

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Chiriquí



Octubre 2022



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

Asistencias Técnicas Clave

Tabla de contenido

00 INTRODUCCIÓN

6

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

8

1.1.	Cifras del país	8
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	11
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	12
1.4.	Capital natural de Chiriquí	14
1.5.	Capital construido	18
1.6.	Capital humano	30
1.7.	Capital social, de imagen y cultura	37
1.8.	Estructura y usos productivos	38
1.9.	Factores de Emprendimiento e Innovación	58
1.10.	Matriz FODA	60

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

62

2.1.	Síntesis del Diagnóstico	62
2.2.	Problemas Estratégicos	64
2.3.	Visión Estratégica	72
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	73

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

75

3.1.	Proyectos desencadenantes	75
3.2.	Proyectos determinantes	77
3.3.	Proyectos consecuentes	78
3.4.	Proyectos resultantes	80

04	PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRESARIADO	81
----	---	----

05	HOJA DE RUTA	84
----	-----------------	----

06	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	91
----	--	----

6.1.	Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación	91
6.2.	Principios del Seguimiento y la Evaluación	93
6.3.	Matriz de Indicadores	95
6.4.	Indicadores estadísticos para su seguimiento	98

07	PROCESO DE PARTICIPACIÓN	101
----	-----------------------------	-----

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

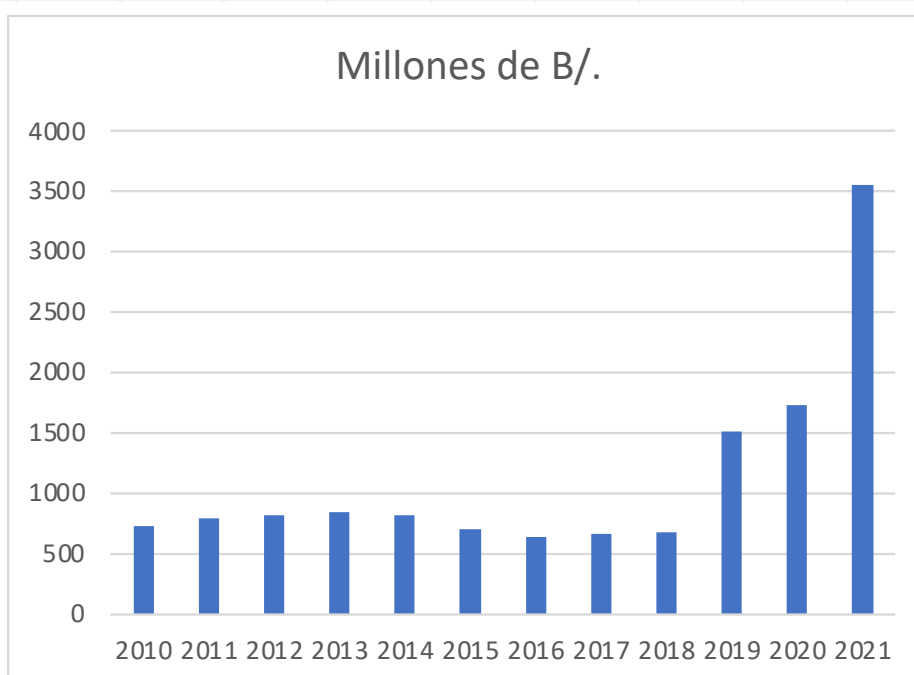
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1



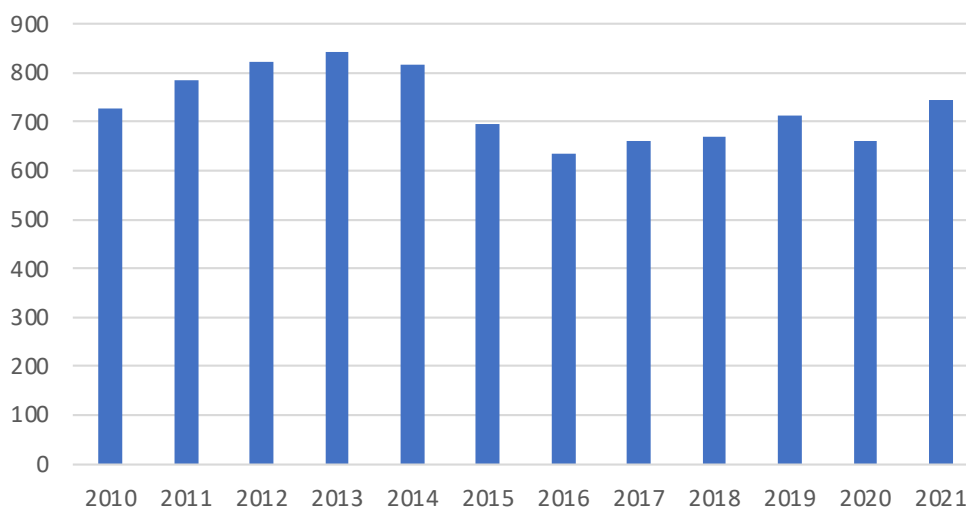
Chiriquí

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre											
Exportaciones (millones de B/.)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6

Millones de B/.

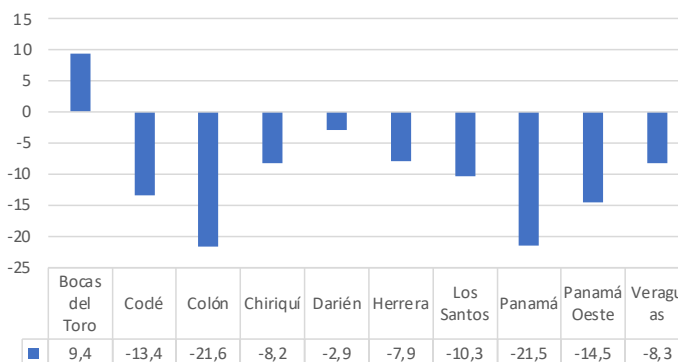


El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

Variación porcentual PIB 2020



El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción. Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

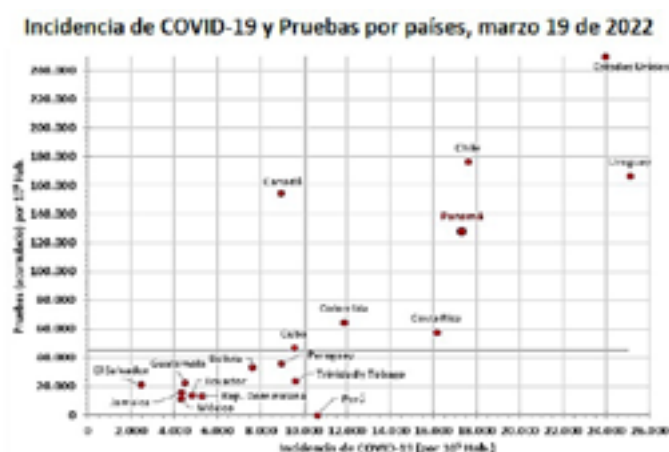
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

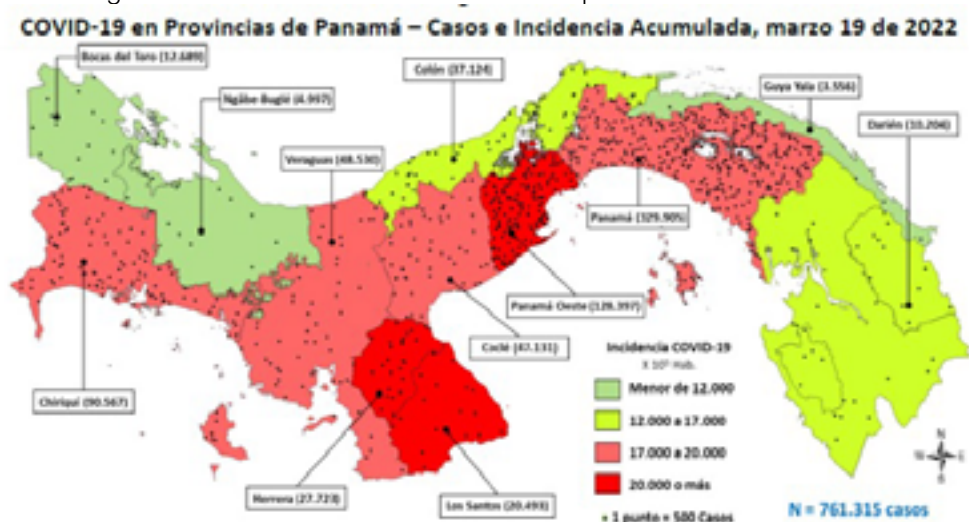
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



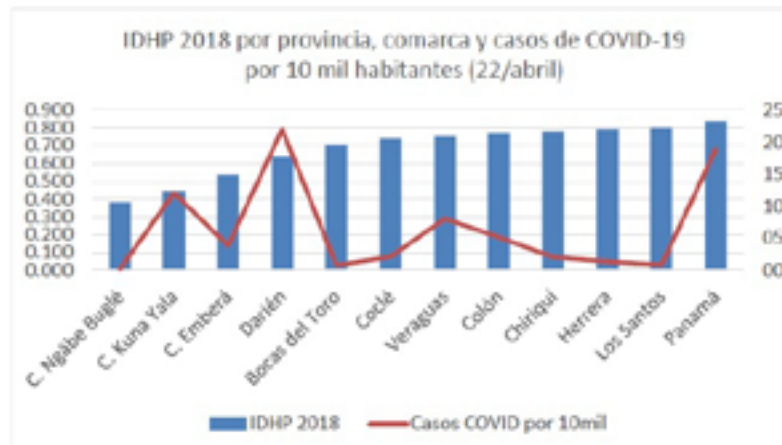
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

