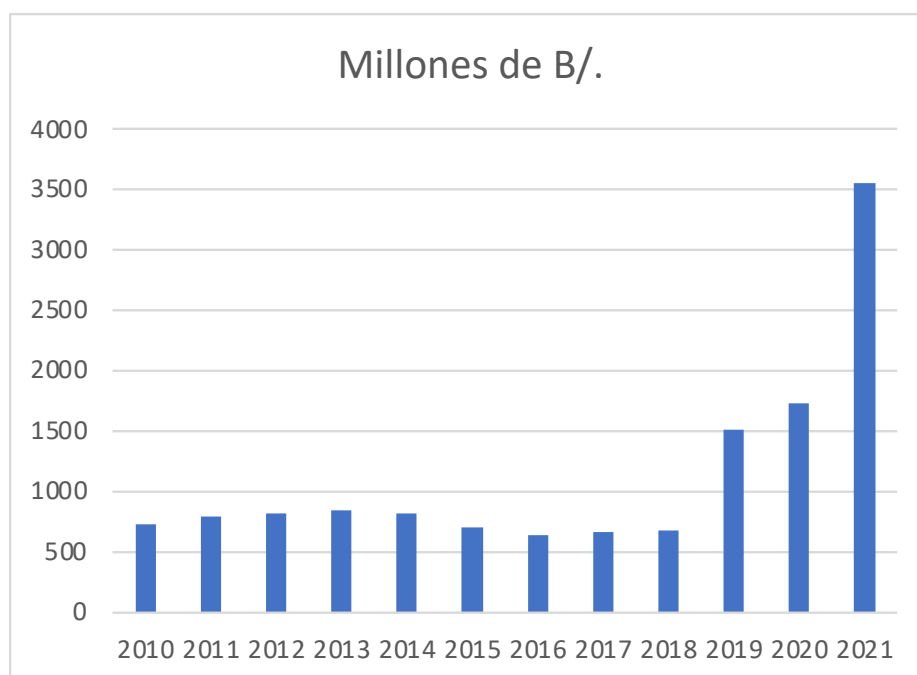
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

| Exportaciones (millones de B/) |       |       |       |       |       |       |       |       |         |         |         |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|---------|---------|
| 2010                           | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019    | 2020    | 2021    |
| 727.6                          | 785.0 | 821.6 | 843.7 | 817.2 | 695.1 | 634.8 | 659.9 | 669.7 | 1,504.3 | 1,725.5 | 3,558.1 |

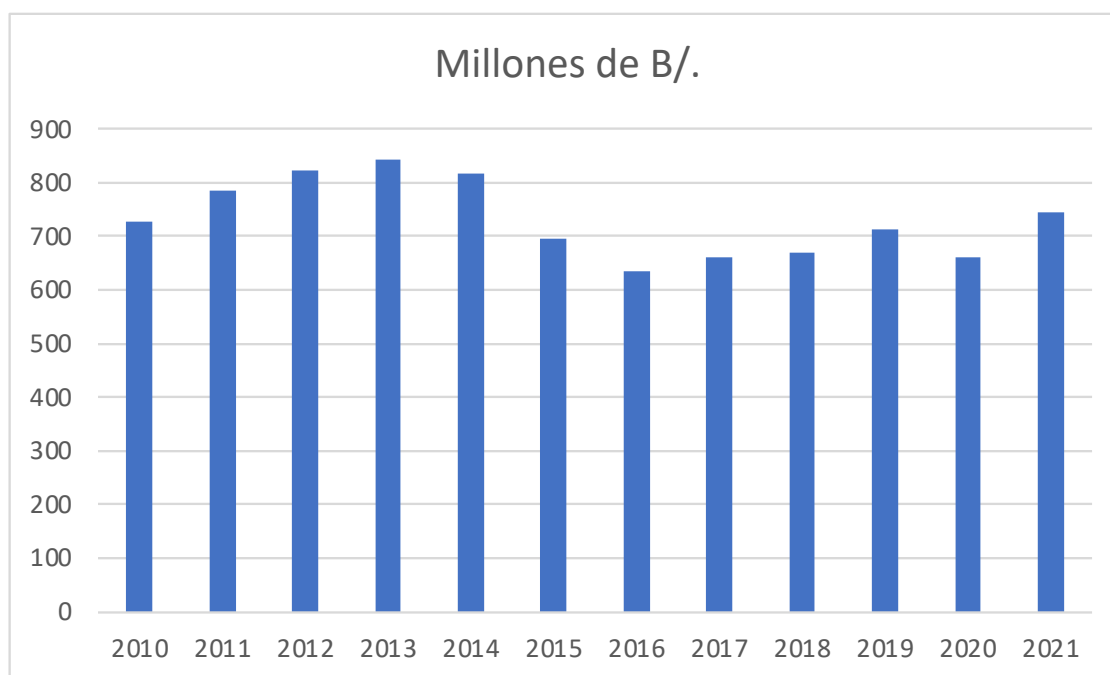


## Región Oriental

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

| Excluyendo concentrado de cobre |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Exportaciones (millones de B/.) |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| 2010                            | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
| 727.6                           | 785.0 | 821.6 | 843.7 | 817.2 | 695.1 | 634.8 | 659.9 | 669.7 | 711.7 | 659.9 | 744.6 |



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.



Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

|                       | 2018           | 2022           |   |
|-----------------------|----------------|----------------|---|
| Población             | 4,158,753      | 4,279,000      | ↑ |
| Tasa de natalidad     | 18.60%         | 18.70%         | ↑ |
| Tasa de mortalidad    | 4.70%          | 5.10%          | ↑ |
| Analfabetismo         | 5.50%          | 4.80%          | ↓ |
| Población ocupada     | 1,785,849      | 1,744,387      | ↓ |
| Empleo en comercio    | 17.60%         | 20.10%         | ↑ |
| Empleo en s. primario | 14.50%         | 11.20%         | ↓ |
| IDH                   | 0.788          | 0.815          | ↑ |
| PIB                   | 10,309,500,000 | 10,129,200,000 | ↓ |
| Desempleo             | 5.60%          | 11.30%         | ↑ |

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

## 1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

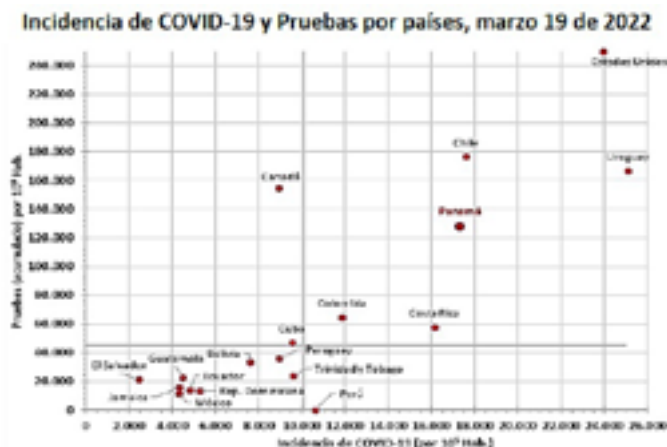
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

## 1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

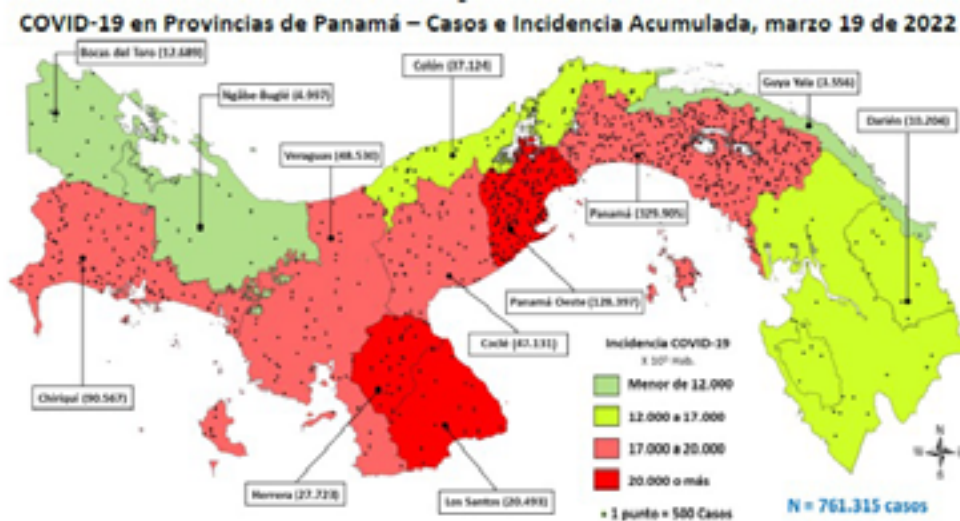
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



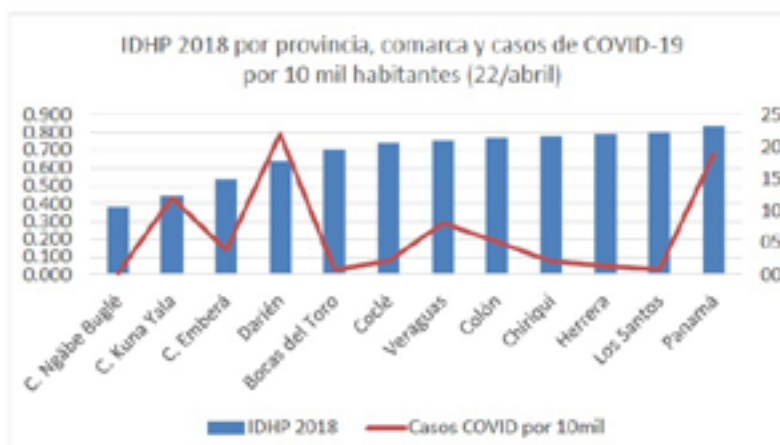
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

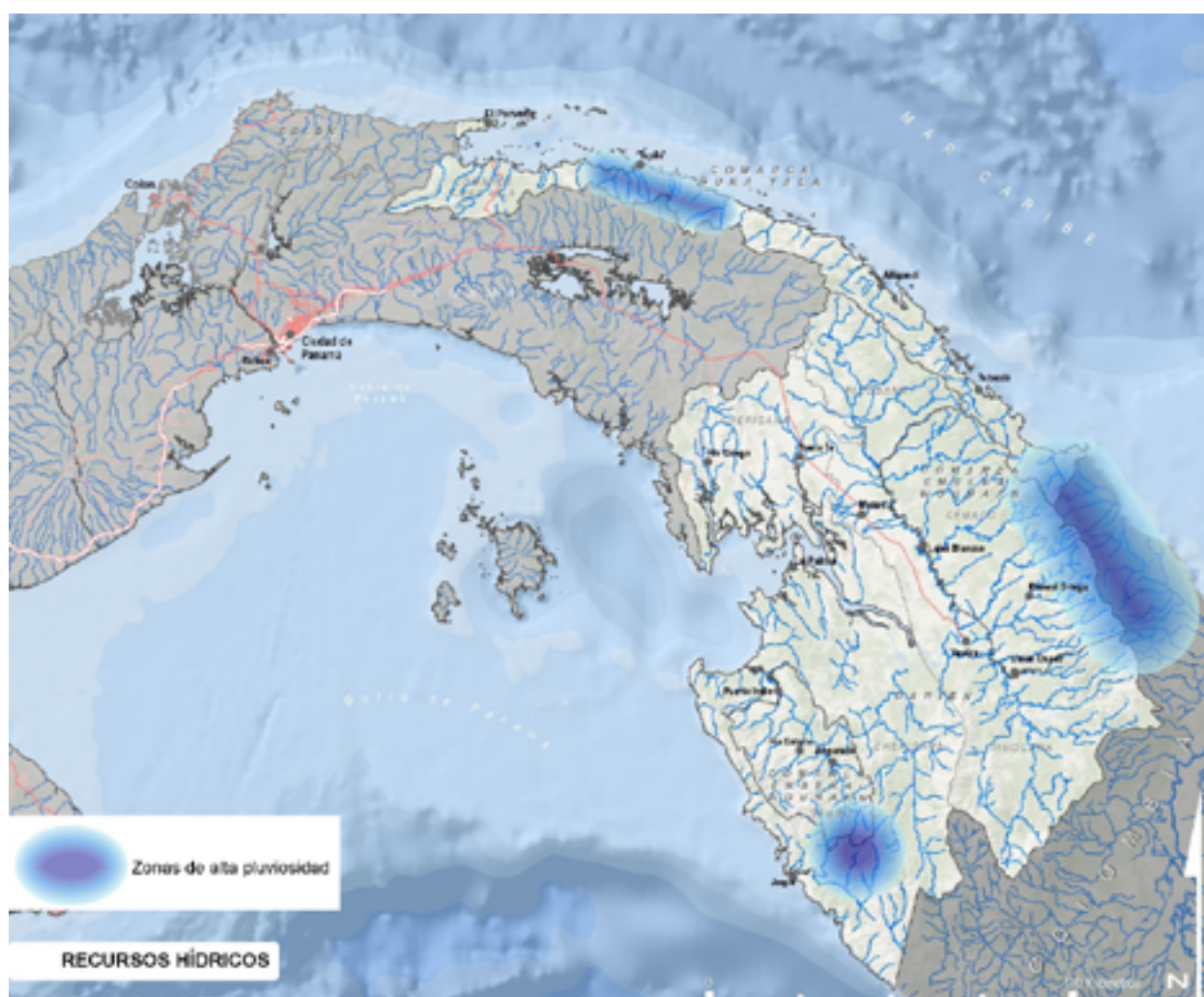
Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4), hoteles y restaurantes (-55.8), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

## 1.4 Capital natural de la Región Oriental

### Recursos hídricos

La región sigue manteniendo el elevado nivel recursos hídricos que la caracteriza, con niveles pluviométricos muy variables; las zonas bajas de las cuencas del Chucunaque y Tuira reciben aportes próximos a los 2,000 mm anuales. En contraposición, la cordillera de San Blas y serranías de Darién, del Sapo y del Majé, superan los 4,000 mm/año. En su conjunto, Darién, Kuna Yala y Emberá-Wounaan cuentan con elevados recursos hídricos, disponibles principalmente en los ríos de algunas de las cuencas más extensas del país, las del Chucunaque y el Tuira. Actualmente no existen aprovechamientos hidroeléctricos.



### Recurso eólico y solar

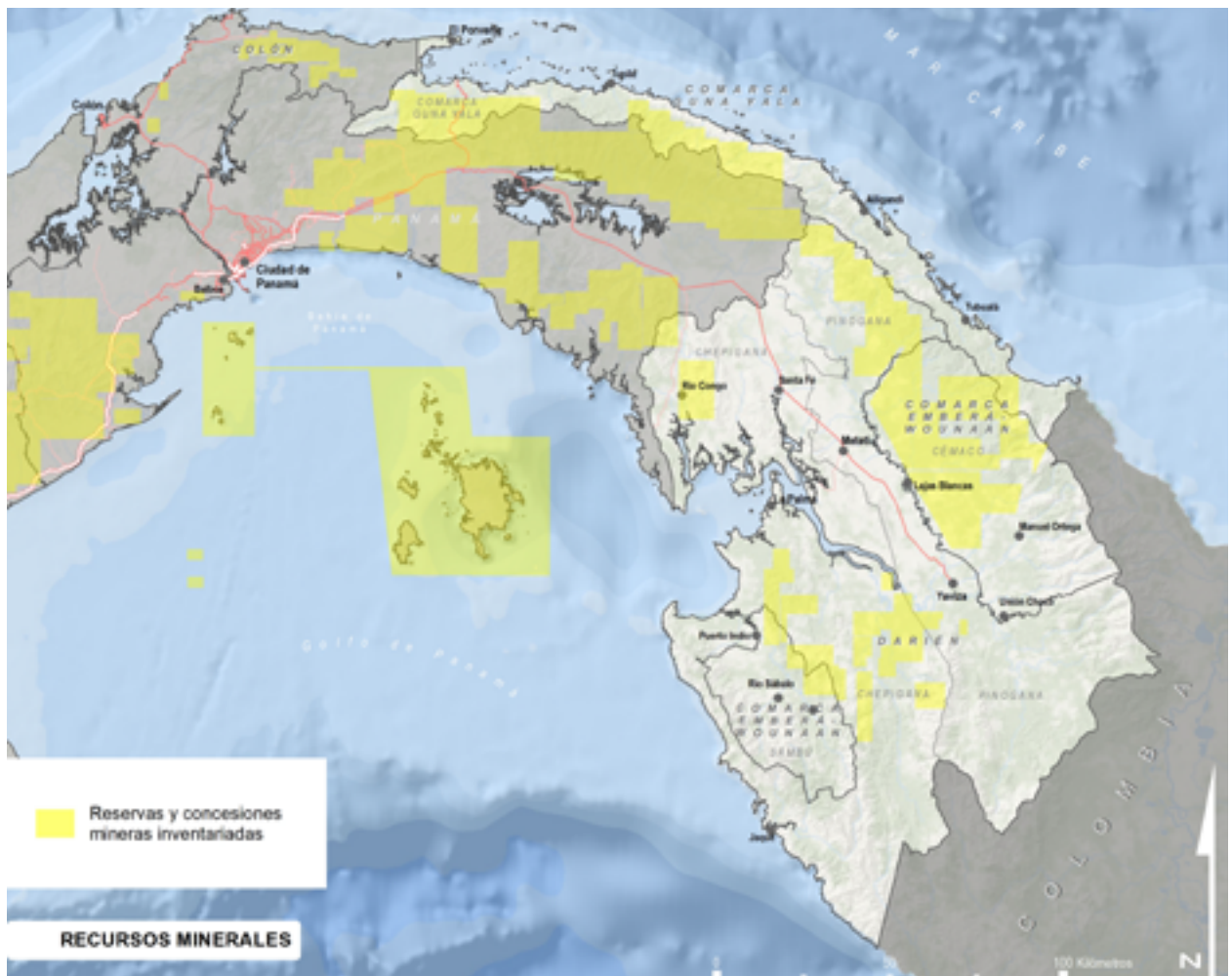
La Región Oriental no se encuentra entre las zonas con mayor potencial eólico del país; no obstante, determinados enclaves del litoral caribeño y zonas montañas registran buenas condiciones para la producción a partir de esta fuente renovable.

El potencial para la generación de energía fotovoltaica es de moderado a bajo, con las mejores condiciones en las zonas bajas del río Chucunaque.



### Recursos minerales

La región cuenta con diversos recursos minerales, localizados principalmente en los ejes montañosos de la cordillera de San Blas y la Serranía del Darién, en el frente caribeño de la región oriental. Según los datos de la Dirección Nacional de Recursos Minerales (febrero, 2018), tan solo hay autorizada una concesión para la extracción de mineral no metálico en Santa Fe (Darién), concretamente para explotación de piedra cantera.