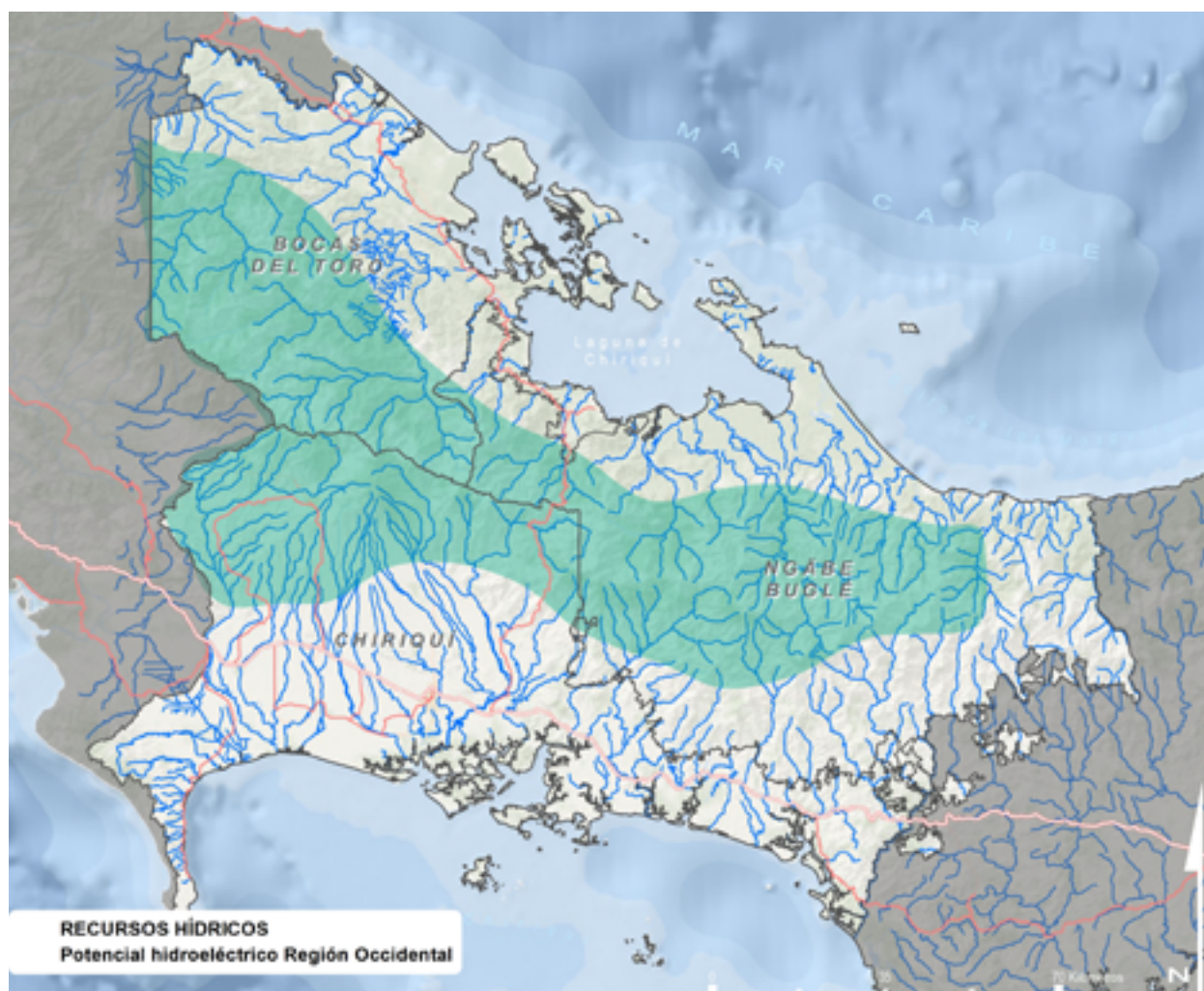
Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4%), hoteles y restaurantes (-55.8%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

1.4 Capital natural de Chiriquí

Recursos hídricos

Siguen siendo abundantes en la provincia nutridos cursos de agua, que avanzan desde las cumbres serranas hasta desembocar en el océano Pacífico con rangos pluviométricos que oscilan entre los 2,000 mm anuales en el litoral hasta los cerca de 7,000 mm en las cumbres de la Cordillera Central, bañando importantes cuencas hidrográficas como la del río Chiriquí Viejo o río Chiriquí.



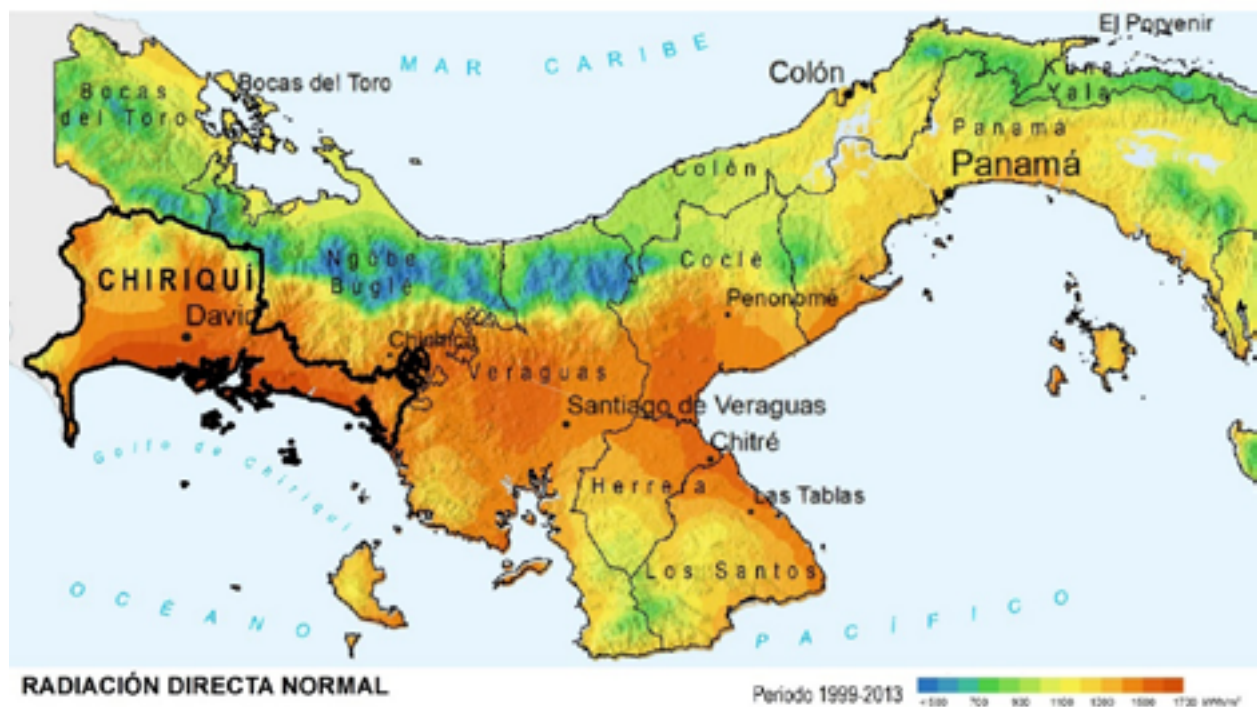
Es la provincia que registra, con diferencia, los mayores niveles de aprovechamiento hidroeléctrico del país, albergando cuatro de las cinco centrales de mayor importancia (La Estrella, Los Valles, Estí y Fortuna).

La cuenca del río Chiriquí Viejo es la que presenta el mayor volumen de concesiones destinadas a este sector (32.94% del total), siendo, junto a la del río Chiriquí, la que cuenta con las proyecciones de demanda más elevadas vinculadas a este uso para los años 2020-2030 (planificación hidrológica vigente). A fecha de 2021, existían hasta 56 instalaciones con licencia otorgada para su construcción y operación, a las que se sumaban otras seis en trámite.

Recurso eólico y solar

Chiriquí cuenta con un potencial eólico especialmente elevado en su mitad meridional, decreciendo progresivamente hacia las estribaciones de la Cordillera Central. Según datos de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (octubre 2017), dos proyectos eólicos cuentan con licencia provisional para el aprovechamiento de este recurso en el distrito de Gualaca, aportando al sistema 44 MW.

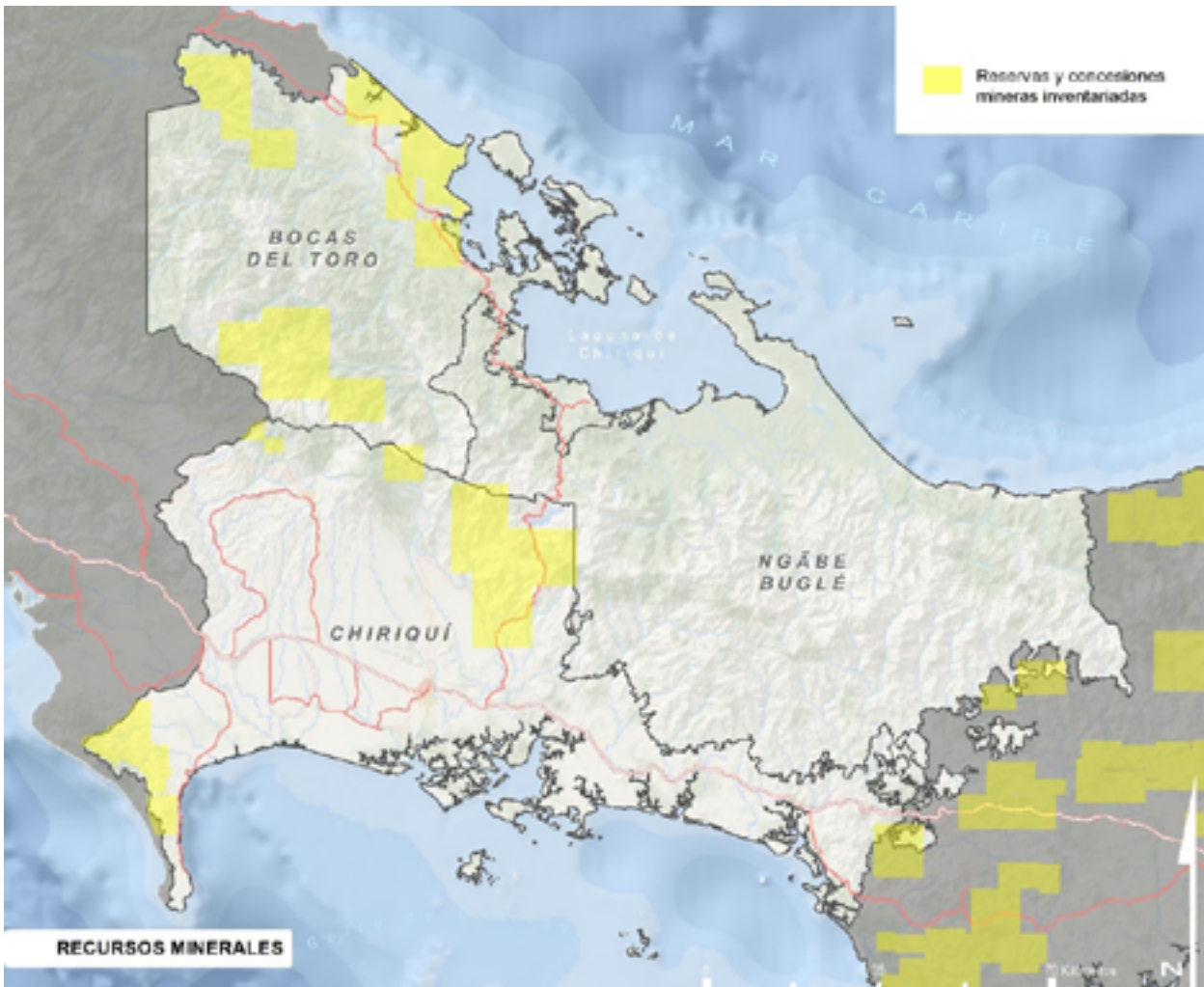
Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar son de las más altas del país, especialmente en la zona costera-insular del Golfo de Chiriquí. A octubre de 2017, cuatro parques solares fotovoltaicos disponían de licencia definitiva para su construcción y operación, todos ellos en David, con una capacidad generadora total de 40 MW, sumándose otras doce instalaciones con licencia provisional, distribuidas por los distritos de Barú, Tolé, Renacimiento, Gualaca y David.



Recursos minerales

La Dirección Nacional de Recursos Minerales tiene inventariadas en la provincia de Chiriquí, a 2020 más de 300 ha de reservas mineras, localizadas al norte de Bugaba (corregimiento de Volcán), sur de Barú y norte de Gualaca.

Estos mismos distritos junto con Boquete, cuentan con solicitudes para la explotación/exploración de distintos recursos mineros metálicos.



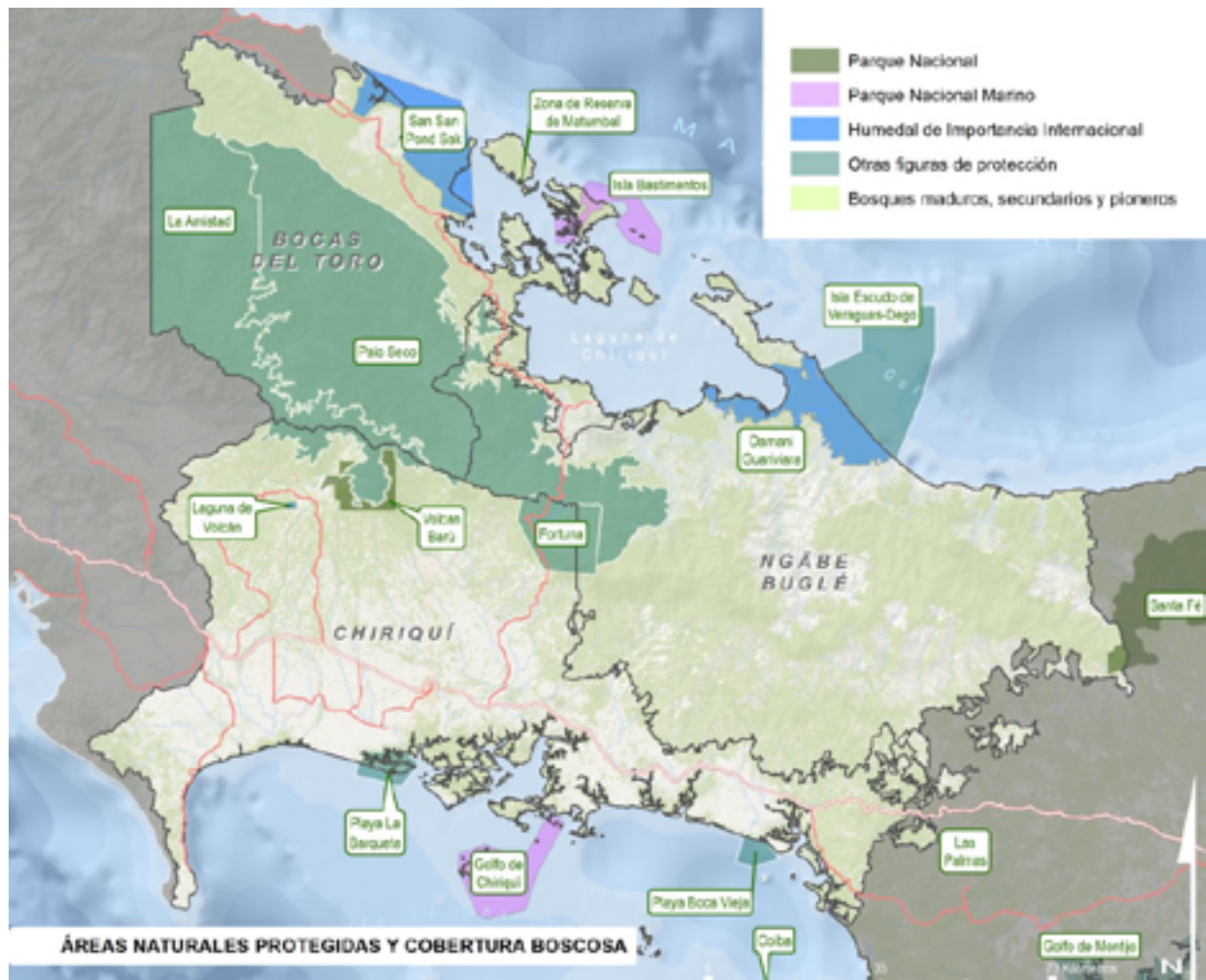
Cuenta con otros recursos no minerales explotados, destacando los numerosos depósitos de grava de río y arenas continentales de Boquerón, Bugaba o Alanje; la piedra caliza de San Carlos y San Pablo Viejo (David) o Gómez (Bugaba) así como las canteras de piedra de Dolega.

Aptitud agrológica de los suelos

Chiriquí cuenta con una aceptable capacidad agrológica de sus suelos, especialmente elevada en la mitad meridional y buena parte de las faldas del volcán Barú. Los tipos dominantes, plantean limitaciones severas y elevados costes de manejo tan solo en posiciones topográficamente desfavorables. Tan solo las zonas montañas del norte plantean serias limitaciones que permiten tan solo vocaciones forestales y pratenses.

Medio biótico y espacios protegidos

La superficie de Chiriquí protegida por sus valores naturales es reducida en proporción a la superficie provincial, localizándose dentro de la provincia el parque nacional Volcán de Barú, así como el parque internacional La Amistad compartido con Bocas del Toro y la vecina Costa Rica; a los que se suma el parque nacional marino del Golfo de Chiriquí.



Además de los espacios protegidos de máxima categoría mencionados, Chiriquí cuenta con dos refugios de vida silvestre asociados a las playas de Boca Vieja y La Barqueta, un humedal de importancia internacional, así como una reserva forestal y un bosque protector, ambos vinculados a la Cordillera Central.

Aproximadamente el 41% de la superficie de Chiriquí es forestal, si bien la mitad se corresponde a bosques secundarios y poco evolucionados. Por su parte, los bosques maduros apenas cubren el 7% del total provincial. Los rastrojos y las formaciones de vegetación arbustiva integran otra importante proporción de la vegetación silvestre, importantes para la recuperación de la cobertura natural de terrenos abandonados o degradados.

Muchos terrenos degradados en la Tierras Altas y otros distritos han sufrido deslizamientos con serios perjuicios de aluviones, llevándose carreteras, viviendas y negocios en los últimos cuatro años.

El bosque de manglar y ciénaga, en el distrito de David, constituye asimismo una de las áreas de mayor vulnerabilidad ambiental de la provincia, sometida a diferentes presiones y amenazas, cuya preservación y recuperación involucra de manera cada vez más comprometida a los habitantes y pescadores de esta comunidad (habiendo participado mediante el proyecto “Restauración y recuperación de bosques de manglar” en la convocatoria de premios Latinoamérica Verde 2017).

La vocación agrícola y ganadera del territorio ha derivado con el tiempo a que buena parte de su territorio se corresponda con pastos vinculados a explotaciones extensivas, conformando amplias zonas sin cubierta vegetal, con consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad y mayor exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, etc. De la misma forma, esta situación merma la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera), además de limitar el desarrollo de nuevos rubros ligados al ecoturismo.

La deforestación por ganadería extensiva, la contaminación de los ríos y quebradas por la actividad agropecuaria, se encuentran entre las principales amenazas que se ciernen sobre la matriz biofísica de la provincia.

Se sigue necesitando un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad en Chiriquí, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos y la calidad de las aguas terrestres y costeras.

1.5 Capital construido

El capital construido de Chiriquí presenta avances importantes en los últimos cuatro años, tanto en la dotación de nuevas infraestructuras de carreteras, como portuarias y de almacenaje. Están en marcha estudios con avances prácticos de mejoramiento urbano de la capital David (PIMUS).

Comunicaciones

El eje vertebrador de la provincia es la Carretera Panamericana, uniéndola por occidente con el paso fronterizo de Paso Canoas, hacia Costa Rica y América Central y por el oriente con el resto del territorio de Panamá. Su posición periférica y fronteriza le otorga cualidades relacionales con Costa Rica.

Se ha mejorado la conectividad terrestre con el recién creado (2019) distrito de Tierras Altas a través de la carretera de doble carril Concepción – Volcán, ya en funcionamiento y otros ramales.



En Tierras Altas y otros distritos ha habido reconstrucción de carreteras y caminos situados en bordes de laderas deforestadas, donde aluviones generados por fuertes lluvias, se han “llevado” los caminos.

En general, la red vial presenta unas buenas características superficiales (el 55% es de hormigón, está asfaltada o cuenta con tratamiento superficial), estando prevista una serie de mejoras en los próximos años (acuerdos Panamá-CAF) que afectan a varias vías de comunicación, entre las que destaca la carretera Gualaca – Chiriquí Grande.