## **Aptitud agrológica de los suelos**

Una parte importante de la Región Oriental cuenta con suelos moderadamente aptos para la agricultura, principalmente en torno a las vegas medias y bajas de los ríos Chucunaque y Tuira.

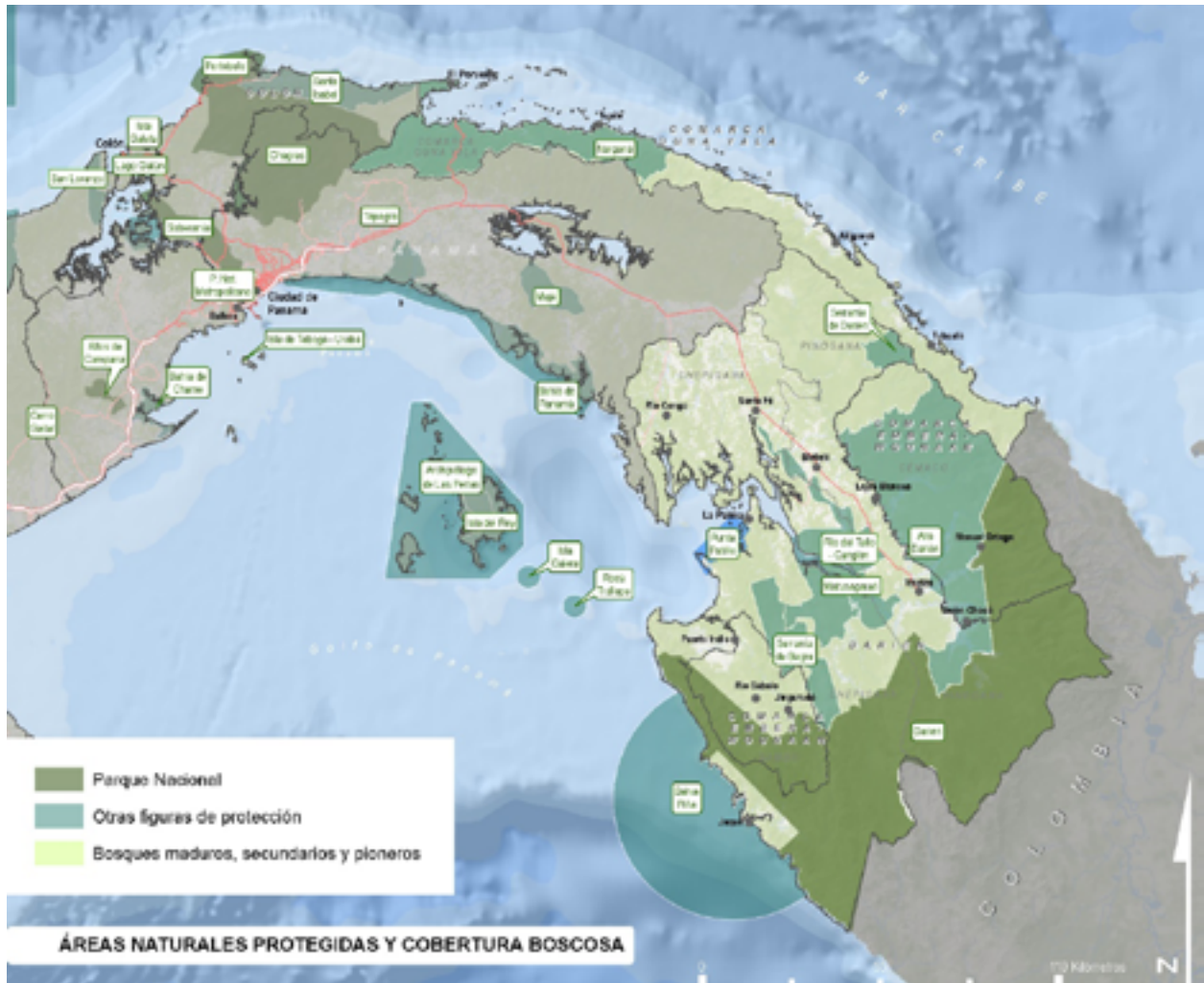
El resto de la provincia del Darién y las comarcas indígenas cuenta con suelos con limitaciones agrológicas claras, de vocación forestales y pratenses con o sin aprovechamiento. Localmente aparecen áreas con suelos de gran valor agrológico tanto en el Darién como en las Comarcas Kuna Yala y Emberá Wounaan.

## **Medio biótico y espacios protegidos**

La Región Oriental cuenta con un patrimonio natural de extraordinario valor e interés para su estudio y conservación: los bosques tropicales del Darién y las comarcas Kuna y Emberá se encuentran entre los más biodiversos y desarrollados de América.

La superficie boscosa es elevada: en Darién cubre aproximadamente el 82.95% del territorio, en la Comarca Emberá-Wounaan cubre el 97.5%, porcentaje similar al de la comarca Kuna-Yala con el 92.85%.

La valía de estos extensos espacios forestales le han concedido su consideración como Patrimonio de la Humanidad (1981) y Reserva de la Biosfera, constituyendo uno de los más importantes reservorios de biodiversidad en el contexto nacional y regional.



Se mantienen los efectos de la deforestación en los bosques, en especial en la franja próxima a la frontera con Colombia. Sigue dándose la operación de mafias dedicadas a la tala ilegal, tanto de masas densas y extensas, como de ejemplares de especies de gran valor; los efectos sobre las masas boscosas derivadas de la ganadería extensiva también son notables.

La magnitud de este fenómeno sigue constituyendo una de las grandes amenazas que se ciernen sobre su extraordinario patrimonio natural. Además, se mantiene el riesgo de que una intensa deforestación pueda derivar en violentas escorrentías y deslizamientos de tierra, suponiendo un riesgo potencial para la población.



## 1.5 Capital construido

La Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), en compañía del Ministerio de Obras Públicas (MOP), la Oficina de Electrificación Rural (OER) y la Interconexión Colombia Panamá (ICP), entregó en el Congreso General Kuna Yala, realizado el día jueves 9 de junio de 2022, documentación relacionada con

la visión integral del “Corredor Ambiental Sostenible”, que comprende la gestión coordinada que viabiliza tres importantes proyectos: la Carretera Panamericana Aguas Frías – Mortí – Mulatupu, el Proyecto de Electrificación Rural a las comunidades en el área de influencia y la Interconexión Eléctrica Colombia – Panamá.

### Comunicaciones

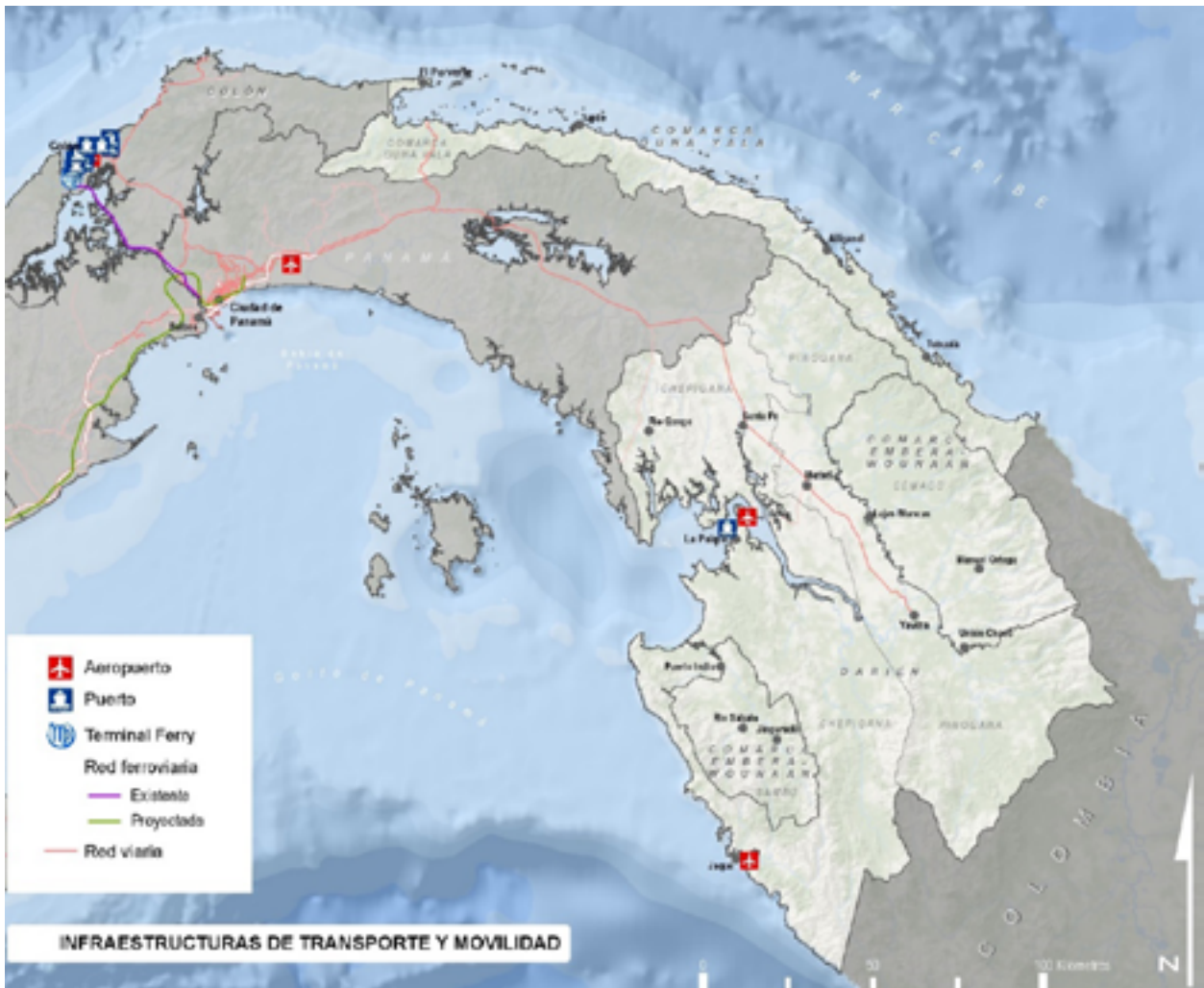
Se mantiene la secular interrupción de la Carretera Panamericana, que da lugar a una desconexión entre Panamá y Colombia. Sigue siendo destacable el hecho de que tan solo el 2.9% de la red vial de Panamá discorra por la Región Oriental, especialmente en Darién, así como que en torno al 60% de esta red esté conformada por vías revestidas y de tierra. La red secundaria continúa en mal estado y con graves problemas de mantenimiento debido a las intensas precipitaciones que sufre la Región.

La mejora de la carretera Agua Fría – Santa Fe – Canglón – Yaviza se presenta como un proyecto vial de importancia para la Región, contando con una extensión de 102 km. Asimismo, se prevé la construcción de una carretera en el área comarcal de Puerto Lara que comunicará directamente con el distrito de Santa Fe (8 km).

El Puerto de La Palma (Darién) es la principal infraestructura portuaria de la Región Oriental, de gestión estatal, y donde la carga que se moviliza es local y general, aunque su capacidad y estructura sigue estando poco desarrollada.

Las infraestructuras aeroportuarias de la Región Oriental responden a pequeños aeródromos o pistas de aterrizaje, tanto de servicio público, como privado.

La cobertura de servicios de telecomunicaciones sigue presentando un acusado déficit, que agudiza la situación de aislamiento de la región, dada la carencia de infraestructuras físicas de comunicación.



Se ha realizado el Estudio de Impacto Ambiental de la Carretera Mortí – Mulatupu, que está siendo sometido a la consideración de las autoridades del Congreso General Kuna Yala.

**Abastecimiento y saneamiento hídrico**

El abastecimiento de agua potable ha visto incrementadas sus capacidades con la nueva planta de El Real, que se añade a las tres existentes con anterioridad.

| Características de las Plantas Potabilizadoras |                |                    |                |                       |
|--|----------------|--------------------|----------------|-----------------------|
| Distrito                                       | Potabilizadora | Fuente             | Capacidad Real | Población beneficiada |
| Pinogana                                       | Yaviza         | Río Chucunaque     | 0.32           | 3,488                 |
| Pinogana                                       | Villa Darién   | Río Chucunaque     | 0.07           | 12,653                |
| Chepigana                                      | La Palma       | S tengantí y pozos | 0.48           | 2,431                 |
| Pinogana                                       | El Real        | Río Pirre          | 0.14           | 936                   |

Fuente: INEC, 2020

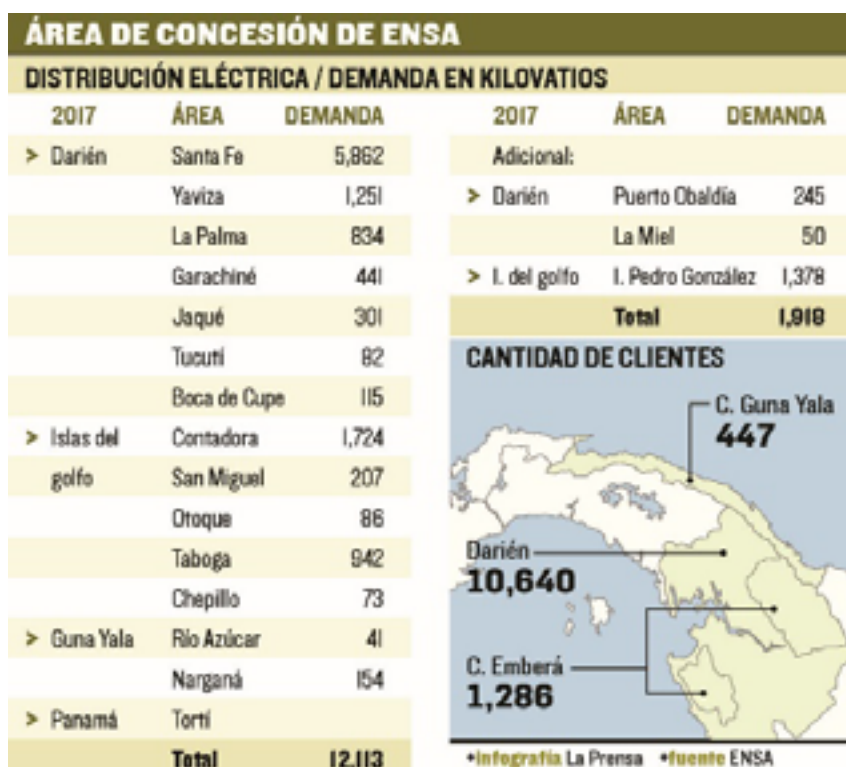
Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Darién está en torno a los 20,000 habitantes (33% de la población).

En Emberá-Wounaan se registran las peores condiciones de abastecimiento hídrico (tan solo el 27% de las viviendas están conectadas), siendo más acusadas en el distrito de Cemaco.

La red de saneamiento presenta una situación deficiente, muy acusada en la Comarca Kuna Yala debido a la disposición de los núcleos habitados.

## Energía

El acceso a la electricidad sigue siendo limitado para un amplio número de habitantes de la región. Darién es la única provincia que no está interconectada a la red eléctrica del país, pese a la cercanía de la hidroeléctrica Bayano.



Con una inversión de B/.5 millones, en septiembre de 2020, se inauguró el proyecto de Extensión de Línea Eléctrica Trifásica El Llano-Cartí, en la Comarca Kuna Yala, con el que 300 familias de la comarca, por primera vez, se iluminarán con luz eléctrica, dejando abierta la posibilidad de llevar energía eléctrica a las islas que componen el archipiélago de Kuna Yala.

Se cuenta con un Estudio de Impacto Ambiental de la Interconexión Eléctrica y los Estudios del Tramo Marino, que está sometido a la consideración del Congreso General Kuna Yala.

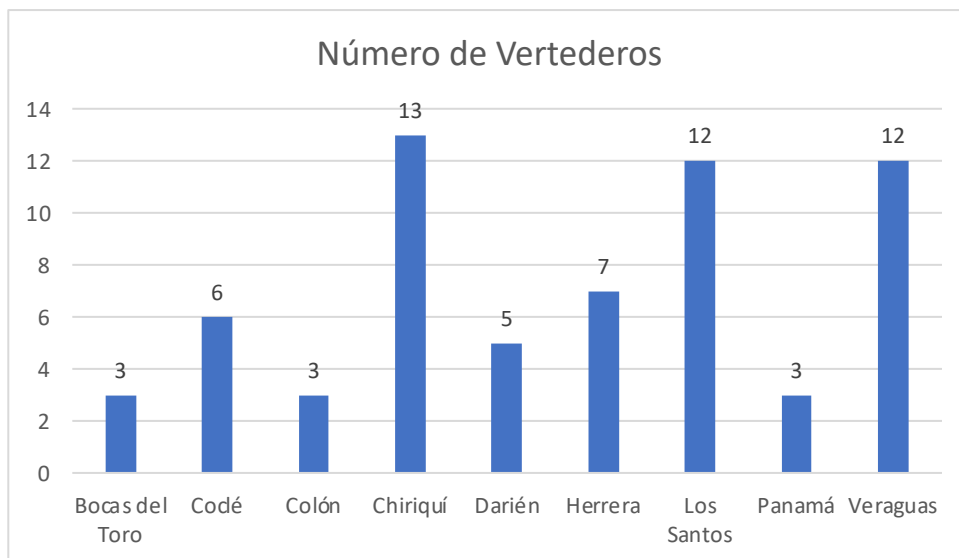
### Gestión de residuos

Se mantiene la carencia de suficientes instalaciones para el almacenamiento y la gestión de residuos, por lo que se sigue avanzando en el proceso de degradación ambiental provocado por esta carencia.

| Vertederos | Hectáreas |
|------------|-----------|
| Metetí     | 9.0       |
| Yaviza     | 1.0       |
| El real    | 0.05      |
| Santa fe   | 0         |
| La Palma   | 0.35      |

Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

Darién, con cinco vertederos, ocupa una posición media entre las diferentes provincias del país.

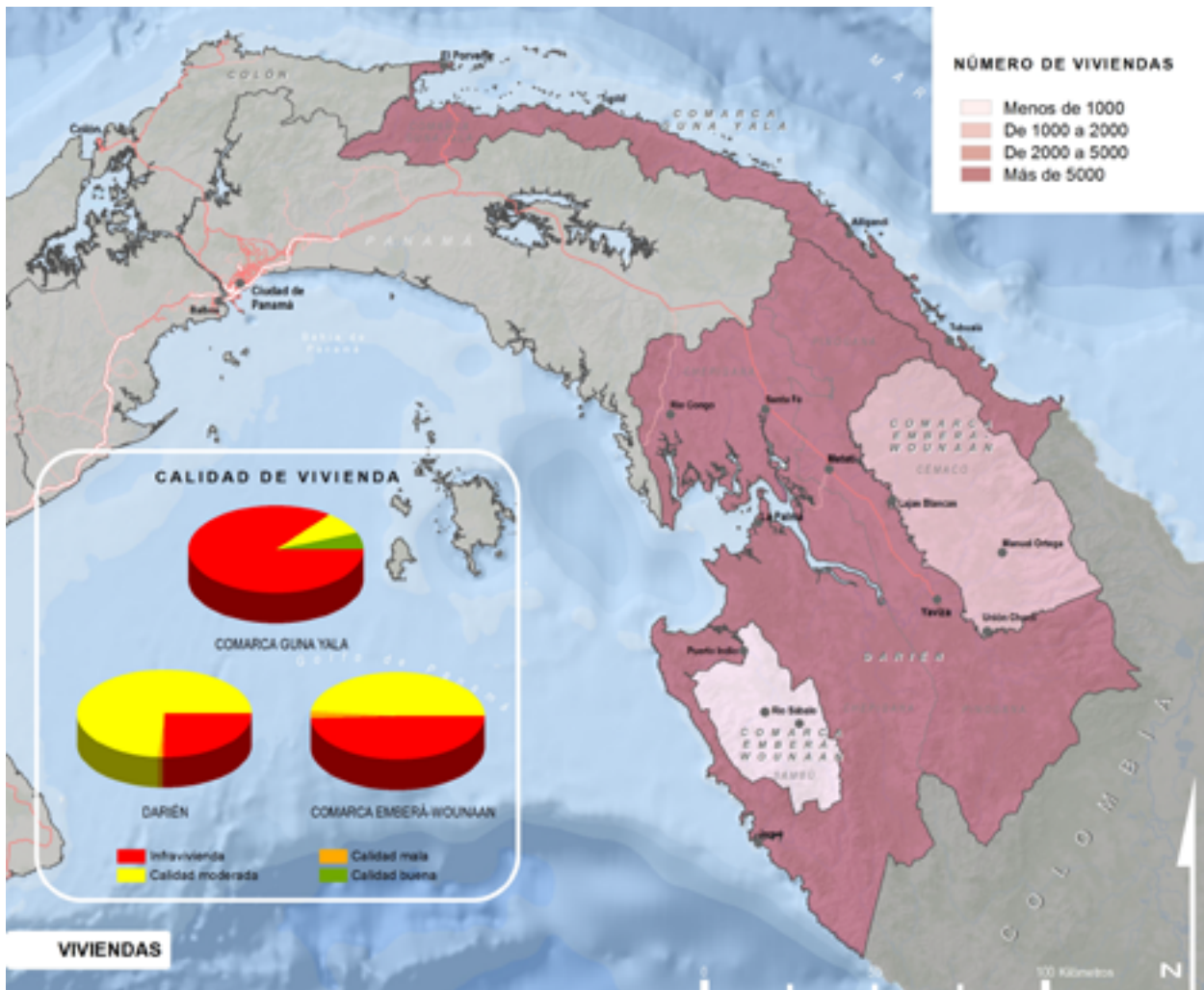


Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

### Vivienda

No se presentan cambios significativos en el parque de viviendas, con un alto porcentaje sin acceso a agua potable.

En el caso de la provincia de Darién, la mayor concentración se da en el distrito de Chepigana con un 63%. Un elevado porcentaje de las viviendas carecen de acceso a agua potable, situándose en torno al 85% en el caso de la comarca Kuna Wargandí.



En la comarca Kuna Yala, las viviendas se localizan en su mayoría en los corregimientos de Narganá y Aligandí. Dos tercios de las viviendas carecen de agua potable y en torno al 90% carece de servicios sanitarios.

En el caso de la comarca Emberá-Wounaan, el corregimiento con mayor concentración de población es Lajas Blancas, con un censo de 679 viviendas. A diferencia de las poblaciones anteriores, cuenta con mayor accesibilidad a agua potable, no así a la red eléctrica.

### Equipamientos de servicios públicos: Salud

La Región Oriental cuenta con varios equipamientos de salud, localizándose el centro hospitalario más importante en el distrito de Chepigana (provincia de Darién). Las instalaciones correspondientes a la comarca Emberá-Wounaan, pertenecen a la región de salud de Darién, donde a pesar de la existencia de numerosos puestos de salud, algunas instalaciones no cuentan con personal sanitario. En la comarca Kuna Yala, la mayor parte de los puestos de salud se encuentran en condiciones deficientes.

| INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020 |           |           |                  |                               |
|---|-----------|-----------|------------------|-------------------------------|
| PROVINCIA                                   | TOTAL     | HOPITALES | CENTROS DE SALUD | SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD |
| <b>Darién</b>                               | <b>42</b> | <b>3</b>  | <b>6</b>         | <b>33</b>                     |
| Chepigana                                   | 19        | 1         | 3                | 15                            |
| Pinogana                                    | 12        | 2         | 2                | 8                             |
| Santa Fe                                    | 11        | -         | 1                | 10                            |
| <b>Comarca Kuna Yala</b>                    | <b>20</b> | <b>2</b>  | <b>16</b>        | <b>2</b>                      |
| <b>Comarca Emberá</b>                       | <b>17</b> | -         | -                | <b>17</b>                     |
| Cémaco                                      | 14        | -         | -                | 14                            |
| Sambú                                       | 3         | -         | -                | 3                             |

Fuente: Ministerio de Salud

En su conjunto, se sigue sufriendo una situación gravemente deficitaria de equipamientos (físicos y humanos) de los servicios de salud.

### Equipamientos de servicios públicos: Educación

En cuanto a la dotación de equipamiento para servicios educativos, la situación de la región se mantiene en niveles muy inferiores a la media del país. Darién cuenta con un Centro Regional de estudios universitarios.

|                        | Número de centros educativos en 2020 |              |              |            |              |
|------------------------|--------------------------------------|--------------|--------------|------------|--------------|
|                        | Inicial                              | Primaria     | Premedia     | Media      | Total        |
| Bocas del Toro         | 149                                  | 194          | 62           | 23         | 428          |
| Coclé                  | 224                                  | 334          | 101          | 33         | 692          |
| Colón                  | 131                                  | 211          | 64           | 20         | 426          |
| Chiriquí               | 363                                  | 437          | 122          | 62         | 984          |
| Darién                 | 65                                   | 148          | 43           | 12         | 268          |
| Herrera                | 63                                   | 172          | 27           | 15         | 277          |
| Los Santos             | 76                                   | 139          | 25           | 14         | 254          |
| Veraguas               | 169                                  | 445          | 100          | 31         | 745          |
| Comarca Guna Yala      | 41                                   | 45           | 31           | 6          | 123          |
| Comarca Emberá Wounaan | 21                                   | 40           | 18           | 3          | 82           |
| Comarca Ngäbe-Buglé    | 396                                  | 378          | 152          | 42         | 968          |
| Panamá                 | 386                                  | 561          | 286          | 160        | 1.393        |
| Panamá Oeste           | 324                                  | 334          | 149          | 49         | 856          |
| <b>Total</b>           | <b>2.408</b>                         | <b>3.438</b> | <b>1.180</b> | <b>470</b> | <b>7.496</b> |

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

## Equipamientos productivos

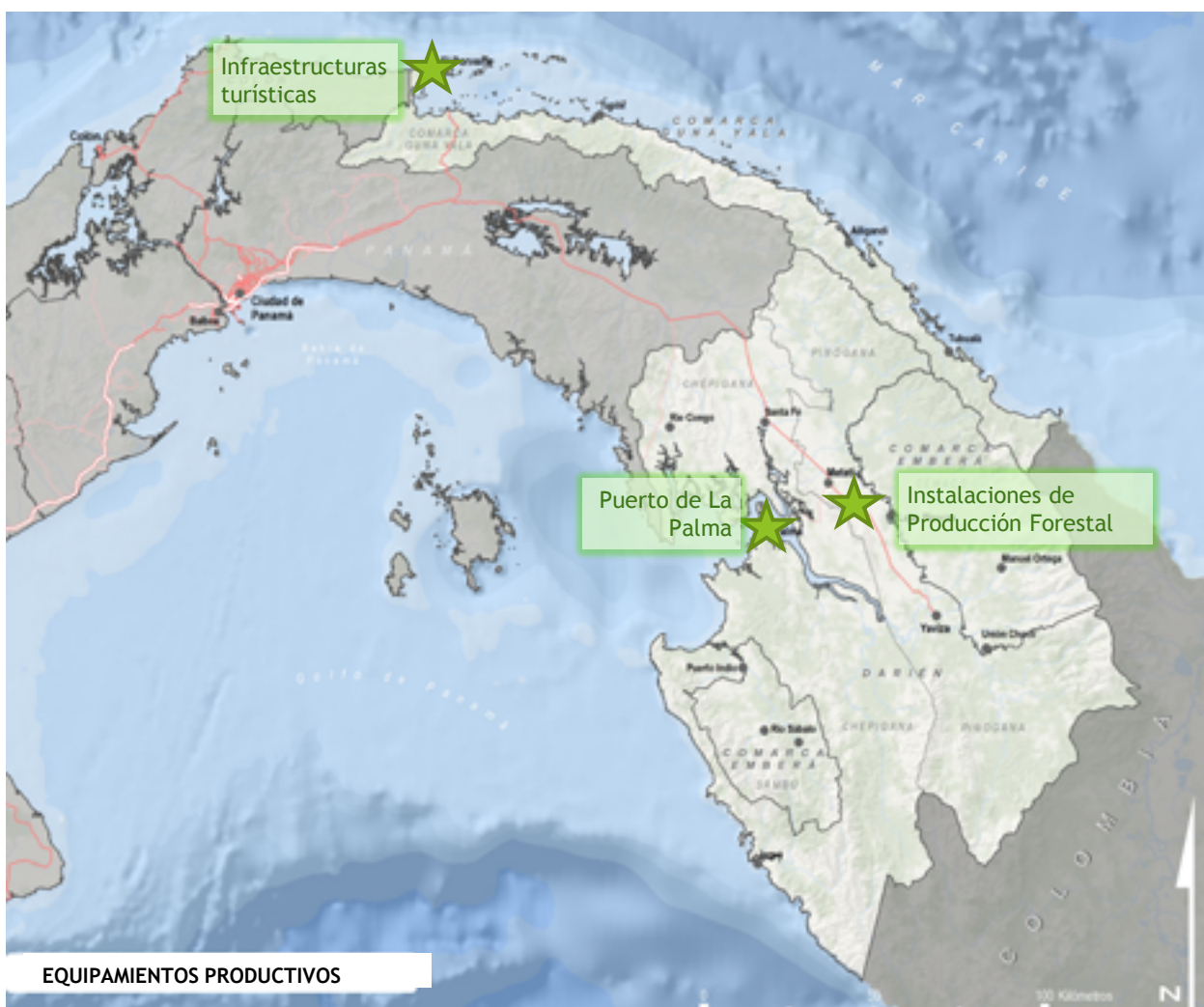
El sistema productivo de la región gira en torno al sector agropecuario y de forma muy incipiente, hacia el turismo.

El sector agropecuario genera el 50% de los empleos de la provincia de Darién. Las principales actividades agropecuarias son: cultivo de arroz, plátano, palma aceitera, café, frijol y ganadería.

En cuanto a las comarcas indígenas, el modo de vida se basa en la agricultura y ganadería y desarrollo de actividades de subsistencia, que no generan una economía que dé lugar a negocios locales que presten servicios a sus habitantes, o bien cuando existen son de poca entidad.

Las instalaciones productivas siguen concentradas en torno a la actividad agropecuaria y forestal, manteniéndose la ausencia de instalaciones con capacidad de agregar valor añadido a la producción.

La tala y producción de madera sigue siendo una actividad relevante, localizándose varios emplazamientos de producción forestal en la provincia de Darién.



### Servicios financieros, comerciales y administrativos

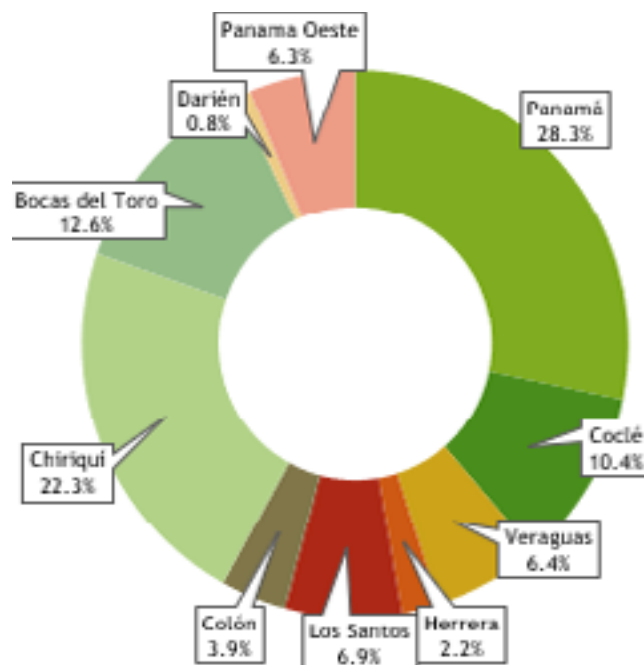
La oferta de servicios financieros, administrativos y comerciales es muy débil, localizándose fundamentalmente en Metetí.

La falta de infraestructuras de carretera y de comunicación dificultan el desarrollo de estas actividades.

Los servicios financieros se localizan en Metetí (Banco Nacional de Panamá) y en Santa Fe (Caja de Ahorros).

### Alojamientos turísticos

La oferta de alojamientos turísticos sigue en cotas inferiores al 1% del país.



Fuente: Dirección de Desarrollo e Inversiones Turísticas. Autoridad de Turismo de Panamá Informe de Datos

La dinámica de crecimiento de este tipo de establecimientos es muy baja.

En la Comarca Kuna Yala, se ha venido desarrollando un modelo de turismo innovador, pero no se ha logrado un cambio significativo para la mejora de las condiciones de vida en la región. Modelo basado en cruceros, eco-lodges, y veleros, con una incidencia insuficiente en creación de puestos de trabajo.

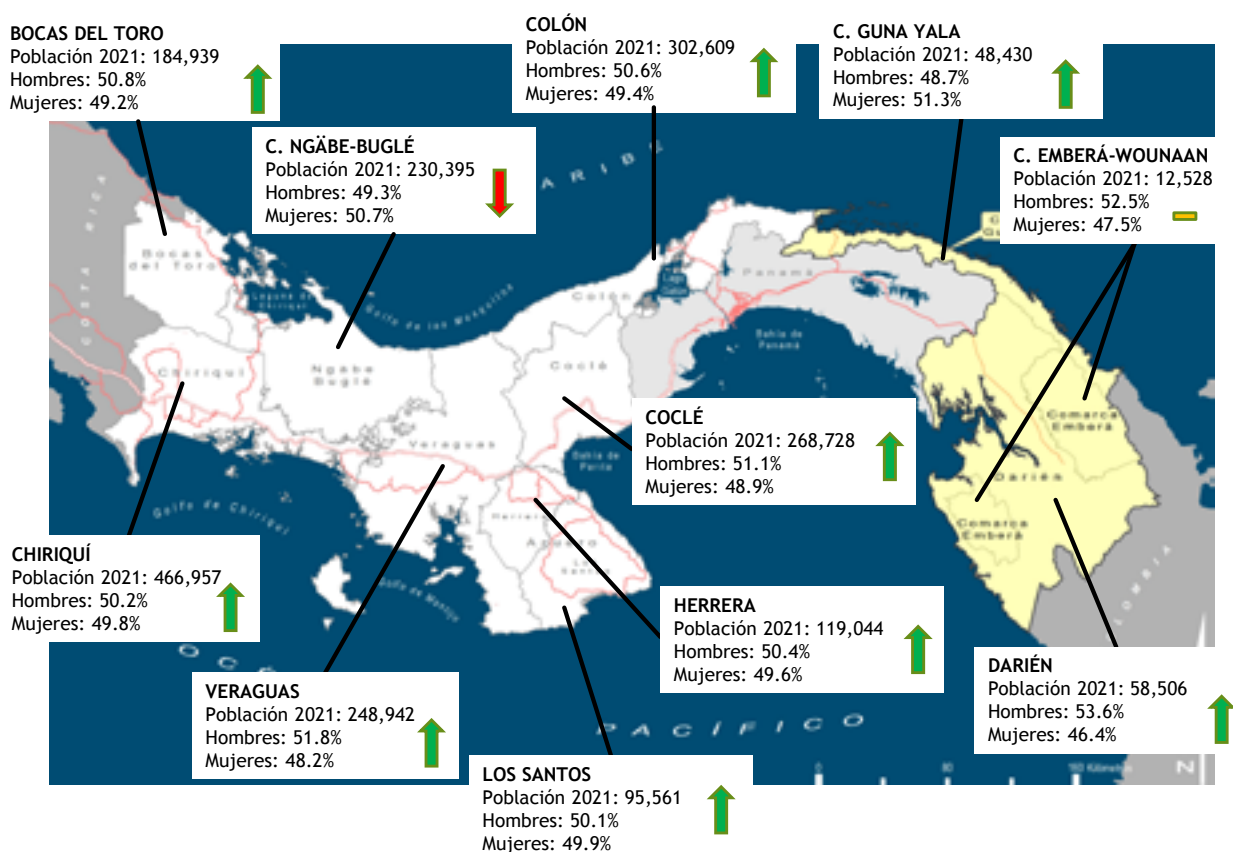
El litoral caribeño aglutina la gran parte de la oferta de alojamiento



## 1.6 Capital humano

### Población

No se presentan cambios significativos en la composición de la población desde el último diagnóstico. Sigue destacando la baja densidad poblacional y el pequeño tamaño y dispersión de los núcleos poblacionales. La población total de la región ascendía en 2021 a 119,464 habitantes.



La Región Oriental concentra al 2.8% de los habitantes del país, registrando un volumen de población similar a la provincia de Herrera.

La mitad de la población de la Región, reside en Darién, mientras que el 50% restante se distribuye entre las comarcas indígenas.