LONGITUD DE LA RED VIAL EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA, COMARCA INDÍGENA Y TIPO DE SUPERFICIE: AL 31 DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2019-20

Provincia, comarca indígena y tipo de superficie	Longitud de la red vial (en kilómetros)	
	2019	2020 (P)
Chiriquí	3,198.60	3,221.30
Hormigón y base de hormigón en superficie de concreto asfáltico	99.29	124.44
Asfalto y tratamiento superficial	1,630.07	1,639.77
Revestido	1,023.09	1,026.34
Tierra	446.15	430.75

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Dirección Nacional de Mantenimiento Vial, Ministerio de Obras Públicas.

El proyecto ferroviario de alta velocidad entre ciudad de Panamá y Región Occidental (2h 30') sigue siendo una aspiración local, constituyendo una alternativa al eje viario panamericano. La posibilidad de expandir la línea ferroviaria hasta Paso Canoas, e incluso su posterior desarrollo hacia otros países de Centroamérica se contempla como una nueva oportunidad de desarrollo para la logística del país.

La consolidación del Aeropuerto Internacional Enrique Malek (David) como el primer aeropuerto regional en movimiento de pasajeros es una realidad. Se ha mejorado y acondicionado el pequeño aeropuerto de Volcán, que inició operaciones para el traslado de aviones, avionetas y helicópteros gubernamentales y privados para la ayuda gubernamental a los damnificados por los deslaves e inundaciones. Actualmente está en funciones para vuelos privados y para funciones gubernamentales.

Ha habido avances importantes en elaboración de proyectos y en licitaciones para la construcción de puertos en la gran extensión del litoral pacífico de Chiriquí, con existencia de aguas profundas en la península de Burica - Puerto Armuelles, distrito del Barú.

Las buenas condiciones de la costa presentan oportunidades para la existencia de infraestructuras portuarias de varias tipologías. En el entorno de David, el Puerto Pedregal, de antigua data, está habilitado tanto para el tránsito de pasajeros como para la distribución de mercancías, pero requiere de dragado y modernización de sus instalaciones y servicios. En el puerto de Remedios se desembarca el 20% de las capturas nacionales de pescado, pero también se encuentra en condiciones precarias.

En Puerto Cabrito, (20 km de la ciudad de David) el consorcio privado Desarrollo Multimodal Barú, (inversionistas panameños y estadounidenses) tiene prevista una inversión de US\$40 millones para un muelle de 500m con posibilidad de ampliarlo a 850m, con un dragado de 7-9m, cuyo proceso de construcción generaría más de 350 empleos.

En Puerto Armuelles (Barú) la Autoridad Marítima de Panamá ha licitado un proyecto valorado en 20 millones de dólares para la construcción de un muelle de aproximadamente 750 metros de largo, con capacidad para recibir embarcaciones de 100 metros de eslora y un calado o profundidad de entre 7 y 8 metros, que tendrá carácter de servicios multimodal y multipropósito.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

Las condiciones de abastecimiento hídrico en la provincia presentan niveles buenos, dando servicio el acueducto público al 84% de las viviendas.

La población de la provincia de Chiriquí se sitúa en las 466,957 personas, beneficiándose de las plantas potabilizadoras más de la mitad de la población.

Hay que señalar que la producción de agua potable ha sufrido un descenso significativo, pasando de 60,1 metros cúbicos en 2016 a los 49,7 metros cúbicos del año 2020.

Producción de agua potable en la provincia de Chiriquí (millones de metros cúbicos)				
2016	2017	2018	2019	2020
60.1	60.3	61.5	49.2	49.7

Fuente: Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN)

Existen previsiones de construcción de una planta potabilizadora en Dolega, construcción del sistema de agua potable de Guarumal, así como, para las comunidades de Alanje y Boquerón (Chorro Blanco), la rehabilitación y ampliación de fuentes potables, almacenamiento, conducción y redes, y mejoras para la toma de aguas y línea de aducción en Chorro Blanco y del sistema de agua potable de Horconcitos.

Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Chiriquí alcanza a los 255,000 habitantes (54% de la población).

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad Real	Población beneficiada
Chiriquí	David Algarrobos	Río Maja gua	12.19	162,137
Chiriquí	Barú	Río Chiriquí Viejo	8.1	55,756
Chiriquí	San Bartolo	Río San Bartolo	0,91	
Chiriquí	Concepción	Río Mula y Negra J	1.00	
Chiriquí	El Bongo	Río Macho Monte	4.77	28,833
Chiriquí	San Francisco	Río Cañazas	0.21	2,207
Chiriquí	Dolega	Río Cochea	0,87	4,8
Chiriquí	San Félix	Río San Félix	0.55	5,445
Chiriquí	Tolé	Río Tolé	0.48	3,996
Chiriquí	Santa Marta	Río Divalá	0.68	10,765
Chiriquí	Chiriquí	Río Chiriquí Viejo	0.34	2,875
Chiriquí	Gualaca	Río Chiriquí Viejo	0.48	3,708
Chiriquí	Divalá	Río Divalá	0.05	2,76
Chiriquí	Chorro Blanco	Río Chuspa	1.36	6,716

Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2020

La red de saneamiento presenta déficits importantes, muy marcados en los distritos de Alanje, Boquerón, Remedios y San Lorenzo, donde el servicio conectado al alcantarillado es inexistente.

Tipo de servicio sanitario	Marzo 2019		Octubre 2021	
	Viviendas	Porcentaje	Viviendas	Porcentaje
Total	128,369	100.0	132,532	100.0
De hueco o letrina	20,293	15.8	15,692	11.8
Conectado a alcantarillado	5,025	3.9	2,565	1.9
Conectado a tanque séptico	102,323	79.7	113,731	85.8
No tiene	728	0.6	544	0.4

Fuente: INEC. Encuesta de hogares 2020

Llama la atención el descenso del número de viviendas que están conectadas al sistema de alcantarillado.

Se están llevando a cabo diferentes proyectos para mejorar los sistemas de alcantarillado sanitario en la provincia, y su estudio y mejora debe ser una prioridad en los próximos años.

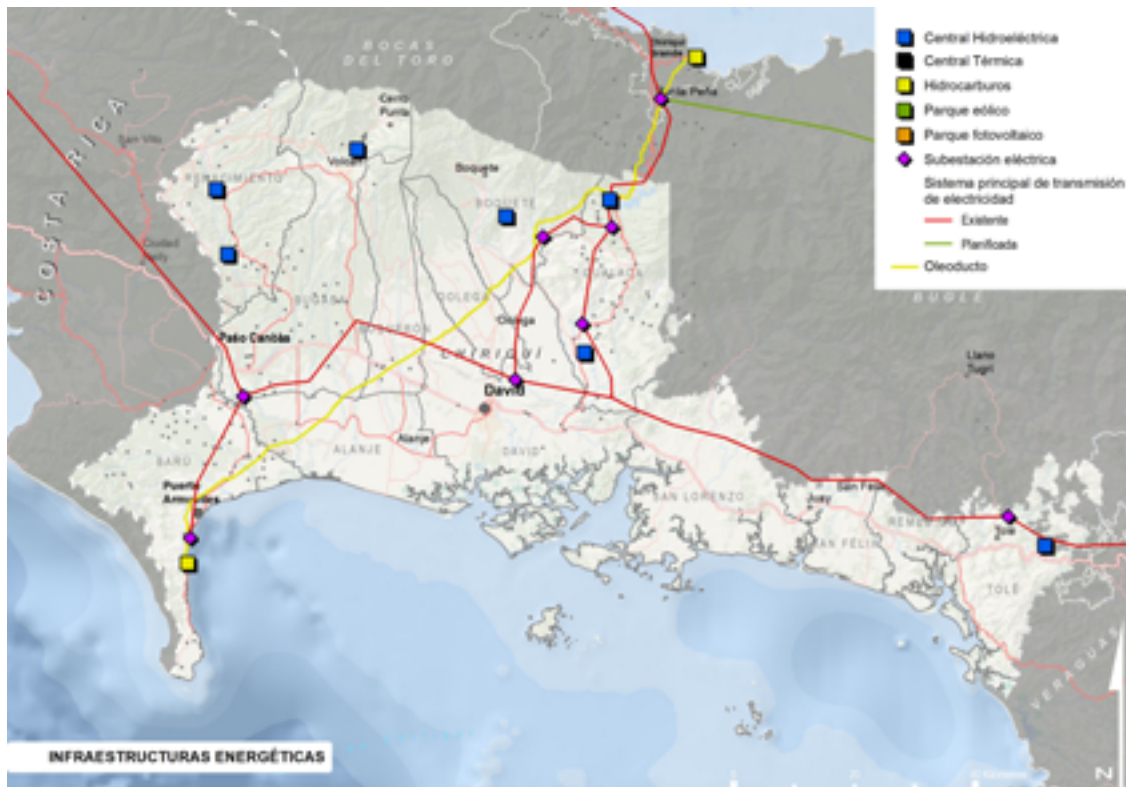
Energía

Cerca del 90% de la población está conectada a la red eléctrica, identificándose Renacimiento, San Lorenzo y Tolé como los distritos con mayores carencias de electricidad, que se valen de otros métodos de abastecimiento para el alumbrado como velas y queroseno o diésel. Con la construcción de la tercera (ya operativa) y la cuarta línea de transmisión eléctrica se esperan mejoras en el servicio eléctrico.

Chiriquí ofrece uno de los mayores niveles de aprovechamiento hidroeléctrico del país, albergando importantes infraestructuras como La Estrella, Los Valles, Estí y Fortuna. A febrero de 2018, eran dieciséis las instalaciones con licencia otorgada para su construcción y operación a las que se sumaban otras once en trámite.

Cuenta con un alto potencial para la explotación de energía renovable, tanto eólica como fotovoltaica, habiéndose otorgado a octubre de 2017 numerosas licencias definitivas para el aprovechamiento de ambos recursos, cuantificándose dos licencias provisionales en el distrito de Gualaca para el eólico, así como cuatro licencias definitivas para instalaciones fotovoltaicas en David y doce provisionales en los distritos de Barú, Tolé, Renacimiento, Gualaca y David.

Aunque no se localizan infraestructuras de generación de energía no renovable, es destacable la presencia de la Petroterminal Charco Azul en Puerto Armuelles y el oleoducto transístmico, que discurre por la provincia con destino Chiriquí Grande (Bocas del Toro). El almacenamiento y transporte de hidrocarburos son las principales funciones que tienen estas infraestructuras.