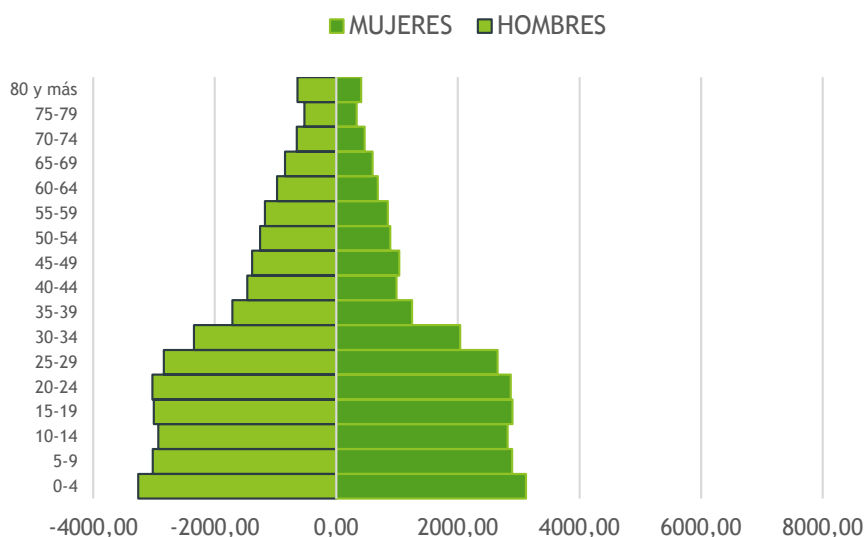
En los últimos años, la población de la Región Oriental ha mantenido un leve crecimiento. El porcentaje de crecimiento es más acentuado en la Comarca Emberá-Wounaan, debido al bajo volumen de población que reside dentro de sus límites administrativos, pero en número de habitantes, ha sido en Darién donde más aumentado.

| Evolución de la población por distritos (2000-2020) |               |                |                |                |               |
|---|---------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
|   | 2000          | 2010           | 2015           | 2020           | Variación     |
| Darién  | 40,284        | 51,065         | 54,366         | 57,818         | 43,53%        |
| Emberá-Wounaan                                      | 8,246         | 10,697         | 11,085         | 13,016         | 57,85%        |
| Guna Yala   | 32,446        | 38,749         | 42,395         | 47,341         | 45,91%        |
| <b>Provincia</b>                                    | <b>80,976</b> | <b>100,511</b> | <b>107,846</b> | <b>118,175</b> | <b>45,94%</b> |

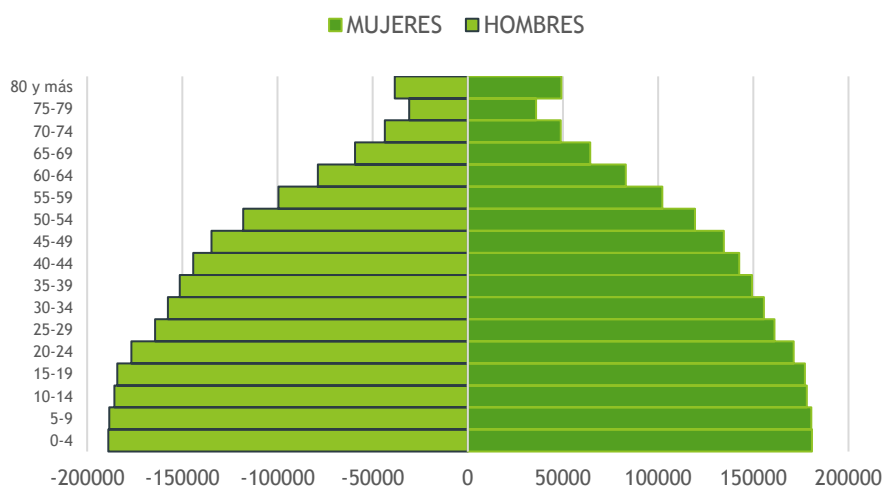
Fuente: INEC

Las pirámides etarias de las poblaciones de la Región Oriental nos muestran la tendencia de la disminución de la población, más acusada en la masculina, a partir de la cohorte de 30 años, en busca oportunidades de trabajo.

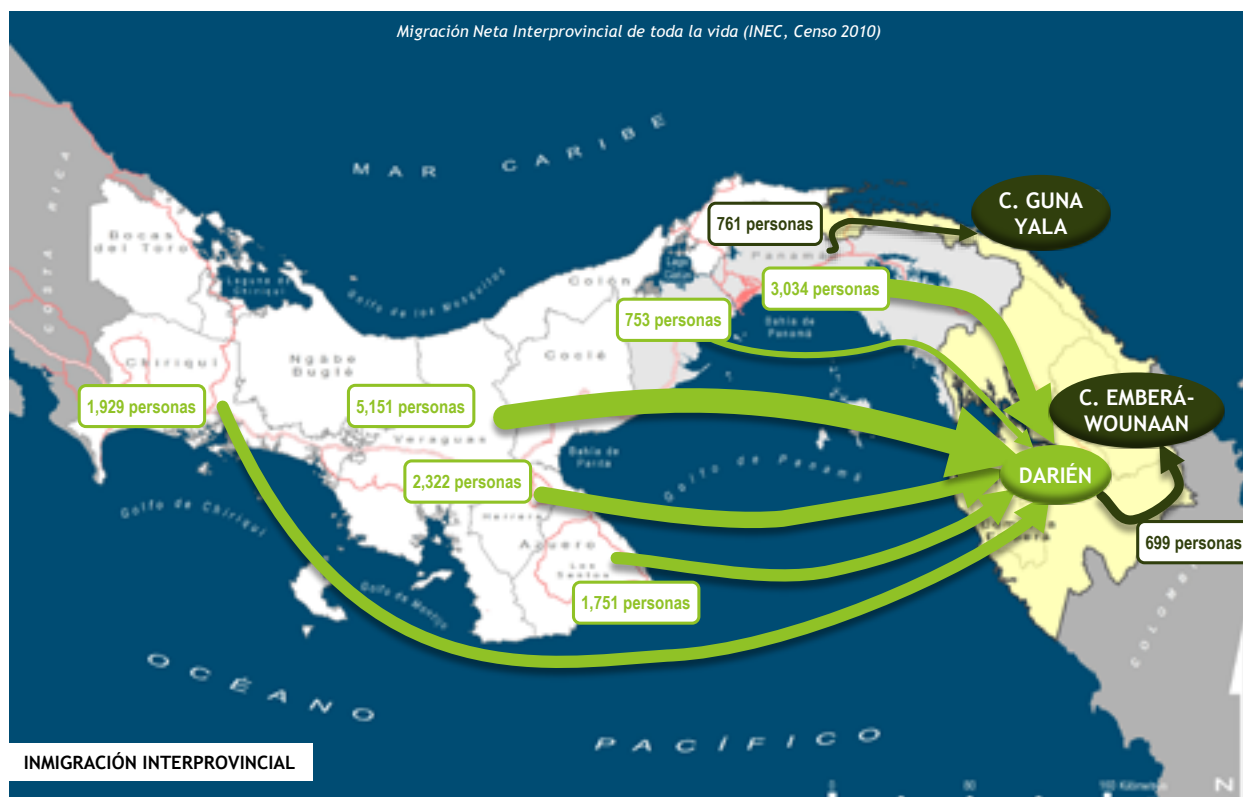
Pirámide de población de Darién (2020)



Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2020)



La provincia de Darién sigue mostrando una importante capacidad de atraer población nacida en otras provincias del país, es la segunda provincia con mayor porcentaje de inmigración (30% de sus residentes habituales nacieron en otra provincia).



No obstante, el balance migratorio es negativo en 41,689 personas, por la elevada salida de pobladores hacia las provincias del área del Canal (más de 54,000 personas).

### Mercado de Trabajo

La estructura de empleo es muy similar al resto de las provincias, con gran importancia del sector primario en generación de empleo, seguido del sector comercial que, en términos relativos, es muy inferior a la media nacional. En las comarcas indígenas, predomina el sector primario, donde la aportación al sector secundario proviene de la actividad artesanal manufacturera.

La provincia de Darién ocupaba en 2019 una posición baja en el índice de desempleo del país (3.2%).

### Nivel de instrucción educativa

Los índices de analfabetismo se mantienen muy elevados (25.9%) respecto a la media nacional (5.5%), destacando el alto índice de abandono escolar en la etapa pre-secundaria, la escasa población universitaria y la baja cualificación de los estudiantes que buscan su oportunidad laboral fuera de la provincia.

|                        | Número de alumnos en 2020 |                |                |                |                |
|------------------------|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                        | Inicial                   | Primaria       | Premedia       | Media          | Total          |
| Bocas del Toro         | 569                       | 27.502         | 11.119         | 6.104          | 45.294         |
| Coclé                  | 7.680                     | 28.118         | 13.051         | 9.855          | 58.704         |
| Colón                  | 6.433                     | 35.361         | 15.642         | 9.899          | 67.335         |
| Chiriquí               | 12.600                    | 49.938         | 23.096         | 19.132         | 104.766        |
| Darién                 | 1.884                     | 8.084          | 3.172          | 2.134          | 15.274         |
| Herrera                | 3.145                     | 10.066         | 5.039          | 4.111          | 22.361         |
| Los Santos             | 2.502                     | 6.973          | 3.385          | 3.071          | 15.931         |
| Veraguas               | 6.120                     | 27.019         | 12.832         | 10.604         | 56.575         |
| Comarca Guna Yala      | 723                       | 6.876          | 2.205          | 703            | 10.507         |
| Comarca Emberá Wounaan | 500                       | 2.270          | 753            | 346            | 3.869          |
| Comarca Ngäbe-Buglé    | 9.341                     | 55.429         | 18.825         | 7.601          | 91.196         |
| Panamá                 | 27.441                    | 149.476        | 64.160         | 47.374         | 288.451        |
| Panamá Oeste           | 16.041                    | 65.506         | 28.700         | 16.938         | 127.185        |
| <b>Total</b>           | <b>94.979</b>             | <b>472.618</b> | <b>201.979</b> | <b>137.872</b> | <b>907.448</b> |

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

El número de alumnos por docente es superior a la media nacional (16.42) en Darién (18.05) y en la Comarca Emberá Wounaan (19.15), e inferior en la Comarca Kuna Yala (16.34).

Este número superior de alumnos por docente es especialmente acusado en las enseñanzas premedia y media.

|                        | Alumnos por docente en 2020 |              |              |             |              |
|------------------------|-----------------------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
|                        | Inicial                     | Primaria     | Premedia     | Media       | Total        |
| Bocas del Toro         | 24,74                       | 20,91        | 16,90        | 12,36       | 18,19        |
| Coclé                  | 21,51                       | 17,32        | 12,21        | 9,13        | 14,22        |
| Colón                  | 23,06                       | 22,68        | 12,78        | 10,54       | 16,83        |
| Chiriquí               | 34,71                       | 21,01        | 14,69        | 13,39       | 18,25        |
| Darién                 | 22,16                       | 18,50        | 17,62        | 14,82       | 18,05        |
| Herrera                | 23,30                       | 15,70        | 11,17        | 10,25       | 13,74        |
| Los Santos             | 21,76                       | 14,87        | 8,77         | 7,21        | 11,41        |
| Veraguas               | 21,86                       | 15,69        | 11,62        | 9,85        | 13,52        |
| Comarca Guna Yala      | 11,48                       | 20,05        | 16,58        | 6,76        | 16,34        |
| Comarca Emberá Wounaan | 21,74                       | 19,40        | 18,37        | 16,48       | 19,15        |
| Comarca Ngäbe-Buglé    | 19,54                       | 21,79        | 21,10        | 16,04       | 20,78        |
| Panamá                 | 26,06                       | 22,10        | 14,18        | 8,41        | 16,05        |
| Panamá Oeste           | 24,64                       | 21,34        | 12,86        | 10,11       | 16,67        |
| <b>Total</b>           | <b>24,32</b>                | <b>20,56</b> | <b>13,96</b> | <b>9,92</b> | <b>16,42</b> |

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

## Salud de la población

Darién es la provincia con menor población protegida por la Caja de Seguro Social (sin tener en cuenta las comarcas indígenas).

Con datos de 2020, la dotación de recursos materiales y personales en la región oriental sigue siendo claramente insuficiente, con niveles muy por debajo de la media nacional. Más especialmente significativo es con el personal de atención de la salud: en Darién cada médico atiende a 2,409 habitantes, en la comarca Emberá a 6,508 y en la comarca Kuna Yala a 1,753, mientras que la media nacional presenta una cifra de 611 habitantes por cada médico. Lo mismo ocurre con el resto del personal de salud, como puede observarse en el cuadro que figura a continuación.

| Institución, provincia y comarca indígena | Camas        |               | Médicos(as)  |               | Odontólogos(as) |                 | Enfermeras(os) |               |
|---|--------------|---------------|--------------|---------------|-----------------|-----------------|----------------|---------------|
|   | Número       | Habit/Cama    | Número       | Habit/méd.    | Número          | Habit/Odont.    | Número         | Habit/Enferm  |
| <b>Total país 2020</b>                    | <b>9.151</b> | <b>467,53</b> | <b>6.996</b> | <b>611,55</b> | <b>1.203</b>    | <b>3.556,45</b> | <b>7.240</b>   | <b>590,94</b> |
| Bocas del Toro                            | 325          | 553,54        | 144          | 1.249,31      | 39              | 4.612,82        | 216            | 832,87        |
| Coclé                                     | 507          | 526,57        | 343          | 778,34        | 89              | 2.999,65        | 466            | 572,89        |
| Colón                                     | 545          | 547,42        | 304          | 981,39        | 63              | 4.735,62        | 313            | 953,18        |
| Chiriquí                                  | 1.426        | 325,76        | 823          | 564,44        | 100             | 4.645,38        | 1.075          | 432,13        |
| Darién                                    | 87           | 664,57        | 24           | 2.409,08      | 3               | 19.272,67       | 25             | 2.312,72      |
| Herrera                                   | 413          | 288,09        | 312          | 381,35        | 77              | 1.545,22        | 522            | 227,93        |
| Los Santos                                | 374          | 255,50        | 226          | 422,82        | 55              | 1.737,40        | 262            | 364,72        |
| Panamá                                    | 4.462        | 371,21        | 3.989        | 415,23        | 537             | 3.084,43        | 3.414          | 485,16        |
| Panamá Oeste                              | 422          | 1.437,10      | 411          | 1.475,57      | 135             | 4.492,28        | 332            | 1.826,68      |
| Veraguas                                  | 483          | 514,13        | 362          | 685,98        | 92              | 2.699,18        | 562            | 441,86        |
| Comarca Kuna Yala                         | 44           | 1.075,93      | 27           | 1.753,37      | 3               | 15.780,33       | 28             | 1.690,75      |
| Comarca Emberá                            | -            | -             | 2            | 6.508,00      | -               | -               | 1              | 13.016,00     |
| Comarca Ngäbe Buglé                       | 63           | 3.568,62      | 29           | 7.752,52      | 10              | 22.482,30       | 24             | 9.367,63      |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

La Fundación Pro Niños de Darién persigue la disminución de la desnutrición infantil a través de actividades interrelacionadas con programas de nutrición, salud, educación, producción y desarrollo comunitario.

## IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Darién ocupa un lugar medio en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.714 cuando en 2015 era de 0.702.

Las comarcas Emberá Wounaan y Kuna Yala ocupan lugares muy bajos. En 2019 con un índice de 0.636 y 0.604 respectivamente, cuando en 2015 eran de 0.625 y 0.593, también respectivamente.

| Puesto              | Provincia o Comarca    | IDH 2019 |
|---------------------|------------------------|----------|
| <b>IDH Muy Alto</b> |                        |          |
| 1                   | Panamá                 | 0.846    |
| 2                   | Colón                  | 0.828    |
| 3                   | Panamá Oeste           | 0.828    |
| 4                   | Chiriquí               | 0.814    |
| 5                   | Herrera                | 0.814    |
| 6                   | Los Santos             | 0.809    |
| <b>IDH Alto</b>     |                        |          |
| 7                   | Coclé                  | 0.787    |
| 8                   | Veraguas               | 0.754    |
| 9                   | Bocas del Toro         | 0.744    |
| 10                  | Darién                 | 0.714    |
| <b>IDH Medio</b>    |                        |          |
| 11                  | Comarca Emberá-Wounaan | 0.636    |
| 12                  | Comarca Guna Yala      | 0.604    |
| 13                  | Comarca Ngäbe-Buglé    | 0.585    |

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

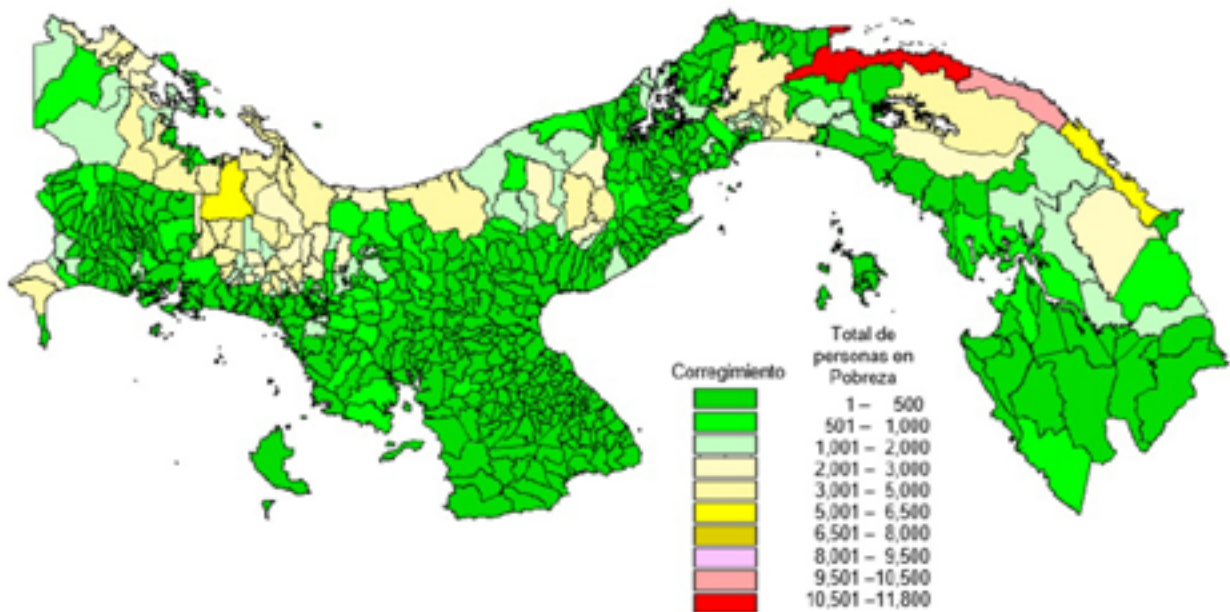
Según datos del MEF y PNUD, en Darién el porcentaje de personas en situación de pobreza general ha pasado, entre 2018 y 2019, del 43.5% al 43.7% y el de pobreza extrema del 19.9% al 20.4%.

| Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias |                 |                 |                 |                 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|   | 2018            |                 | 2019            |                 |
|   | Pobreza extrema | Pobreza general | Pobreza extrema | Pobreza general |
| Bocas del Toro  | 22.1            | 44.6            | 22.6            | 44.8            |
| Coclé   | 11.5            | 27.2            | 10.5            | 25.6            |
| Colón   | 5.1             | 16.6            | 5.4             | 17.0            |
| Chiriquí  | 8.0             | 20.6            | 7.4             | 19.5            |
| Darién  | 19.9            | 43.5            | 20.4            | 43.7            |
| Herrera   | 3.9             | 13.9            | 4.0             | 14.0            |
| Los Santos  | 2.1             | 10.4            | 1.9             | 10.1            |
| Panamá  | 3.3             | 12.9            | 3.5             | 13.4            |
| Panamá Oeste  | 2.9             | 7.8             | 3.3             | 8.6             |
| Veraguas  | 16.1            | 34.4            | 16.2            | 34.5            |
| Ngäbe-Buglé   | 66.6            | 82.6            | 66.9            | 83.3            |

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD

Se mantienen índices preocupantes de pobreza extrema en Kuna Yala.