Gestión de residuos

La recogida de residuos sólidos en la provincia está gestionada por varios organismos, principalmente de carácter público. Aunque existen numerosos puntos de depósito por toda la provincia, la mayor cantidad de residuos son transportados al vertedero a cielo abierto de David. Este vertedero es gestionado por la empresa Servicios Ambientales de Chiriquí, que cubre diariamente los residuos que llegan al vertedero procedentes de distritos como Alanje, Boquerón, Bugaba o Dolega.

Vertederos	Hectáreas
Alanje	Disponen en David
Barú	5.7
Boquerón	Disponen en David
Boquete	3.7
Bugaba	Disponen en David
David	17.7
Dolega	Disponen en David
Gualaca	0.3
Remedios	0.0152
Renacimiento	n.d.
San Félix	6.05
San Lorenzo	0.015
Tolé	0.18

Después de Panamá, Chiriquí es la provincia con mayor producción de residuos a escala nacional, generándose más de una tercera parte de estos desechos en el distrito de David (en torno al 37% de todos los residuos de la provincia). Según los diagnósticos provinciales elaborados para el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos 2017-2027, en la provincia de Chiriquí se generan una media de 496 toneladas diarias de desechos.

Parque de viviendas

El parque de viviendas de Chiriquí está compuesto por 132,532 unidades, localizándose un tercio de ellas en el distrito de David. Tras David, los distritos con mayor número de viviendas se encuentran en la zona occidental de Chiriquí, concentrando Bugaba un 19% y Barú un 13% del total de viviendas de la provincia.

El 3% de las viviendas de la provincia podrían definirse como infraviviendas (4.8% de infravivienda media en el país).

Tenencia de la vivienda	Marzo 2019		Octubre 2021	
	Total	Porcentaje	Total	Porcentaje
Total	128,369	100.0	132,532	100.0
Alquilada	12,446	9.7	15,095	11.4
Hipotecada	7,255	5.7	7,535	5.7
Propia	101,609	79.2	104,209	78.6
Cedida	6,755	5.3	5,588	4.2
Condenada	-	-	-	-
Otra	304	0.2	105	0.1

Fuente: INEC. Encuesta de hogares 2020

El porcentaje de viviendas en régimen de alquiler ha aumentado en detrimento de las viviendas propias.

Equipamientos de servicios públicos: Salud

Todos los distritos cuentan con varios equipamientos de salud, localizándose ocho hospitales en la provincia. El servicio sanitario resulta especialmente limitado en los distritos de Gualaca, Remedios y Tierras Altas.

Los equipamientos sanitarios más importantes se concentran en David.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Chiriquí	120	8	48	64
Alanje	11	-	2	9
Barú	20	1	11	8
Boquerón	5	-	1	4
Boquete	4	-	4	-
Bugaba	14	-	7	7
David	20	6	8	6
Dolega	9	-	4	5
Gualaca	2	-	1	1
Remedios	2	-	1	1
Renacimiento	8	-	1	7
San Félix	5	1	2	2
San Lorenzo	7	-	2	5
Tolé	10	-	1	9
Tierras Altas	3	-	3	-

Fuente: Ministerio de Salud

Equipamientos de servicios públicos: Educación

La provincia de Chiriquí, tras la de Panamá, es la segunda con mayor número de centros educativos (hasta la enseñanza media) del país.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

La mayor parte de estos equipamientos corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria y, en menor medida, a colegios de premedia y media.

Número de Centros en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media
Alanje	14	18	7	2
Barú	77	76	14	7
Boquerón	12	23	3	2
Boquete	19	22	8	5
Bugaba	49	64	14	8
David	91	81	32	21
Dolega	22	29	7	2
Gualaca	8	19	4	1
Remedios	3	3	1	1
Renacimiento	25	37	11	4
San Félix	6	7	3	2
San Lorenzo	10	12	4	1
Tierras Altas	12	15	6	3
Tolé	15	31	8	3
Total	363	437	122	62

Fuente: MEDUCA

Los distritos de Remedios, San Félix y Gualaca son los menos dotados, mientras que los de David, Barú y Bugaba son los que cuentan con mayor número.

Respecto a los otros territorios de la Región Occidental, la provincia de Chiriquí es la mejor dotada de equipamientos educativos de primaria.

La provincia cuenta con su propia entidad universitaria, la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI), con varios Centros Regionales de la Universidad de Panamá (Chiriquí Oriente, Barú, Tierras Altas y la Extensión de Boquete) y la Universidad Popular de Alanje.

Además, cuenta con varias sedes de universidad privadas y una Universidad privada propiamente chiricana, Oteima, que ha extendido sedes a otras provincias. Alberga el 38% de los equipamientos educativos, el 44% de las aulas y el 48% del personal docente localizados en la Región Occidental de Panamá (Bocas del Toro, Chiriquí y la Comarca Ngäbe-Buglé).

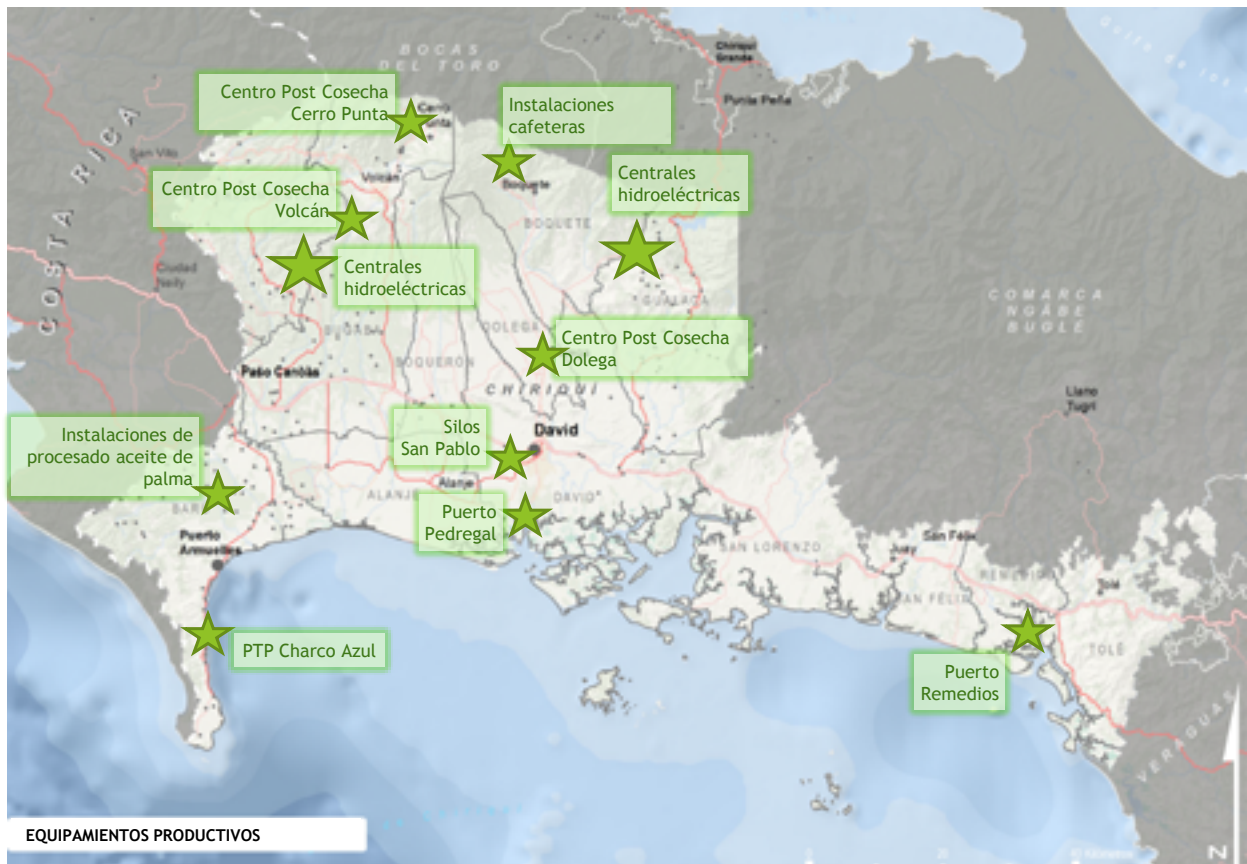
Equipamientos productivos

El sistema productivo de la provincia de Chiriquí es muy variado, aunque predomina la especialización en producción y transformación de alimentos, contando con la infraestructura genérica siguiente:

- Concentración de Centros de Manejo Post Cosecha (Volcán, Cerro Punta y Dolega), que forman parte del sistema integral de Cadena de Frío que se pretende implantar en todo el país.
- Infraestructuras de producción y transformación de banano (en desuso) y aceite de palma en el distrito de Barú.

Chiriquí

- Instalaciones de producción, clasificación, molido y tostado del café en torno a Boquete.
- Una de las seis plantas de procesamiento de grano que tiene el Instituto de Mercadeo Agropecuario en Panamá: Silos San Pablo (distrito de David).
- Instalaciones de generación de energía hidroeléctrica como las centrales La Estrella, Los Valles, Estí y Fortuna.
- Infraestructuras portuarias asociadas, por un lado, a la pesca tradicional, como Puerto Pedregal y, sobre todo, Puerto Remedios. También asociadas al almacenamiento y manejo de hidrocarburos, como la Petroterminal de Charco Azul.



Servicios financieros, comerciales y administrativos

Los servicios financieros, comerciales y administrativos se localizan principalmente en el centro funcional de la provincia, la ciudad de David. La Carretera Panamericana constituye un polo de atracción para este tipo de servicios, sobre todo de los que tienen carácter comercial.

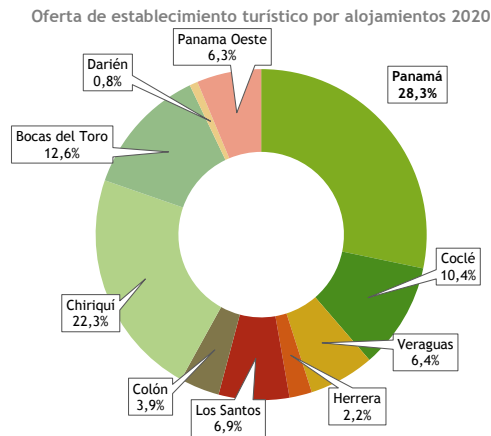
Todos los distritos chiricanos cuentan con servicios bancarios, ya sean sucursales, cajeros automáticos o agencias y otros establecimientos.