Total de personas en pobreza extrema, por corregimiento (2015)



## 1.7 Capital social, de imagen y cultura

### Capital social

Bajas capacidades del sector público (local, regional y nacional) para implementar y culminar los planes y proyectos, aun cuando han sido aprobados por el gobierno central y cuentan con asignación presupuestaria.

Se siguen observando niveles muy bajos de entidades de asociacionismo y cooperación empresarial o público-privada, prevaleciendo las visiones individuales sobre las colectivas.

### Capital de imagen

El sentimiento de identidad y pertenencia de la población sigue constituyendo un punto fuerte.

La cultura, el paisaje y la naturaleza siguen constituyendo el principal potencial de capital de imagen que tiene la Región.



La Región Oriental no tiene una imagen integrada, más bien presenta síntomas de dispersión en función del territorio y sus pobladores. Mientras que Darién y Comarca Emberá-Wounaan son percibidos como un territorio intransitable, donde la naturaleza es el elemento predominante, la Comarca Kuna Yala se relaciona con playas e islas paradisíacas, todas ellas con el paradigma cultural como telón de fondo.

La Región Oriental no es percibida como territorio innovador.

### Cultura

La cultura de la Región Oriental está estrechamente relacionada con los recursos naturales, y representa un papel importante en el manejo del territorio y, por tanto, en la generación de actividades productivas.



Es una región caracterizada por el mestizaje de etnias culturales, conviviendo afrodarienitas, afrocoloniales, afroantillanos, etc., y grupos indígenas, especialmente Kuna, Emberá o Wounaan, entre otros.



La buena convivencia y las relaciones entre los pobladores de la Región Oriental derivan en el importante patrimonio étnico y cultural que le caracteriza, aunque aún perduran algunos conflictos por asuntos de tenencia de tierra entre colonos y pueblos originarios.

## 1.8 Estructura y usos productivos

La estructura productiva de Darién está estrechamente vinculada con la del distrito de Chepo (provincia de Panamá). De hecho, según manifiestan las Cámaras de Comercio de Darién y de Chepo, ambos territorios se necesitan mutuamente al compartir situaciones y problemáticas similares, planteando necesidades comunes como:

- Invertir en infraestructura logística (transporte terrestre, aéreo y acuático); invertir en la carretera de Chepo y Darién, mejorar el acceso para la producción y caminos de penetración.
- Centros logísticos de abastecimiento y acopio para la distribución de productos agropecuarios y cadena de frío.
- Capacitación y formación en gestión empresarial.
- Identificar mecanismos para generar valor agregado en la producción.
- Instalar un mercado periférico (Chepo/Darién)

### **Evolución del PIB**

La aportación de Darién al PIB nacional es la menor de todos los territorios del país.

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

Instituto Nacional de Estadística y Censo

**PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20**

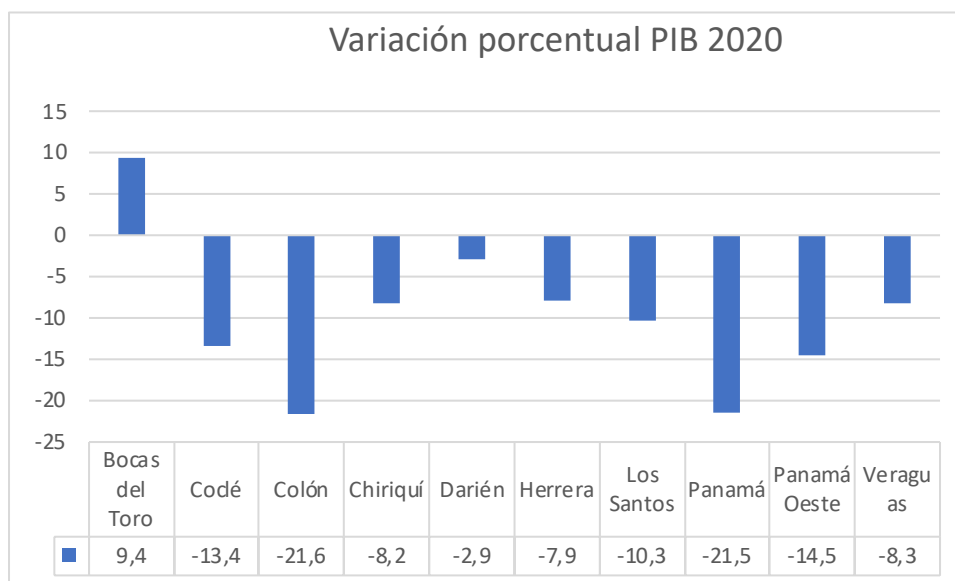
| Provincia  | Producto Interno Bruto<br>(en millones de balboas) |                 |                 |                 |
|--|--|-----------------|-----------------|-----------------|
|  | 2017   | 2018            | 2019 (P)        | 2020 (E)        |
| <b>Bocas del Toro</b>                                | 526,4  | 568,0           | 582,3           | 637,3           |
| <b>Coclé</b>   | 961,6  | 1.012,5         | 1.069,0         | 925,3           |
| <b>Colón</b>   | 6.919,2  | 7.422,2         | 7.624,1         | 5.979,4         |
| <b>Chiriquí</b>                                      | 2.250,6  | 2.357,4         | 2.431,6         | 2.231,5         |
| <b>Darién</b>  | 106,2  | 107,0           | 116,4           | 113,0           |
| <b>Herrera</b>                                       | 536,4  | 558,1           | 577,2           | 531,5           |
| <b>Los Santos</b>                                    | 400,1  | 416,4           | 430,5           | 386,0           |
| <b>Panamá</b>  | 25.506,9   | 26.272,4        | 26.855,7        | 21.088,0        |
| <b>Panamá Oeste</b>                                  | 2.499,9  | 2.451,0         | 2.670,3         | 2.282,6         |
| <b>Veraguas</b>                                      | 826,2  | 858,7           | 915,8           | 839,8           |
| <b>PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR</b> | <b>40.312,8</b>                                    | <b>41.798,5</b> | <b>43.044,0</b> | <b>35.319,8</b> |

**Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL  
ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO**

| Provincia  | Composición porcentual anual del<br>Producto Interno Bruto |              |              |              | Promedio<br>de la serie |
|--|--|--------------|--------------|--------------|-------------------------|
|  | 2017   | 2018         | 2019 (P)     | 2020 (E)     |                         |
| <b>Bocas del Toro</b>                                | 1,3  | 1,4          | 1,4          | 1,8          | 1,5                     |
| <b>Coclé</b>   | 2,4  | 2,4          | 2,5          | 2,6          | 2,5                     |
| <b>Colón</b>   | 17,2   | 17,8         | 17,7         | 16,9         | 17,4                    |
| <b>Chiriquí</b>                                      | 5,6  | 5,6          | 5,6          | 6,3          | 5,8                     |
| <b>Darién</b>  | 0,3  | 0,3          | 0,3          | 0,3          | 0,3                     |
| <b>Herrera</b>                                       | 1,3  | 1,3          | 1,3          | 1,5          | 1,4                     |
| <b>Los Santos</b>                                    | 1,0  | 1,0          | 1,0          | 1,1          | 1,0                     |
| <b>Panamá</b>  | 63,3   | 62,9         | 62,4         | 59,7         | 62,1                    |
| <b>Panamá Oeste</b>                                  | 6,2  | 5,9          | 6,2          | 6,5          | 6,2                     |
| <b>Veraguas</b>                                      | 2,0  | 2,1          | 2,1          | 2,4          | 2,2                     |
| <b>PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR</b> | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>            |

## La evolución del PIB per cápita

Al igual que el resto de provincias, el crecimiento del PIB per cápita se ha visto frenado en 2020, sin duda a causa del impacto de la pandemia Covid-19.

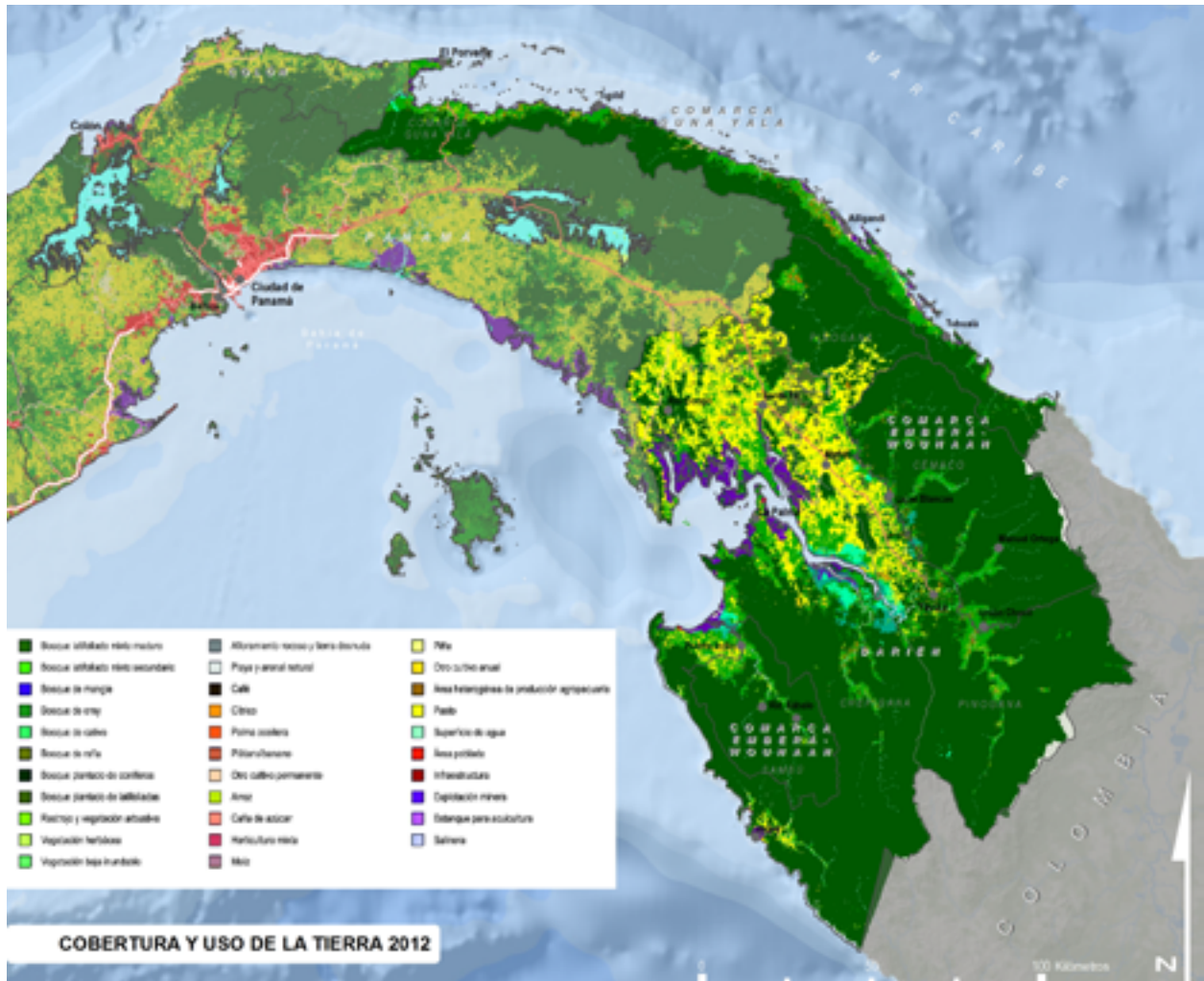


Fuente: INEC

Aun cuando la evolución del PIB per cápita ha sido positiva desde 2010, es necesario señalar que se mantiene en la posición más baja del país.

## Uso de la tierra

Clara vocación forestal, más del 80% de la superficie de la región corresponde a bosques maduros y secundarios, así como a vegetación arbustiva (buena parte de ellos degradados), encontrándose principalmente en la zona norte, el Tapón del Darién. Cuenta con el 25 % de la superficie de los bosques de mangle del país, así como con una elevada superficie dedicada a pastos pecuarios (20% de la superficie nacional dedicada a estos usos).



Los cultivos principales que se dan en los diferentes territorios de la Región Oriental son:

- Darién: arroz, plátano, palma aceitera y frijol.
- Comarca Emberá: plátano, guineo, ñame, yuca, oteo, arroz y maíz.
- Comarca Kuna-Yala: maíz, frijol, arroz y poroto; en raíces y tubérculos: el ñame, oteo, ñampí y yuca, así como algunas hortalizas y cultivos de plátano.

### Principales sectores productivos

La estructura productiva de la región en términos reales no puede contextualizarse con los criterios aplicados de forma convencional en el resto de la nación. En este sentido, y hasta la fecha, la aportación al Producto Interno Bruto nacional de las comarcas indígenas que pertenecen a la región se desconoce. Sí se tiene constancia de los valores correspondientes a la provincia de Darién.

En cualquier caso, en base a los datos disponibles, y en relación particular al número de empleados, el sector primario (49.1%) emplea el mayor porcentaje de la población ocupada, muy alejado del resto de actividades. Su peso ha crecido ligeramente entre los años 2019 y 2018.

República de Panamá  
**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

| Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica  | Población de 15 y más años de edad ocupada |              |               |              |                      |
|--|--|--------------|---------------|--------------|----------------------|
|  | Agosto 2018                                |              | Agosto 2019   |              | Variación porcentual |
|  | Número                                     | Porcentaje   | Número        | Porcentaje   |                      |
| <b>Darién</b>  | <b>24.563</b>                              | <b>100,0</b> | <b>27.042</b> | <b>100,0</b> | <b>10,1</b>          |
| Sector Primario  | 11.918                                     | 48,5         | 13.284        | 49,1         | 11,5                 |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas   | 11.918                                     | 48,5         | 13.284        | 49,1         | 11,5                 |
| Sector Secundario  | 2.401                                      | 9,8          | 2.629         | 9,7          | 9,5                  |
| Explotación de minas y canteras  | 67   | 0,3          | -             | -            | -100,0               |
| Industrias manufactureras  | 1.158                                      | 4,7          | 1.602         | 5,9          | 38,3                 |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado  | 37   | 0,2          | 50            | 0,2          | 35,1                 |
| Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento   | 70   | 0,3          | 59            | 0,2          | -15,7                |
| Construcción   | 1.069                                      | 4,4          | 918           | 3,4          | -14,1                |
| Sector Terciario   | 10.244                                     | 41,7         | 11.129        | 41,2         | 8,6                  |
| Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas  | 3.293                                      | 13,4         | 3.668         | 13,6         | 11,4                 |
| Transporte, almacenamiento y correo  | 765  | 3,1          | 930           | 3,4          | 21,6                 |
| Hoteles y restaurantes   | 1.070                                      | 4,4          | 1.324         | 4,9          | 23,7                 |
| Información y comunicación   | -  | -            | 79            | 0,3          | 100,0                |
| Actividades financieras y de seguros   | 222  | 0,9          | 50            | 0,2          | -77,5                |
| Actividades inmobiliarias  | -  | -            | -             | -            | -                    |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas  | 33   | 0,1          | 52            | 0,2          | 57,6                 |
| Actividades administrativas y servicios de apoyo   | 62   | 0,3          | 203           | 0,8          | 227,4                |
| Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria   | 1.877                                      | 7,6          | 1.935         | 7,2          | 3,1                  |
| Enseñanza  | 1.402                                      | 5,7          | 1.138         | 4,2          | -18,8                |
| Servicios sociales y relacionados con la salud humana  | 728  | 3,0          | 609           | 2,3          | -16,3                |
| Artes, entretenimiento y creatividad   | 76   | 0,3          | 74            | 0,3          | -2,6                 |
| Otras actividades de servicio  | 413  | 1,7          | 702           | 2,6          | 70,0                 |
| Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio | 303  | 1,2          | 365           | 1,3          | 20,5                 |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas   | -  | -            | -             | -            | -                    |

El sector servicios, con el 41.2% de la población ocupada, tiene en el comercio (13.6%) y la administración pública (7.2%) a sus máximos exponentes.

Por último, el sector secundario, con tan solo el 9.7% de la población ocupada, tiene un peso muy débil en la estructura económica de la región.

Si se baja a visualizar al detalle de los subsectores, la conclusión es que la estructura económica de Darién es muy débil, estando muy alejada de la situación general de Panamá.

### Actividad agropecuaria

La principal actividad agrícola es el cultivo de arroz, representando la superficie cultivada el 6% del total de la superficie sembrada nacional. El rendimiento de este cultivo casi se ha duplicado a lo largo de estos últimos cinco años.

La provincia es la segunda en cuanto a hectáreas sembradas de palma aceitera y de plátano, aunque la “enfermedad de la flecha”, que afecta a la primera, ha mermado el rendimiento de su producción. Otras producciones agrícolas son café, frijol y maíz.

El ñame supone un 38.6% de la producción nacional, siendo el segundo productor después de Herrera.

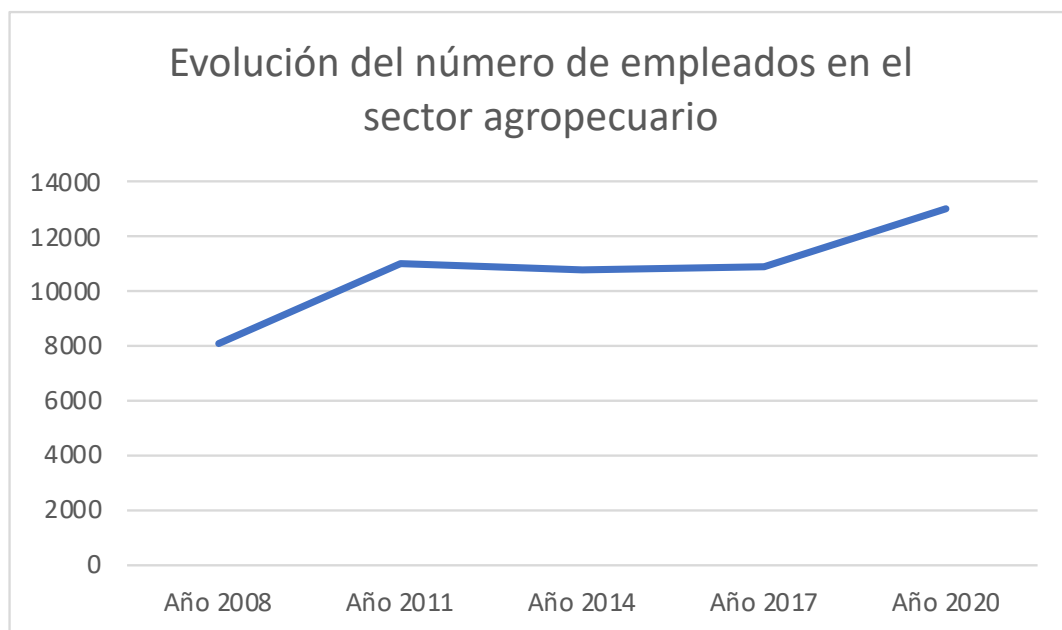
La problemática vinculada al régimen de tenencia de tierras está generando una situación de difícil gestión. Están aumentando las explotaciones de monocultivo, las cuales repercuten negativamente en la generación de beneficios locales.