En el paso fronterizo de Paso Canoas es muy destacable la concentración de servicios comerciales en torno al puesto migratorio.

Es destacable también la presencia de estos servicios en las faldas del Volcán Barú vinculadas a la actividad turística, así como en Puerto Armuelles, cabecera del distrito de Barú.

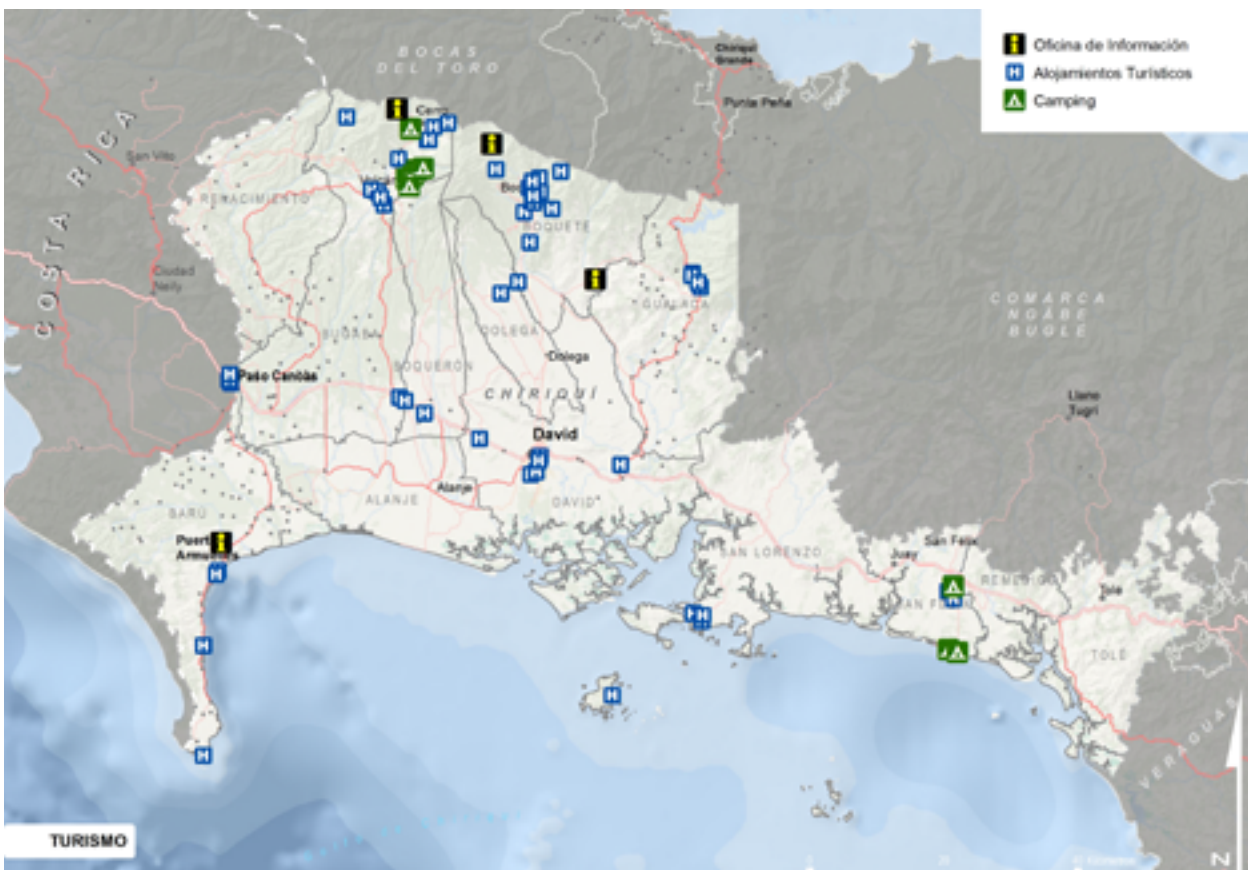
Alojamientos turísticos

Chiriquí es la segunda provincia con mayor número de establecimientos de hospedaje, tan sólo por detrás de Panamá, y por delante de otras provincias turísticas como Bocas del Toro o Coclé.



Es también, junto a Bocas del Toro, la provincia con mayor crecimiento en el número de alojamientos, lo que manifiesta el creciente protagonismo de la Región Occidental en el desarrollo del sector turístico en Panamá.

La presencia del Aeropuerto Internacional Enrique Malek, la cercanía con Costa Rica, la concentración de servicios de todo tipo en el entorno de David y sus atractivos naturales, de ecoturismo, y culturales, posicionan a Chiriquí como un destino turístico de relevancia.



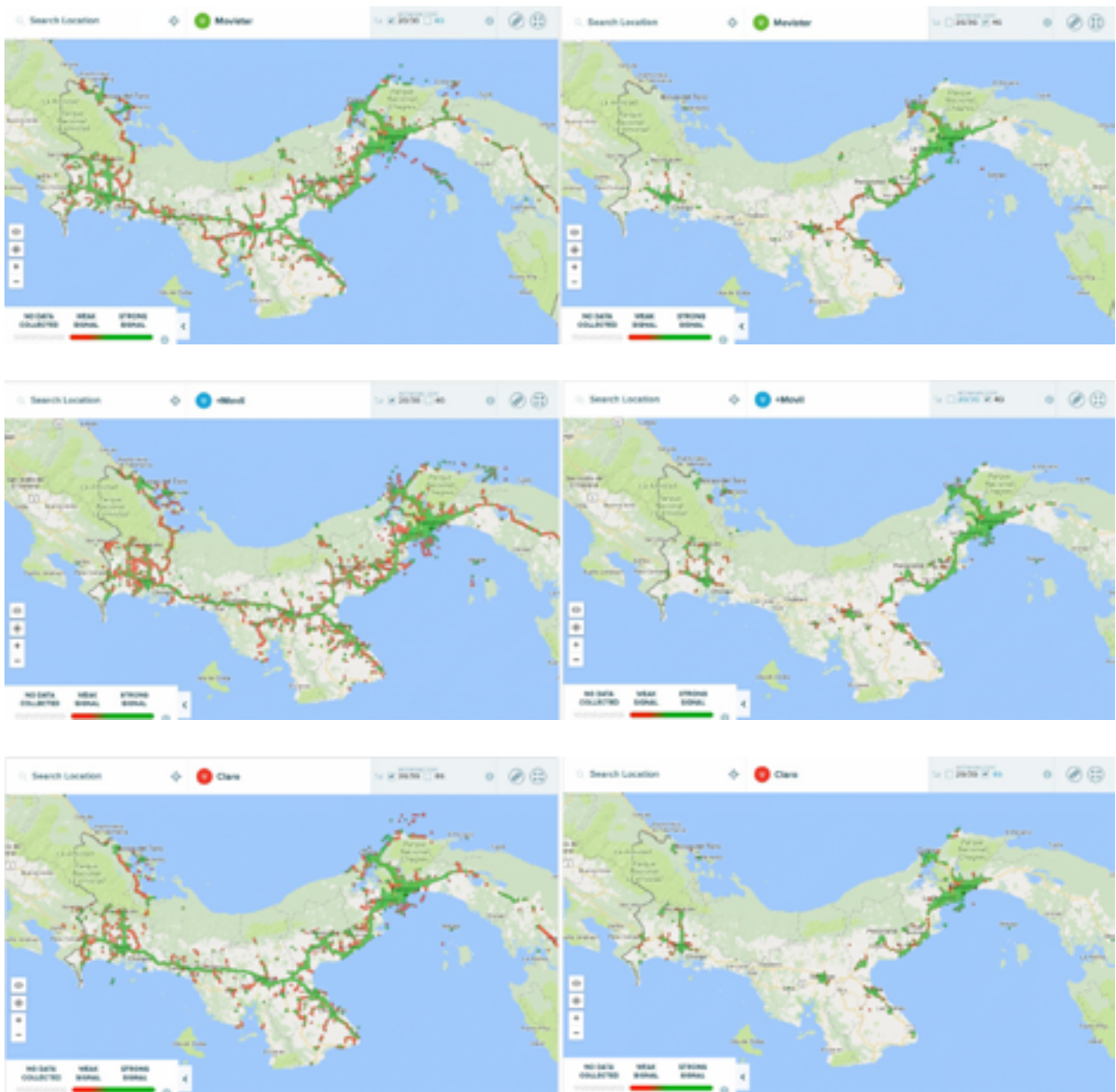
Chiriquí

Los establecimientos de hospedaje se centralizan en torno a tres regiones turísticas, el litoral chiricano, la ciudad de David y el Volcán Barú.

Telecomunicaciones

La red de cobertura de telefonía móvil de las principales compañías que operan en Panamá presta su servicio en las áreas con mayor trasiego de personas.

Tras Panamá, es la provincia con mayor superficie en cobertura del país, quedando excluidas algunas zonas del Barú y otras zonas rurales.