El gráfico que figura a continuación muestra cómo se ha reactivado el empleo generado en el sector primario (50% del empleo de la provincia), tras una situación de estancamiento que se remontaba al año 2011.

Por su parte, la actividad ganadera domina el modelo primario debido a su rentabilidad a corto plazo y a los incentivos recibidos por parte de los instrumentos de financiamiento existentes.

Respecto a la producción pecuaria, la cría de ganado vacuno representa el 12.2% del total nacional. En cuanto a la cría de pollo, la producción supone un 0.8% del total.

En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 223,900. Esta cifra representa una variación positiva del 7.64% respecto del número existente en 2016 y del 21.13% en relación con las cabezas existentes en 2011.



En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 14,300. Esta cifra, comparada con las 17,600 de 2016 suponen un descenso del -23.08%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 172,800. Esta cantidad supone un descenso del -23.03% frente a las 212,600 de 2016 y un aumento del 24.69% ante las 138,586 unidades existentes en 2011.

| <b>Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Darién (en cabezas)</b> |               |                |                |
|--|---------------|----------------|----------------|
|  | <u>Vacuno</u> | <u>Porcino</u> | <u>Avícola</u> |
| 2011   | 184.850       | 9.932          | 138.586        |
| 2012   | 190.400       | 11.000         | 159.800        |
| 2013   | 221.500       | 15.200         | 180.400        |
| 2014   | 194.400       | 14.300         | 183.600        |
| 2015   | 188.500       | 14.200         | 185.400        |
| Var.2011-2015  | 1,94%         | 30,06%         | 25,25%         |
| 2016   | 206.800       | 17.600         | 212.600        |
| 2017   | 213.500       | 19.300         | 222.700        |
| 2018   | 230.200       | 14.000         | 173.700        |
| 2019   | 214.700       | 12.000         | 170.900        |
| 2020   | 223.900       | 14.300         | 172.800        |
| Var.2016-2020  | 7,64%         | -23,08%        | -23,03%        |
| Var. 2011-2020   | 21,13%        | 43,98%         | 24,69%         |

Fuente: INEC

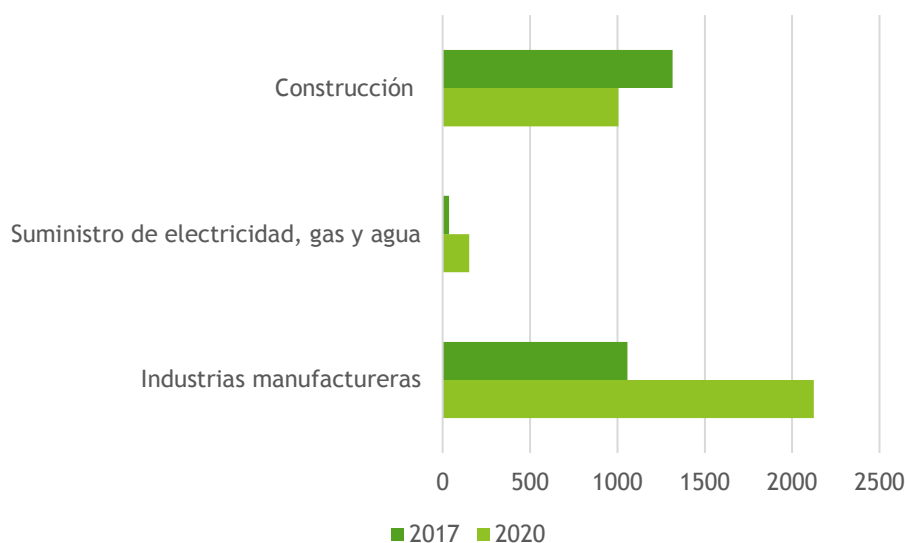
Tal como ocurre con el resto de provincias del país, la actitud de los empresarios y productores agropecuarios es poco proclive a la innovación. Más allá de causas de carácter cultural, la raíz profunda de esta actitud reside en la ausencia de una estructura nacional de mercado que haga posible que el productor perciba mejores precios como consecuencia de sus esfuerzos innovadores. El resultado se traduce en un freno a la innovación.

Por otra parte, se señala que Darién cuenta con una Estrategia de Desarrollo Rural Productivo “Producir Conservando” que fue desarrollada con la colaboración de varias instituciones como SEPRODACAN del Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Sería conveniente su actualización.

### **Industria, construcción y minería**

En el sector que engloba las actividades industriales, de la construcción y la minería, ésta última sigue siendo irrelevante, en tanto que el rubro manufacturero duplica el empleo generado, pasando de 1,000 a algo más de 2,000 puestos de trabajo, mientras que la construcción, que sigue jugando un papel secundario, disminuye.

### Empleados (2017-2020) en minería, manufactura y saneamiento



Fuente: INEC, 2020

El sector de la construcción ha sido uno de los que se han visto más afectados por el impacto de la pandemia Covid-19, sufriendo una reducción importante de su actividad.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la provincia de Darién, en el año 2020 se han edificado 42 construcciones particulares con un área total de 2,142 m<sup>2</sup> y un costo de 430,015 balboas.

| Distrito           | Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020 |                           |                        |               |                           |                        |                  |                           |                        |
|--------------------|--|---------------------------|------------------------|---------------|---------------------------|------------------------|------------------|---------------------------|------------------------|
|                    | Total  |                           |                        | Clase         |                           |                        |                  |                           |                        |
|                    | Número   | Área (en m <sup>2</sup> ) | Costo (en balboas) (1) | Residenciales |                           |                        | No residenciales |                           |                        |
|                    |  |                           |                        | Número        | Área (en m <sup>2</sup> ) | Costo (en balboas) (1) | Número           | Área (en m <sup>2</sup> ) | Costo (en balboas) (1) |
| Chepigana          | 17   | 239                       | 154.123                | 17            | 239                       | 154.123                | -                | -                         | -                      |
| Pinogana           | 15   | 1.210                     | 179.500                | 14            | 1.170                     | 173.500                | 1                | 40                        | 6.000                  |
| Santa Fe de Darién | 10   | 693                       | 96.392                 | 10            | 693                       | 96.392                 | -                | -                         | -                      |

Fuente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá, Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.



## Transporte y logística

El sector del transporte y la logística de Darién aporta el 7.6% del total del PIB sectorial de Panamá.

| % de la Logística y el Transporte en PIB Nacional |      |
|---|------|
| Bocas del Toro                                    | 9.0  |
| Coclé   | 10.5 |
| Colón   | 24.0 |
| Chiriquí  | 13.1 |
| Darién  | 7.6  |
| Herrera   | 16.7 |
| Los Santos  | 15.4 |
| Panamá  | 11.0 |
| Panamá Oeste                                      | 9.3  |
| Veraguas  | 11.4 |

Fuente: INEC, 2020

Dado que las infraestructuras están muy poco desarrolladas (una gran parte del territorio está desconectada de los escasos ejes logísticos), los servicios de transporte y de actividades logísticas siguen en niveles bajos en cuanto a su aportación a la generación de riqueza en la región.

Más allá de su escasa aportación al PIB regional, es necesario señalar que el escaso desarrollo de las infraestructuras de comunicación afecta gravemente al potencial de crecimiento del resto de actividades.

Es relevante destacar las conexiones entre La Palma (viejo Darién) y Metetí (nuevo Darién) por Puerto Quimba, vía marítima. Las infraestructuras y los servicios de transporte están poco desarrolladas.



## Comercio

El comercio en Darién representa el 0,9% del PIB nacional generado por el sector.

| % del Comercio en PIB Nacional |      |
|--------------------------------|------|
| Bocas del Toro                 | 0.9  |
| Coclé                          | 2.6  |
| Colón                          | 21.0 |
| Chiriquí                       | 8.0  |
| Darién                         | 0.9  |
| Herrera                        | 2.9  |
| Los Santos                     | 3.4  |
| Panamá                         | 21.1 |
| Panamá Oeste                   | 3.6  |
| Veraguas                       | 5.7  |

Fuente: INEC, 2020

La actividad comercial tiene aún un desarrollo incipiente en la provincia de Darién. Ocupaba en 2021 a un total de 3,610 personas, cifra que es la menor de todas las provincias panameñas.

## Turismo

El sector del turismo de Darién tenía en 2021 una aportación prácticamente nula al PIB nacional generado por el sector.

| % del Turismo en PIB Nacional |      |
|-------------------------------|------|
| Bocas del Toro                | 0.7  |
| Coclé                         | 8.4  |
| Colón                         | 1.8  |
| Chiriquí                      | 3.6  |
| Darién                        | 0.0  |
| Herrera                       | 1.3  |
| Los Santos                    | 0.6  |
| Panamá                        | 77.1 |
| Panamá Oeste                  | 2.9  |
| Veraguas                      | 3.6  |

Fuente: INEC, 2020

También en 2021, el personal ocupado en el sector era de 1,090 personas en Darién, de 251 en la comarca Kuna Yala y de 57 en la comarca Emberá.

| Empleados en el rubro del Turismo 2021 |        |           |
|--|--------|-----------|
|  | Número | Tendencia |
| Bocas del Toro                         | 3,763  | ↑         |
| Coclé                                  | 6,169  | ↓         |
| Colón                                  | 6,343  | ↓         |
| Chiriquí                               | 6,226  | ↓         |
| Darién                                 | 1,090  | ↓         |
| Herrera                                | 2,243  | ↓         |
| Los Santos                             | 3,356  | ↓         |
| Panamá                                 | 45,618 | ↓         |
| Panamá Oeste                           | 17,431 | ↑         |
| Veraguas                               | 3,293  | ↑         |
| Comarca Kuna Yala                      | 251    | ↓         |
| Comarca Emberá                         | 57     | ↑         |
| Comarca Ngäbe-Buglé                    | 461    | ↑         |

Fuente: INEC, 2021

Las áreas con mayor afluencia turística se corresponden con las zonas marítimas o costeras, tanto en el Caribe (C. Kuna Yala), como en el Atlántico (Golfo de San Miguel), pero la oferta de productos y servicios turísticos sigue siendo muy escasa, a pesar del gran potencial que en el campo del turismo vinculado a la naturaleza tiene la región.

Etno y Ecoturismo, sol y playa, actividades náuticas y pesca deportiva siguen ofreciendo un enorme potencial para el desarrollo del sector turístico en la región.

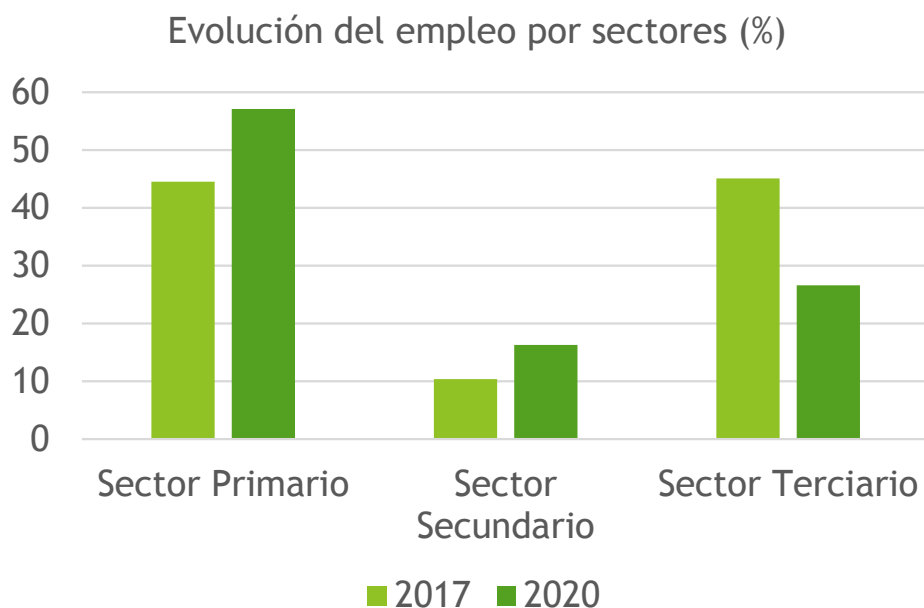
Hay que destacar la relevancia internacional de Bahía Piñas como destino para la pesca deportiva, que ostenta varios récords mundiales de pesca.



Sin embargo, la práctica inexistencia de encadenamiento de productos turísticos, sigue imposibilitando la oferta de paquetes completos.

## Fuerza laboral

La evolución del empleo presenta cambios respecto de la situación observada en 2018. Crecen los generados por los sectores primario y secundario en detrimento de los del sector terciario, revirtiendo la situación que venía dándose desde 2011.



## 1.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

En la región oriental, las oportunidades que se abren por una demanda internacional de productos diferenciados y también de destinos turísticos exóticos, son posiblemente la palanca más importante para la innovación y el emprendimiento.

Región Oriental

Por otra parte, es necesario considerar el gran valor que tienen las adaptaciones innovadoras de tradiciones culturales artesanas y de rituales, para conseguir una fuente de valor con el que adquirir bienes básicos para las poblaciones indígenas.

## Innovación

En Darién y las comarcas de Kuna Yala y Emberá-Wounaan los principales factores para la innovación son:

| <b>FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN</b>   |
|---|
| La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas.   |
| Talleres prácticos de innovación y creatividad.   |
| Programas de becas a la investigación.  |
| Creación de Centros Tecnológicos y de Innovación.   |
| Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada.   |
| Incremento de infraestructuras alternativas para la comunicación vial para el traslado de los productos que se generan en la provincia. Producción agropecuaria, Madera, Productos orgánicos. |
| Favorecer presencia de empresas que puedan procesar productos total o parcialmente de la provincia.   |

Mientras que los principales factores que lo frenan son:

| <b>FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN</b>  |
|---|
| Falta de Formación.   |
| Ignorancia sobre mercados y tecnologías.  |
| Falta de equipo humano.   |
| Ausencia de mentores capacitados.   |
| Falta de creatividad.   |
| Falta de involucramiento de los gobiernos locales.  |
| Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios, para que las mejoras se traduzcan en mejores precios al productor. |

## Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores impulsores del emprendimiento:

| <b>FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO</b>      |
|--|
| Acceso al financiamiento.                          |
| Educación emprendedora.                            |
| Mercados Fijos: Red de Centrales de Abastecimiento |
| Tramitología expedita.                             |
| Tener las herramientas y el nivel educativo.       |

Mientras que los principales factores que lo frenan son:

| <b>FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO</b> |
|--|
| Falta de financiamiento.                     |
| No saber por dónde comenzar.                 |
| Falta de formación.                          |
| Burocracia de trámite.                       |

## 1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación.

### Fortalezas

- Territorio bien posicionado en el espacio transfronterizo entre Panamá y Colombia, como nexo de América del Norte y América del Sur,
- Recursos naturales para el aprovechamiento turístico en prácticamente toda la región, tanto en el litoral como en el interior,
- Imagen exótica y misteriosa,
- El mestizaje de culturas constituye una fuerte identidad y pertenencia asociada al territorio,
- Presencia de diversas instituciones gubernamentales como Direcciones Regionales de los Ministerios,
- Presencia de instituciones universitarias,
- Fuertes vínculos y dependencia mutua con el distrito de Chepo.

## Oportunidades

- Tendencia universal a la homogeneización cultural y de estilo de vida, que refuerza el valor de las tradiciones singulares e identitarias de la Región Oriental,
- Resolución de las conexiones terrestres con Colombia e integración en el esquema de relaciones de elevada escala continental,
- Mejora de las conexiones terrestres con Ciudad de Panamá y Ciudad de Colón,
- Incremento de la conectividad en telecomunicaciones que genera un escenario dónde la información sobre la cultura y la singularidad del territorio, pueden mejorar su capacidad de penetración y aceptación comercial,
- Evolución positiva de los nichos de mercado que favorecen la competitividad de los productos diferenciados,
- Posibilidad de considerar la Innovación para cambiar los sistemas de producción actuales.

## Debilidades

- Desconexión y ausencia de infraestructuras de transporte,
- Sistema educativo con muy bajo nivel de dotaciones físicas y humanas,
- Niveles de instrucción muy bajos y no adaptados a las necesidades de la Región, con gran volumen de población analfabeta,
- Actitud poco proclive a la innovación,
- Sistemas de producción primaria muy vulnerables,
- Ausencia de instalaciones que permitan generar valor agregado a la producción agropecuaria y forestal,
- Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios,
- La continua deforestación y la pérdida de suelos aptos para cultivo en detrimento de la actividad ganadera,
- Pérdida constante de población asociada a los movimientos migratorios,
- Sistema de salud con falta de infraestructura, sin médicos especialistas,
- Incapacidad del sector público para poner en marcha y concluir los planes y proyectos aprobados,
- Ausencia de planificación territorial.

## Amenazas

- Interés de mercados extranjeros por (la tala de) las especies arbóreas de la Región,
- Incremento de la actividad de las redes criminales organizadas,
- Situaciones de conflictos en Colombia u otros países de América del Sur que generen movimientos migratorios masivos a través del Tapón del Darién,
- Fenómenos de expolio de recursos naturales, asociados a la mejora de la conectividad terrestre,
- Pérdida de la identidad como consecuencia de la influencia de contenidos de las redes de telecomunicación,
- Falta de calidad en los recursos humanos del sector público,
- Insostenibilidad de la actividad agropecuaria.



# 02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

## 2.1 Síntesis del Diagnóstico

La síntesis del diagnóstico actualizado muestra una gran fuente de oportunidades para la Región Oriental de Panamá que tienen su origen fundamentalmente en la demanda creciente de productos alimentarios y destinos turísticos diferenciados, más apreciados aún si tienen resonancias exóticas.

En la Región Oriental, las oportunidades que se abren por una demanda internacional de productos diferenciados y también de destinos turísticos exóticos, son posiblemente la palanca más importante para la innovación y el emprendimiento.