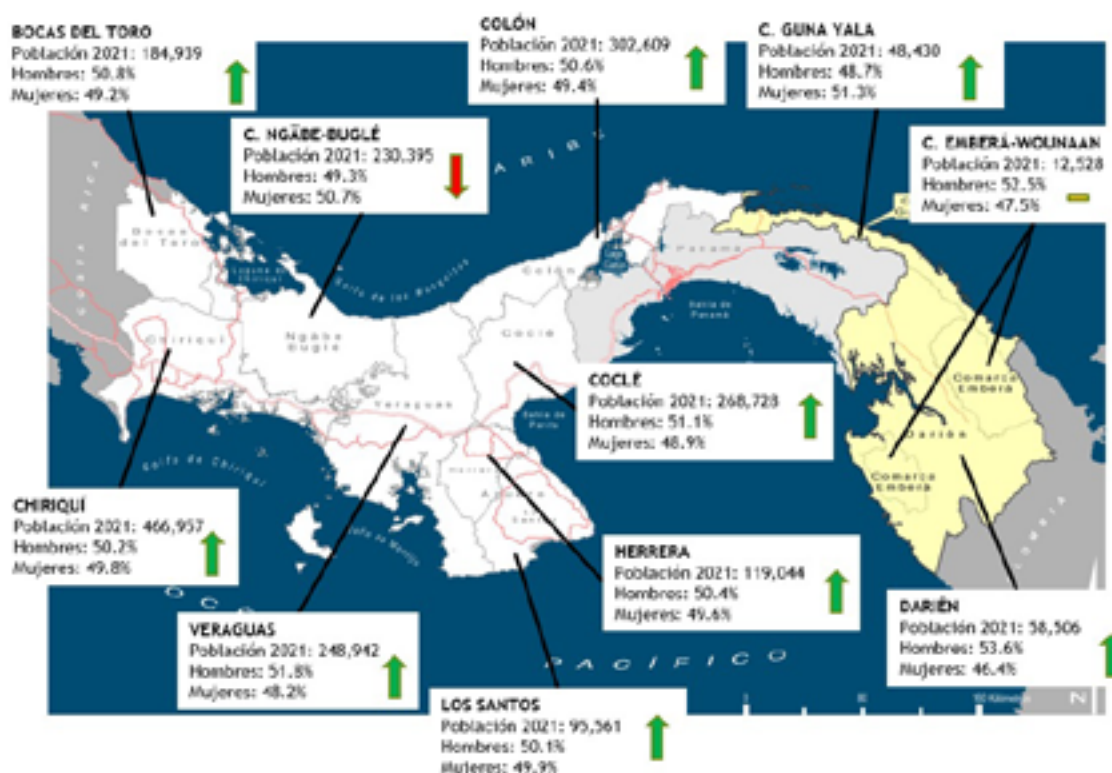


1.6 Capital humano

Población

Tras Panamá, Chiriquí es la segunda provincia panameña con mayor número de habitantes, albergando al 11% de la población total del país: 466,957 habitantes (2021) distribuidos entre sus trece distritos y 96 corregimientos.

Más de un tercio de la población se concentra en el distrito de David, seguido de los de Bugaba y Barú. El crecimiento de la población se ha acentuado en los últimos años en el distrito de Dolega, cercano a David, que presenta una oferta urbanística atractiva.



Evolución de la población por distritos (2000-2020)						
	2000	2010	2015	2020	2021	Variación
Alanje	15,497	16,996	17,265	17,467	17,608	13,62%
Barú	60,551	57,424	57,924	58,608	59,036	-2,50%
Boquerón	12,275	15,475	16,02	16,281	16,406	33,65%
Boquete	16,943	22,002	22,900	23,405	23,540	38,94%
Bugaba	68,570	80,527	82,615	83,960	61,488	-10,33%
David	124,280	155,812	164,926	174,083	174,319	40,26%
Dolega	17,243	25,848	26,488	26,882	27,081	57,06%
Gualaca	8,348	10,037	10,276	10,433	10,523	26,05%
Remedios	3,489	4,170	4,276	4,337	4,373	25,34%
Renacimiento	18,257	21,126	21,418	21,499	21,702	18,87%
San Félix	5,276	6,493	6,681	6,826	6,875	30,31%
San Lorenzo	6,498	7,729	7,917	8,045	8,095	24,58%
Telé	11,563	12,238	12,530	12,712	12,800	10,70%
Provincia	368,790	435,877	451,236	464,538	443,846	20,35%

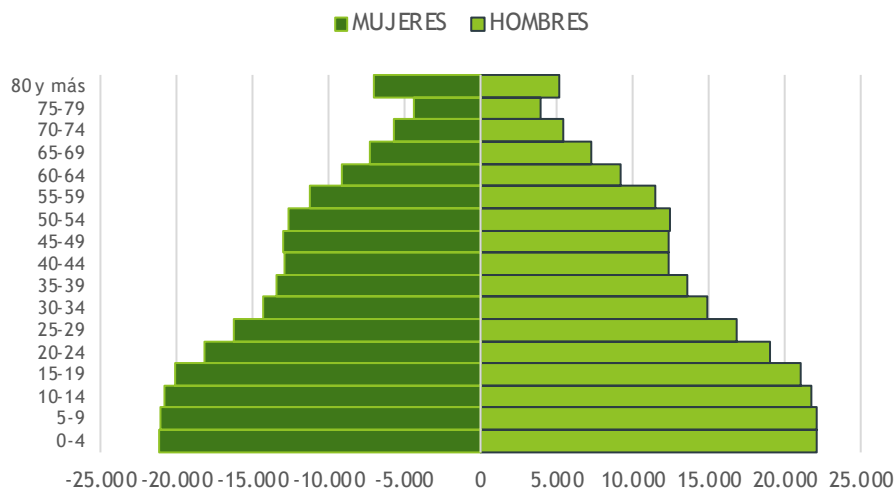
Fuente: INEC, 2021

Chiriquí

El distrito de Barú presenta una caída constante de su población, en tanto que el de Renacimiento muestra signos de estancamiento.

Chiriquí presenta una pirámide poblacional de ancha base, que adelgaza a partir de las cohortes etarias de los 20 a los 40 años en que se estabiliza hasta los 60, para ir disminuyendo paulatinamente hasta los 80 en que se vuelve a ensanchar.

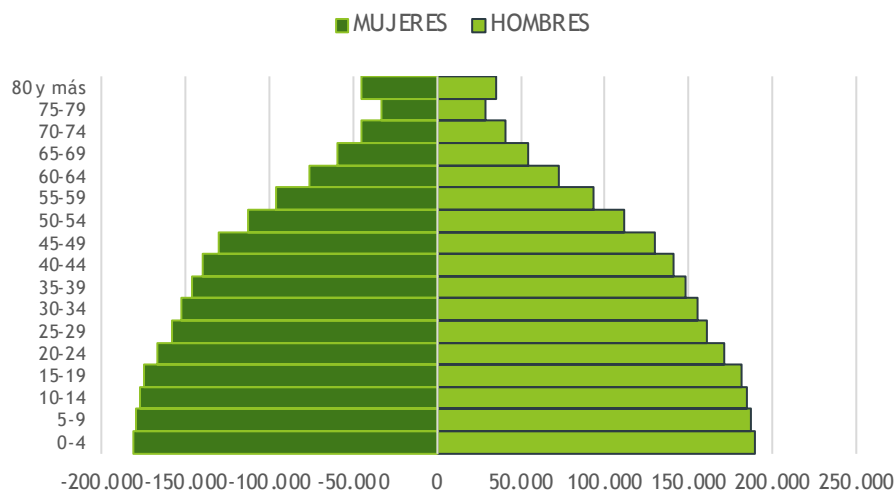
Pirámide de población de Chiriquí (2018)



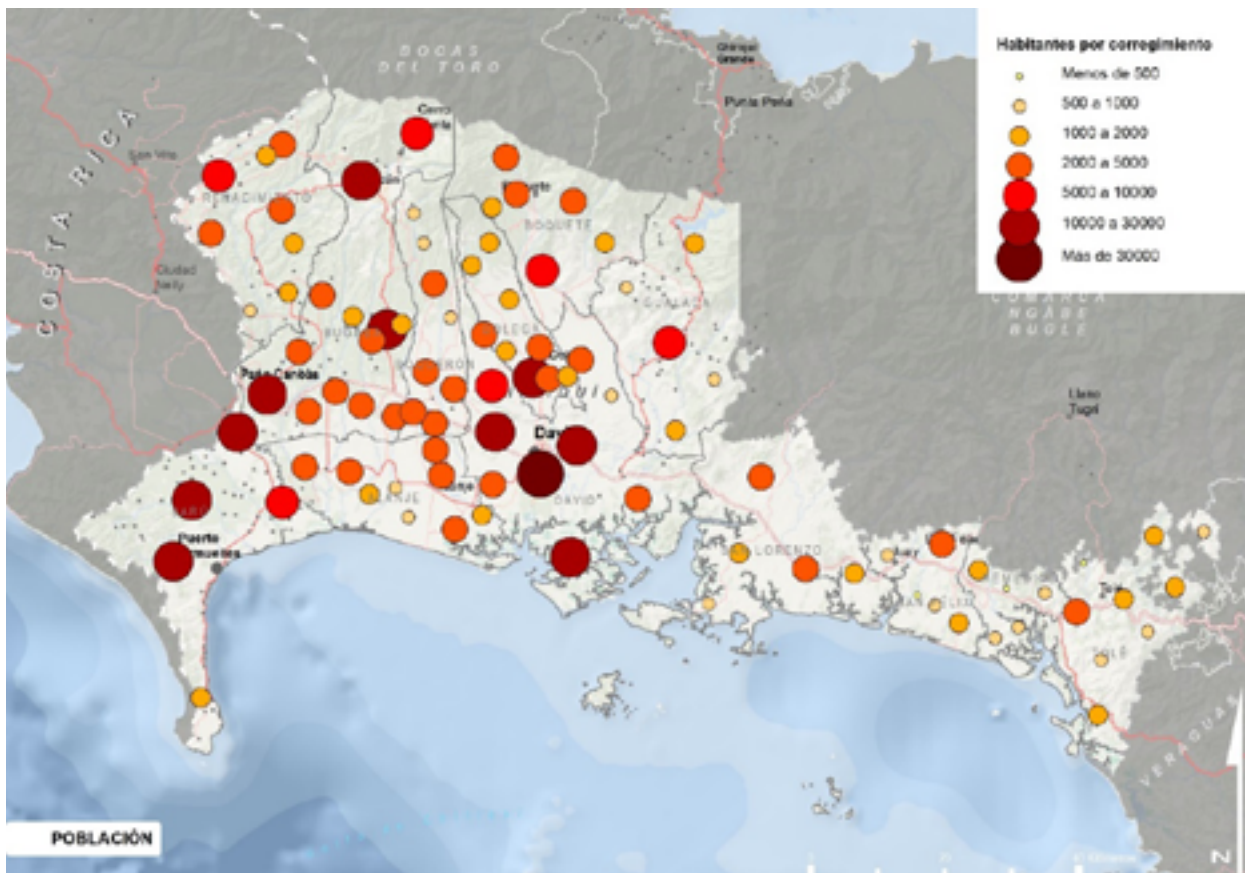
Ello muestra la estabilidad poblacional en las cohortes de infancia y adolescencia, perdiendo población en la edad universitaria y laboral, estabilizándose para luego volver a perder población que, probablemente por razones familiares o de salud, busca otras residencias, para volver a ensancharse en la cohorte final de 80 a más años, por la presencia de retirados que definen Chiriquí como su último destino.