El potencial de producción agroalimentaria, artesanía, madera y de oferta turística de la Región Oriental es alto y responde a esa tendencia de la demanda internacional. La materialización de este potencial requiere la modernización del sector agropecuario y la creación de oferta de productos y servicios turísticos. Constituyen, por tanto, la base sobre la que diseñar y construir el desarrollo de la región.

El objetivo de modernizar la actividad agropecuaria no es posible sin un esfuerzo de modernización y tecnificación, que sólo será posible con un mayor número de emprendedores con voluntad innovadora.

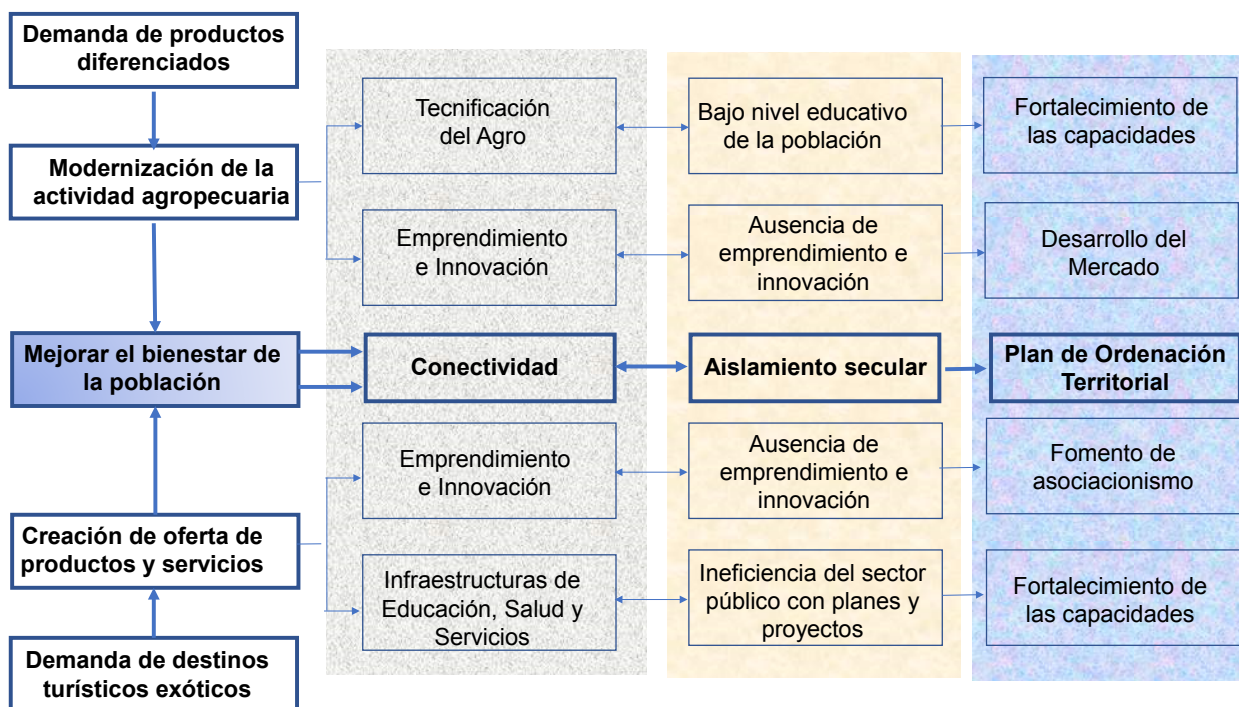
Por otra parte, el objetivo de crear una oferta de productos y servicios turísticos sólo será posible si existe una mínima infraestructura de servicios, especialmente de salud y comunicaciones, que hoy no se da. A partir de ella, la creación de oferta turística necesitará el concurso de un amplio número de emprendedores con voluntad innovadora.

En la Región Oriental no es factible alcanzar ambos objetivos (modernización de la actividad agropecuaria y creación de oferta de productos y servicios turísticos) sin un buen nivel de conectividad física y digital.

Varios factores conspiran contra la construcción de esta base:

- El grave déficit de infraestructura de comunicaciones existente en la región,
- el bajo nivel educativo de la población,
- la ausencia de una actitud en la población que favorezca el emprendimiento y la innovación,
- la ausencia de una dotación adecuada de infraestructuras de salud y servicios a la población, y
- el bajo nivel de eficiencia del sector público (local, regional y nacional) para poner en marcha y culminar los planes y proyectos.

El aislamiento secular al que está sometida la región oriental, por ausencia de infraestructuras de conectividad, está en la base de sus principales carencias y limitaciones.



Para acabar con ese aislamiento, para avanzar en la conectividad de la región, es necesario contar con un Plan de Ordenamiento Territorial al servicio del desarrollo económico y social.

El buen desarrollo de las actividades del sector privado (modernización agropecuaria y creación de oferta turística) y del sector público (eficiencia en el cumplimiento de sus funciones para la creación de infraestructuras educativas, de salud, de comunicaciones y de servicios) plantea la necesidad de programas específicos de fortalecimiento de capacidades.

El impulso al emprendimiento y a la innovación plantea la necesidad de fomentar iniciativas de asociacionismo, así como la creación de infraestructuras (logísticas y comerciales) que hagan posible la existencia de mercado. Mercados transparentes y accesibles, junto a capacidad asociativa por el lado de la oferta, conforman dos grandes factores desencadenantes de la innovación y el emprendimiento.

En resumen, los sectores económicos con potencial tractor del desarrollo económico y social de la Región Oriental y, en consecuencia, del bienestar de su población, son el Agropecuario y el Turismo.

## 2.2 Problemas estratégicos

El gran peso específico que la actividad del Canal tiene sobre la economía del país, junto al del centro financiero de la capital y la actividad logística de Colón, desarrollados ambos al amparo del Canal, hacen que el peso de la Región Transístmica suponga, según datos del INEC, el 86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4.3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transístmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico.

Si esta situación no cambia, los planes regionales tienen poco sentido práctico.

Más allá de lo anterior, para mejorar el bienestar de su población, la Región Oriental de Panamá tiene problemas que, por su importancia y trascendencia, pueden ser considerados como estratégicos.

Se clasifican en cuatro grandes bloques:

- a) Bajos niveles de vida básicos en Educación, Salud y Bienestar,
- b) Grave déficit de Conectividad que supone el aislamiento de la región,
- c) Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos, y
- d) Baja capacidad de gestión de las políticas públicas.

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos:

### **A. Bajos niveles de vida básicos en Educación, Salud y Bienestar:**

P1 Ausencia de Planificación Territorial

P2 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

P3 Déficit de instrucción y salud en la población

P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)

P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

**B. Grave déficit de Conectividad que supone el aislamiento de la región:**

P7 Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos

P8 Déficit de redes de conexión para voz y datos

**C. Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos**

P9 Sector Agropecuario con muy débil desarrollo

P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos

**D. Baja capacidad de gestión de las políticas públicas:**

P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

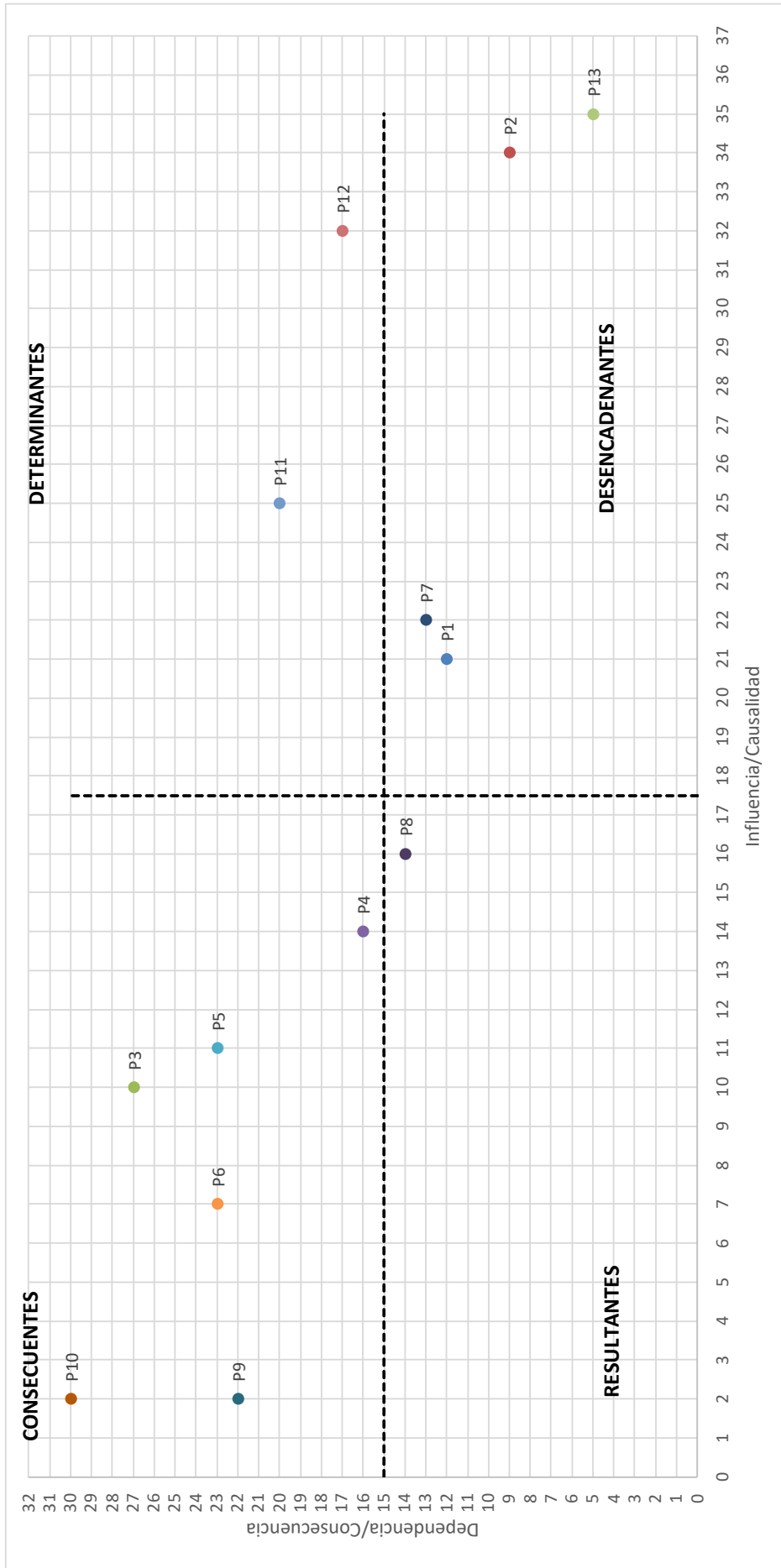
La mera elaboración de un listado de problemas conduce inevitablemente a la creación de otro listado de objetivos para encontrar soluciones. Estos listados de soluciones o proyectos no suelen ser útiles en la práctica, puesto que no conforman un plan, un orden en el que abordarlos.

Hay problemas que están en la base de una situación, de forma tal que son los causantes de otros problemas, contribuyendo decisivamente a ser el origen fundamental de una situación general. Pero de forma que todos están relacionados entre sí.

Así, en la Región Oriental hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa activa de los otros.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los críticos.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la Región Oriental se presenta en el gráfico de la página siguiente.



## Región Oriental

P1 Ausencia de Planificación Territorial

P2 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

P3 Déficit de instrucción y salud en la población

P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)

P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

P7 Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos

P8 Déficit de redes de conexión para voz y datos

P9 Sector Agropecuario con muy débil desarrollo

P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turístico

P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Los problemas estratégicos a abordar en la Región Oriental se clasifican en:

### **DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)**

- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P2 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social de la Región Oriental
- P7 Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos
- P1 Ausencia de Planificación Territorial

### **DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)**

- P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación
- P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

### **CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)**

- P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- P3 Déficit de instrucción y salud en la población
- P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)
- P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)
- P9 Sector Agropecuario con muy débil desarrollo
- P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

### **RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)**

- P8 Déficit de redes de conexión para voz y datos

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

## 2.3 Visión estratégica

Los cuatro grandes motores de desarrollo económico y social de la Región Oriental son:

- Conectividad,
- Modernización de la actividad agropecuaria,
- Creación y desarrollo de oferta y productos turísticos,
- Fortalecimiento de las capacidades.

En ellos está la base para mejorar el bienestar de su población, creando un desarrollo sostenible, respetuoso con su medioambiente e integrador de las tradiciones que nacen de su carácter multiétnico. En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus gentes.

La estrategia de desarrollo de la Región Oriental se basa en sentar bases sólidas abordando la resolución de los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Esta base consiste en planificar el futuro que se quiere construir, y para ello contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social y un Plan de Ordenamiento Territorial es imprescindible antes de abordar proyectos concretos. La base necesita contar con una gestión pública capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen.

El diseño y la implementación de planes y proyectos en el territorio requieren la participación activa de los actores locales en un contexto de descentralización efectiva. Además, requieren de una dotación presupuestaria adecuada, que tiene que ir acompañada de un sistema de control y seguimiento. Todo ello en un contexto de Estado moderno, descentralizado y basado en una gestión eficiente, transparente y participativa, en el que se afianza el liderazgo y la coordinación, para lo que se necesita contar con instrumentos de participación y delegación adecuados. Sin este requisito, la mayor parte de los proyectos no pasan de ser buenas intenciones, que no llegan a materializarse. Esta realidad es señalada de forma sistemática por los actores de la sociedad civil de la Región Oriental, manifestando que generan desmotivación y desconfianza hacia la administración pública.

La visión estratégica que subyace es integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que estarían abocados al fracaso o, cuando menos, a dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente: la Región Occidental tiene dos grandes oportunidades que son el desarrollo de un Agro sostenible capaz de llevar al mercado productos diferenciados, y de generar una oferta turística que responda a una demanda internacional de destinos exóticos.



## 2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

El tipo de actividades con mayor potencial de innovación y emprendimiento en la Región Oriental son las derivadas de inversiones en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, además de los vinculados a suministro de electricidad y agua potable, construcción de redes de saneamiento y la gestión de residuos. Se trata de materializaciones que pueden jugar un papel desencadenante de la innovación y el emprendimiento. También se han señalado los talleres de creatividad e innovación como instrumentos a utilizar para impulsar el potencial de la región.

Por otra parte, la creación de un mercado fijo vinculado a una red central de abastecimientos constituiría un factor de primer orden para estimular tanto la innovación como la capacidad emprendedora de sus productores agropecuarios.

Especial relevancia tiene la existencia de mercado como factor impulsor de la innovación. El factor determinante de la innovación en el sector agrícola y pecuario ha sido, en todo tiempo y lugar, el desarrollo del mercado que, mediante la adecuada consignación de cantidades y eficiencia en la formación de los precios, genera una eficiente asignación de recursos vía precios, siendo un estímulo para que el productor realice esfuerzos de mejora. En ausencia de mercado, la innovación no puede prosperar.

Para que realmente tenga ese tipo de impacto en la población, los talleres de innovación y creatividad han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de esos proyectos, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su construcción, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, etc. Deben complementarse con apoyo y acompañamiento en el proceso de emprendimiento.

La formación sobre nociones y prácticas básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a las empresas y también a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades, es básica para que prospere un clima social favorable, especialmente para los jóvenes y las mujeres.

# 03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la Región Oriental se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050,
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo,
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCYT (2019-2024).

Clasificados en función del tipo y la naturaleza del problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Región Oriental son:

## 3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales**

- 1 Elaborar el Plan Regional de Desarrollo y Social de la Región Oriental
- 2 Creación de una Comisión Provincial que asuma la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de la Región Oriental ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF

### **Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos**

- 3 Mejorar caminos de producción para lograr mayor bienestar de la población de la Región Oriental
- 4 Programa de mejora de puertos
- 5 Mantenimiento y mejora de la Carretera Panamericana hasta Yaviza
- 6 Plan Integral para la rehabilitación y construcción de puentes

### **Ausencia de Planificación Territorial**

- 7 Elaborar el Plan Territorial de la Región Oriental (planteando la eventual incorporación del distrito de Chepo y considerando la especial situación de las comunidades indígenas que residen fuera de la jurisdicción de las comarcas)

## 3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación**

- 8 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados
- 9 Creación del Centro de Competitividad de la Región Oriental

### **Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia**

- 10 Programa de fortalecimiento institucional: Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos
- 11 Programa de fortalecimiento institucional: Plan de capacitación de funcionarios públicos
- 12 Gestionar una sede del Ministerio de Cultura para la atención de las áreas comarcales
- 13 Presupuesto para remodelar y reparar la dirección regional de educación de la provincia de Darién

## 3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos**

- 14 Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- 15 Constituir un Centro de Estudios Antropológicos de las Culturas Indígenas de la Región Oriental
- 16 Formación Profesional especializada en el sector del turismo
- 17 Construcción de Centro Cultural en la comarca Emberá-Wounaan

### **Déficit de instrucción y salud en la población**

- 18 Programa de Capacitación de Personal Docente
- 19 Becas para la educación superior de estudiantes de las Comarcas Emberá Wounaan y Kuna Yala

## Región Oriental

- 20 Asegurar el suministro de medicamentos para toda la población de la Región Oriental
- 21 Sistema educativo a nivel superior que promueva formación en todas las carreras de Ciencias de la Salud
- 22 Mejora de la dotación de especialistas en las instalaciones de salud de toda la región

### **Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)**

- 23 Suministro de antenas y gestión de presupuestos para mejorar los centros educativos
- 24 Dotación de Maestros para escuelas de Darién y las comarcas
- 25 Construcción de vías de acceso a todas las escuelas
- 26 Presupuesto y construcción para mejoras de centros educativos en la Región Oriental
- 27 Construcción, equipamiento y mantenimiento de comedores escolares para cada escuela de la Región Oriental
- 28 Construcción de nuevas escuelas en la Comarca Kuna Yala
- 29 Construcción de un internado para estudiantes de media de la Provincia de Darién
- 30 Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos de la provincia de Darién
- 31 Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos
- 32 Equipos de energías renovables para las Escuelas en las Comarcas que no cuentan con electricidad
- 33 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- 34 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación
- 35 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas de jóvenes

### **Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)**

- 36 Plan para la construcción de infraestructuras de salud en la Región Oriental
- 37 Terminar las instalaciones de salud con obras iniciadas y que están sin culminar
- 38 Centro de Investigación de Enfermedades Desatendidas e Infecciosas en Metetí

### **Sector Agropecuario con muy débil desarrollo**

- 39 Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
- 40 Formación Profesional especializada en el sector agropecuario
- 41 Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos
- 42 Creación de un mercado regional de abastecimiento
- 43 Plan Maestro del Agro de la Región Oriental
- 44 Erradicación de tala ilegal y Fiscalización de Bosques en Darién, Emberá Wounaan y Guna Yala

## **3.4 Proyectos resultantes**

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

### **Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos**

- 45 Sistema de Acueductos y Alcantarillados de la Región Oriental
- 46 Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables
- 47 Programa integral de gestión de residuos

### **Déficit de redes de conexión para voz y datos**

- 48 Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos
- 49 Programa de inversión pública en Telecomunicación Rural

# 04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de la Región Oriental, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de la Región Oriental contiene iniciativas de alto contenido innovador, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes.

La innovación se produce en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística...

La realidad productiva, económica y social de la Región Oriental muestra una problemática en la que la debilidad del capital social, y muy especialmente el problema de gobernanza, ocupan un rol determinante. En estas condiciones, es importante evitar la consideración de la innovación desde una perspectiva que la reduce a la aplicación de la tecnología, que no puede considerarse como un fin en sí misma, sino como un canal o soporte de la innovación.

En el portafolio de proyectos de la Región Oriental, destacan los que abordan los problemas estratégicos principales:

- Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales,
- Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia,
- Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social de la Región Oriental,
- Ausencia de Planificación Territorial, y
- Aislamiento físico con el resto de país y dentro del territorio por ausencia de carreteras y caminos.

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la Región Oriental, ya que apuntan a que las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participen y cooperen en la formulación y aplicación de las políticas públicas, transformando el modelo de gobierno burocrático por un modelo cooperativo más descentralizado que apueste por la complementariedad entre el sector público, el sector privado y las organizaciones, grupos y ciudadanos que conforman la sociedad civil, generando interacciones continuas entre ellos, que se producen por la necesidad de intercambiar recursos y negociar objetivos compartidos.

De este modo se crea capacidad de producir y de traducir los planes y proyectos en actuaciones. Esta es la innovación principal que necesita la sociedad de la Región Oriental: que las palabras se hagan realidad, que la realidad se transforme.

En el portafolio de proyectos de la Región Oriental hay un conjunto de proyectos que constituyen acciones catalizadoras de la innovación:

- Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos,
- Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación
- Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas de jóvenes
- Centro de Investigación de Enfermedades Desatendidas e Infecciosas en Metetí,
- Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
- Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos

# 05 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en la planificación los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad para contribuir al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la Región Oriental en particular.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la Región Oriental. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Región Oriental” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.



El Plan Maestro de Innovación y emprendimiento de la Región Oriental contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo
- B) Innovación para el Desarrollo
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres

Sus siete componentes son:

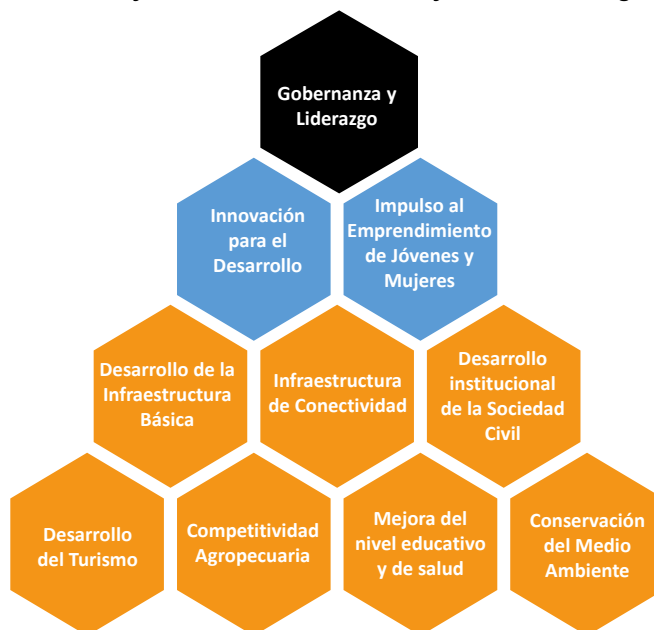
1. Desarrollo de la Infraestructura Básica,
2. Mejora del nivel educativo y de salud,
3. Desarrollo institucional de la sociedad civil,
4. Competitividad Agropecuaria,
5. Infraestructura de Conectividad,
6. Desarrollo del Turismo, y
7. Conservación del medioambiente.

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.

**Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Región Oriental**

**FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN**

- La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas.
- Creación de Centros Tecnológicos y de Innovación.
- Incremento de infraestructuras alternativas para la comunicación vial para el traslado de los productos que se generan en la provincia. Producción agropecuaria, Madera, Productos orgánicos.
- Talleres prácticos de innovación y creatividad.



**FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO**

- Educación emprendedora.
- Mercados fijos: Red de Centrales de Abastecimiento.
- Tener herramientas y nivel educativo.

### **Gobernanza y Liderazgo**

- 1 Elaborar el Plan Regional de Desarrollo y Social de la Región Oriental
- 2 Creación de una Comisión Provincial que asuma la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de la Región Oriental ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 3 Elaborar el Plan Territorial de la Región Oriental (planteando la eventual incorporación del distrito de Chepo)
- 4 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados
- 5 Programa de fortalecimiento institucional: Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos
- 6 Programa de fortalecimiento institucional: Plan de capacitación de funcionarios públicos
- 7 Gestionar una sede del Ministerio de Cultura para la atención de las áreas comarcales
- 8 Presupuesto para remodelar y reparar la dirección regional de educación de la provincia de Darién

### **Desarrollo Institucional de la Sociedad Civil**

- 9 Creación del Centro de Competitividad de la Región Oriental

### **Infraestructura de Conectividad**

- 10 Mejorar caminos de producción para lograr mayor bienestar de la población de la Región Oriental
- 11 Programa de mejora de puertos
- 12 Mantenimiento y mejora de la Carretera Panamericana hasta Yaviza
- 13 Plan para la construcción de infraestructuras de salud en la Región Oriental
- 14 Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos
- 15 Programa de inversión pública en Telecomunicación Rural

### **Desarrollo de la infraestructura básica**

- 16 Sistema de Acueductos y Alcantarillados de la Región Oriental
- 17 Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables
- 18 Plan para la construcción de infraestructuras de salud en la Región Oriental
- 19 Terminar las instalaciones de salud con obras iniciadas y que están sin culminar
- 20 Presupuesto y construcción para mejoras de centros educativos en la Región Oriental

## **Mejora del nivel educativo y de salud**

- 21 Formación Profesional especializada en el sector del turismo
- 22 Formación Profesional especializada en el sector agropecuario
- 23 Programa de Capacitación de Personal Docente
- 24 Becas para la educación superior de estudiantes de las Comarcas Emberá Wounaan y Kuna Yala
- 25 Asegurar el suministro de medicamentos para toda la población de la Región Oriental
- 26 Sistema educativo a nivel superior que promueva formación en todas las carreras de Ciencias de la Salud
- 27 Mejora de la dotación de especialistas en las instalaciones de salud de toda la región
- 28 Suministro de antenas y gestión de presupuestos para mejorar los centros educativos
- 29 Dotación de Maestros para escuelas de Darién y las comarcas
- 30 Construcción de vías de acceso a todas las escuelas
- 31 Construcción, equipamiento y mantenimiento de comedores escolares para cada escuela de la Región Oriental
- 32 Construcción de nuevas escuelas en la Comarca Kuna Yala
- 33 Construcción de un internado para estudiantes de media de la Provincia de Darién
- 34 Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos de la provincia de Darién
- 35 Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos
- 36 Equipos de energías renovables para las Escuelas en las Comarcas que no cuentan con electricidad
- 37 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- 38 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación.
- 39 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas de jóvenes
- 40 Centro de Investigación de Enfermedades Desatendidas e Infecciosas en Metetí

### **Competitividad Agropecuaria**

- 41 Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
- 42 Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos
- 43 Creación de un mercado regional de abastecimiento
- 44 Plan Maestro del Agro de la Región Oriental

### **Desarrollo del Turismo**

- 45 Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- 46 Constituir un Centro de Estudios Antropológicos de las Culturas Indígenas de la Región Oriental
- 47 Construcción de Centro Cultural en la comarca Emberá-Wounaan

### **Conservación del Medioambiente y la Diversidad Biológica**

- 48 Programa integral de gestión de residuos
- 49 Erradicación de tala ilegal y Fiscalización de Bosques en Darién, Emberá Wounaan y Guna Yala

# 06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio

## 6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

### **RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:**

**Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad**

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

## **INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales**

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

### **CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”**

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

## **6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación**

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

### **Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.**

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

## Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

## Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

## Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: [visionesregionalespanama2050.com](http://visionesregionalespanama2050.com)

## Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.



## 6.3 Matriz de Indicadores

| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS |   | INDICADOR   | UDS | MEDIO DE VERIFICACIÓN   | ODS     |
|------------------------|---|---|-----|---|---------|
| <b>Desencadenantes</b> |   |   |     |   |         |
| P13                    | Eficiente gestión territorial del presupuesto con rédito de inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía | Sesiones anuales de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMCRO para presupuesto regional                 | 2   | Informes de reuniones de Junta Técnica Prov., Municipal, MEF y CECOMCRO | 16 y 10 |
| P2                     | Elaboración de un plan de Desarrollo Económico Social de Darién, Comarcas y de la Región Oriental.                              | Contrato o convenio de Elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Económico Social  | 1   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO              | 16 y 10 |
| P7                     | Conectividad física (terrestre, marítima, aeroportuaria) dentro del territorio, con el país y con Colombia.                     | Selección y ejecución de proyectos (portafolio) que mejoren la conectividad interna, con el país y con Colombia en cinco años | 4   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MOP y CECOMCRO          | 10 y 12 |
| P1                     | Elaborar un Plan de Desarrollo Territorial de Darién, Comarcas y la Región Oriental   | Contrato o convenio de elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Territorial.  | 1   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal y CECOMCRO               | 16 y 10 |

| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS |   | INDICADOR  | UDS | MEDIO DE VERIFICACIÓN  | ODS     |
|------------------------|---|--|-----|--|---------|
| <b>Determinantes</b>   |   |  |     |  |         |
| P11                    | Establecer alianzas público-privadas para financiar y promocionar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación y desarrollo   | Sesiones anuales de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMCRO para presupuesto regional                              | 2   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO                 | 8 y 12  |
| P12                    | Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos (central y local) en visión y planificación territorial y en ejecución eficiente y transparente de proyectos. | Capacitaciones anuales a funcionarios locales en visión, planificación territorial, gestión y ejecución transparente de proyectos públicos | 1   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO                 | 16 y 10 |
| <b>Consecuentes</b>    |   |  |     |  |         |
| P10                    | Ampliación y mejoramiento de la oferta de servicios turísticos y culturales   | Selección de proyectos (portafolio) de desarrollo turístico financiados y puestos en marcha en dos años                                    | 2   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, ATP, MICULTURA, y CECOMCRO | 8 y 12  |
| P3                     | Crear instituciones o facultades de formación de personal de salud y dotación de servicios a la población.  | Selección de proyectos (portafolio) de formación de personal de salud financiados y puestos en marcha en dos años                          | 2   | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MINSA y CECOMCRO           | 3       |

| <b>OBJETIVOS ESTRATÉGICOS</b> |  | <b>INDICADOR</b>   | <b>UDS</b> | <b>MEDIO DE VERIFICACIÓN</b>                                      | <b>ODS</b> |
|-------------------------------|--|--|------------|---|------------|
| <b>Consecuentes</b>           |  |  |            |   |            |
| P5                            | Incrementar la infraestructura de educación y mayor número y calidad de docentes.        | Selección de proyectos (portafolio) de Infraestructura educativa e incremento de docentes financiado y puestos en marcha en tres años  | 4          | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MINEDU y CECOMCRO | 4          |
| P6                            | Incrementar la infraestructura de salud número y calidad de personal médico              | Selección de proyectos (portafolio) de Infraestructura de salud e incremento de personal médico financiado y puesto en marcha en dos años                                      | 2          | Informe de MEF, Junta. Técnica Prov., Municipal, MINSA y CECOMCRO | 3          |
| P9                            | Mejoramiento y desarrollo del sector agropecuario  | Selección de proyectos (portafolio) de mejora de productividad y acceso a mercado para sector agropecuario financiados y puestos en marcha en tres años                        | 4          | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MIDA y CECOMCRO   | 8, 12 y 2  |
| P4                            | Aumento en la dotación de electricidad, agua potable y saneamiento y gestión de residuos | Selección de proyectos (portafolio) para dotación de electricidad (2) agua potable (2), saneamiento (2) y gestión de residuos (2) financiados y puestos en marcha en tres años | 8          | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, IDAAN, y CECOMCRO | 6, 7 y 13  |
| <b>Resultantes</b>            |  |  |            |   |            |
| P8                            | Dotación de redes de conexión para acceder a internet en toda la provincia               | Seleccionar proyectos (portafolio) de conexión de voz y datos en toda la provincia financiados y puestos en marcha en tres años  | 2          | Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, AIG y CECOMCRO    | 8, 10 y 12 |

## 6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

|   | <u>Dato</u> | <u>Año</u> | <u>Fuente</u>         |
|---|-------------|------------|-----------------------|
| <b>Población y Empleo</b>                             |             |            |                       |
| Población   | 119.464     | 2021       | INEC                  |
| Balance migratorio                                    | - 41.689    | 2010       | INEC                  |
| Desempleo total                                       | 3,20%       | 2019       | INEC                  |
| Población activa de 15 y más años                     | 27.042      | 2019       | INEC                  |
| Población ocupada en el sector primario               | 49,10%      | 2019       | INEC                  |
| Población ocupada en el sector secundario             | 9,70%       | 2019       | INEC                  |
| Población ocupada en el sector terciario              | 41,20%      | 2019       | INEC                  |
| <b>Desarrollo Humano y Pobreza</b>                    |             |            |                       |
| Índice de Desarrollo Humano                           | 0,714       | 2019       | Global Data Lab.      |
| Pobreza extrema                                       | 20,40%      | 2019       | PNUD                  |
| Pobreza general                                       | 43,70%      | 2019       | PNUD                  |
| <b>Salud</b>  |             |            |                       |
| Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social | 12.222      | 2020       | Caja de Seguro Social |
| Población protegida por la Caja de Seguro Social      | 42.920      | 2020       | Caja de Seguro Social |
| Hospitales  | 5           | 2020       | Ministerio de Salud   |

|  | <b><u>Dato</u></b> | <b><u>Año</u></b> | <b><u>Fuente</u></b> |
|--|--------------------|-------------------|----------------------|
| Centros de Salud                                 | 22                 | 2020              | Ministerio de Salud  |
| Puestos de Salud                                 | 52                 | 2020              | Ministerio de Salud  |
| Camas hospitalarias                              | 131                | 2020              | INEC                 |
| Habitantes por cama hospitalaria                 | 911,94             | 2020              | INEC                 |
| Médicos (as)                                     | 53                 | 2020              | INEC                 |
| Habitantes por médico (a)                        | 2.254,04           | 2020              | INEC                 |
| Odontólogos (as)                                 | 6                  | 2020              | INEC                 |
| Habitantes por odontólogo (a)                    | 19.910,67          | 2020              | INEC                 |
| Enfermeros (as)                                  | 54                 | 2020              | INEC                 |
| Habitantes por enfermero (a)                     | 2.212,30           | 2020              | INEC                 |
| Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos) | 20,00              | 2020              | INEC                 |

### **Educación**

|  |       |      |                         |
|--|-------|------|-------------------------|
| Índice de analfabetismo (Darién)         | 1,9%  | 2010 | INEC                    |
| Índice de analfabetismo (Emberá Wounaan) | 22,9% | 2010 | INEC                    |
| Índice de analfabetismo (Kuna Yala)      | 28,3% | 2010 | INEC                    |
| Centros educativos (Enseñ. Inicial)      | 127   | 2020 | Ministerio de Educación |
| Centros educativos (Enseñ. Primaria)     | 233   | 2020 | Ministerio de Educación |

## Región Oriental

|   | <b><u>Dato</u></b> | <b><u>Año</u></b> | <b><u>Fuente</u></b>    |
|---|--------------------|-------------------|-------------------------|
| Centros educativos (Enseñ. Premedia)      | 92                 | 2020              | Ministerio de Educación |
| Centros educativos (Enseñ. Media)         | 21                 | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes (Enseñ. Inicial)              | 3.107              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes (Enseñ. Primaria)             | 17.230             | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes (Enseñ. Premedia)             | 6.130              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes (Enseñ. Media)                | 3.183              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes por docente (Enseñ. Inicial)  | 18,46              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes por docente (Enseñ. Primaria) | 19,32              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes por docente (Enseñ. Premedia) | 17,52              | 2020              | Ministerio de Educación |
| Estudiantes por docente (Enseñ. Media)    | 12,69              | 2020              | Ministerio de Educación |

## Vivienda, Agua y Saneamiento

|  |        |      |                          |
|--|--------|------|--------------------------|
| Población abastecida de agua potable           | 20.000 | 2022 | IDAAN                    |
| Población servida con alcantarillado sanitario | 2.233  | 2020 | IDAAN                    |
| Vertederos de residuos sólidos                 | 5      | 2020 | Autoridad de Aseo Urbano |

|                                     | <u>Dato</u> | <u>Año</u>    | <u>Fuente</u> |
|-------------------------------------|-------------|---------------|---------------|
| <b>PIB</b>                          |             |               |               |
| PIB (millones de dólares)           | 209         | 2020          | INEC          |
| PIB per cápita                      | 2.950,10    | 2020          | INEC          |
| <b>Producción (sector primario)</b> |             |               |               |
| Producción de arroz (quintales)     | 875.809     | 2019-<br>2020 | INEC          |
| Producción de plátano (quintales)   | 514.140     | 2019-<br>2020 | INEC          |
| Ganado vacuno (cabezas)             | 223.900     | 2020          | INEC          |
| Ganado porcino (cabezas)            | 17.300      | 2021          | INEC          |
| Gallinas (cabezas)                  | 172.800     | 2020          | INEC          |
| <b>Comunicaciones</b>               |             |               |               |
| Longitud de la red vial (kms)       | 548,96      | 2020          | INEC          |
| Red vial asfaltada (kms)            | 226,76      | 2020          | INEC          |
| Red vial con revestido (kms)        | 201,60      | 2020          | INEC          |
| Red vial con hormigón (kms)         | -           | 2020          | INEC          |
| Red vial de tierra (kms)            | 120,60      | 2020          | INEC          |

# 07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 19 de mayo de 2022, iniciándose a las 9.00 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Darién (CRUD) de la Universidad de Panamá, ubicada en Metetí. Asistieron un total de 46 participantes, 16 de manera presencial y 30 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 43.8% son del sector académico, el 18.8% empresarios y productores, el 12.5% consultores y el 24.9% de ONG's. De las 16 personas que asistieron de manera presencial, 8 (50%) varones y 8 (50%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 2 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 217 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 65 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 16 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 17 personas, representantes de la sociedad civil de la provincia y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.