Un perfil poblacional distinto al del conjunto del país (salvo en la parte superior de la pirámide), que más bien va perdiendo población paulatinamente a partir de la cohorte de 50 años y luego se ensancha también en la última cohorte de mayores de 80, por el mismo fenómeno de extranjeros residentes retirados.

Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2018)



El gráfico siguiente permite visualizar la ubicación espacial de la población, observándose una distribución relativamente homogénea a lo largo y ancho del territorio chiricano, con mayor concentración en los centros urbanos principales.



Mercado de Trabajo

Continúa la tendencia de ir perdiendo empleo en el sector primario, a pesar de la gran vocación agropecuaria de la provincia, en favor del sector servicios, seguido de las actividades comerciales. Solo se mantiene muy delante el sector primario en los distritos más rurales como Renacimiento, San Lorenzo, Tolé o Alanje, mientras que la industria y la construcción son muy importantes para las economías de San Félix y Dolega.

La provincia de Chiriquí ocupaba en 2019 una posición intermedia en el índice de desempleo del país (4.3%).

Nivel de instrucción educativa

Chiriquí continúa manteniendo índices de analfabetismo similares a la media nacional, pero son preocupantes en distritos como Tolé, Renacimiento y San Lorenzo, por presencia de población indígena proveniente de la Comarca Ngäbe-Buglé que radica eventualmente por trabajo.

Hasta la enseñanza media es la provincia, detrás de las de Panamá y Panamá Oeste, con mayor número de alumnos matriculados.

	Número de alumnos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Mantiene una adecuada posición en relación al número de alumnos por docente respecto al resto de territorios panameños, salvo en el nivel de enseñanza media, con 13.39 alumnos por docente frente a los 9.92 de la media nacional. Sin embargo, sigue con un alto índice de abandono de estudios en la etapa postsecundaria.

	Alumnos por docente en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Entre 2019 y 2021 la población con estudios universitarios ha pasado del 20.6% al 24.8%, habiendo crecido también la que tiene estudios de enseñanza secundaria completa, del 24.2% al 25.7%.

Sigue siendo la provincia con mayor población universitaria de la Región Occidental, estando un punto por debajo de la media nacional de población con nivel universitario.

Salud de la población

La población chiricana protegida por la Caja de Seguro Social ha disminuido sensiblemente (-19.3%), sin duda una de las consecuencias negativas de la pandemia Covid-19.

CSS	2019	2020	VAR %
Total de asegurados	388,099	313,132	-19.3%
Asegurados cotizantes	148,603	125,439	-15.6%
Asegurados dependientes	239,496	187,693	-21.6%

Fuente: Departamento de Afiliación de las agencias de la Caja de Seguro Social.

Chiriquí sigue siendo, tras Panamá y Panamá Oeste, la provincia con mayor número de población protegida por el Seguro Social.

Con datos al 2020, la provincia de Chiriquí cuenta con una elevada dotación de recursos para la atención de la salud de su población, comparada con el resto del país. En consecuencia, el número de habitantes por cama y a ser atendidos por los profesionales de la atención de salud es más reducido que en el resto del país, salvo en el que caso del personal de odontología.

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

Chiriquí

La tasa de mortalidad es algo superior a la media nacional: 5.3 por mil frente a 4.7 por mil en el país. Es más elevada en los distritos de San Félix, Boquete y Tolé (7.4 por mil, 6.1 por mil y 6.0 por mil respectivamente).

IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Chiriquí ocupa un lugar destacado en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.814 cuando en 2015 era de 0.800.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

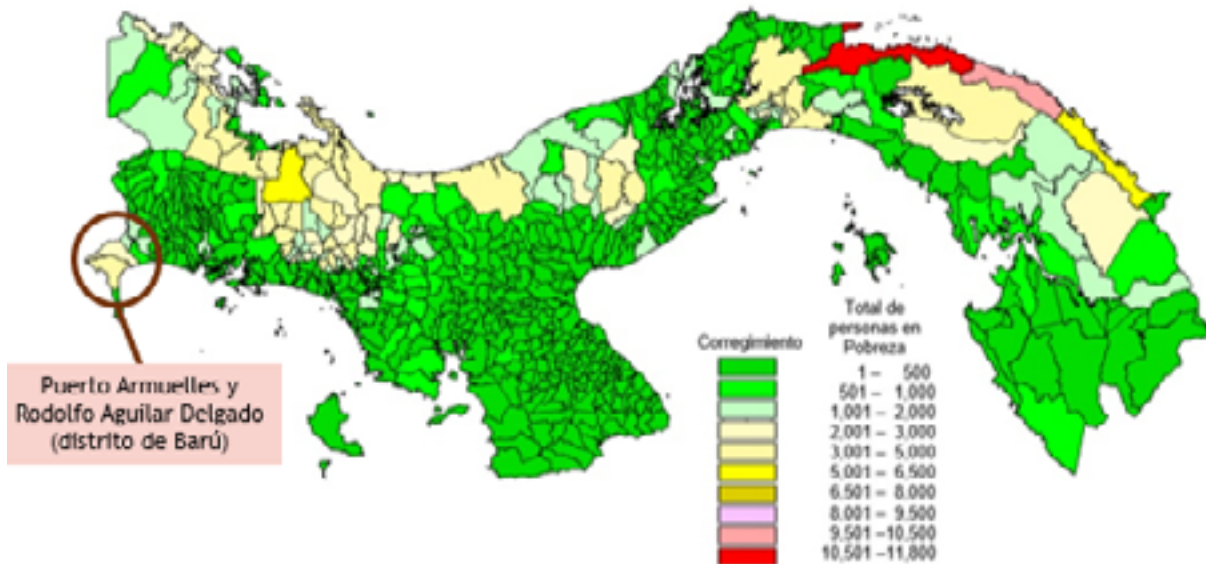
Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Salvo en David, Dolega y Boquete los índices de pobreza general son muy elevados. Se alcanzan índices de pobreza extrema preocupantes en Renacimiento, Alanje, Barú (muy especialmente en Puerto Armuelles y Rodolfo Aguilar Delgado), San Lorenzo, Remedios y Gualaca. La población indígena presenta condiciones de pobreza extrema.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD

Total de personas en pobreza extrema, por corregimiento (2015)



Se están incrementando los grupos vulnerables vinculados a violencia, delincuencia, pérdida de valores, presión social, embarazos no deseados, hacinamiento, desempleo juvenil, drogadicción, ausencia de factores de protección, etc.).

1.7 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

Los niveles de cooperación empresarial o público-privada son elevados y se va incrementando la existencia de redes de ayuda mutua o cooperación para fines diversos.

El asociacionismo está en niveles medios. Se identifican liderazgos fuertes en la sociedad chiricana.

El cumplimiento de normas por parte de la población está en niveles aceptables.

Capital de imagen

No hay una marca territorial que identifique los productos (bienes y servicios) de la provincia de Chiriquí, aunque la imagen de laboriosidad y tenacidad proyectada al resto del país es buena.

La provincia de Chiriquí es percibida como territorio emprendedor e innovador.

Cultura

El papel de la cultura en la generación de actividad no es significativo.

Es posible identificar una cultura chiricana propia y un sentimiento de pertenencia reconocible entre la población local.

1.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Chiriquí al PIB Nacional

Chiriquí destaca en las actividades de Suministro de electricidad, gas y agua (30.7%) y Agricultura y ganadería (20.6%).

COMPOSICIÓN PORCENTUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR PROVINCIA Y SEGÚN CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA: AÑO 2020										
	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los Santos	Panamá	Panamá Oeste	Veraguas
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	16,5	12,4	1,1	20,6	4,3	5,2	8,5	8,8	12,1	10,6
Pesca	0,1	15,6	0,2	4,1	0,2	28,4	1,0	9,2	39,0	2,2
Explotación de minas y canteras	0,1	1,3	7,2	1,5	0	0,2	0,6	19,5	3,8	0,8
Industrias manufactureras	0	10,1	1,7	7,9	0	1,2	0,4	63,1	9,4	6,2
Suministro de electricidad, gas y agua	14	5,9	12,3	30,7	0,1	1,2	0,6	27,1	7	1,2
Construcción	0,5	2	38,8	3,9	0	0,3	0,6	46,8	6,3	0,9
Comercio al por mayor y al por menor	0,1	0,3	21,3	2,6	0	0,2	0,1	73,1	1,3	1
Hoteles y restaurantes	0,7	8,4	1,8	3,6	0	1,3	0,6	77,1	2,9	3,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,1	1,8	26,9	5,5	0,2	1,7	1,1	43,5	16,5	1,8
Intermediación financiera	0,2	0,8	4,1	3,1	0	0,7	0,6	88,4	0,9	1,1
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	0,3	1,1	2,5	3,8	0	1,8	0,2	81,6	7,3	1,3
Servicio de educación privada	0,2	0,5	2,8	2,7	0	0,8	0,2	89,3	2,7	0,7
Actividades de servicios sociales y de salud pública	0	0,1	1,1	3,7	0	1	0	92,4	1,3	0,2
Otras actividades comunitarias, sociales y personales	0,3	0,1	1,1	1,8	0	0,2	0,2	90,8	5,4	0,1
Hogares privados con servicio doméstico	3	6,4	4,8	9,8	0,4	2,4	2,4	42,6	22,9	5,2
Otra producción no de mercado	3,5	4,8	6,2	11,1	1,3	3,3	3,1	58,6	2,4	5,8
Valor Agregado Bruto, en valores básicos	1,7	2,5	17,2	6,3	0,3	1,4	1,0	61,0	6,4	2,2
Impuestos a los productos netos de las subvenciones	5,2	6,6	15,0	9,2	0,9	4,0	3,3	40,0	9,2	6,7
P.I.B. A PRECIOS DE COMPRADOR	1,8	2,6	16,9	6,3	0,3	1,5	1,1	59,7	6,5	2,4

Fuente: Contraloría General de la República

A pesar del crecimiento del PIB provincial entre 2007 y 2016, el incremento registrado en la provincia de Colón ha conllevado la disminución de la aportación relativa de Chiriquí.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Instituto Nacional de Estadística y Censo

PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20

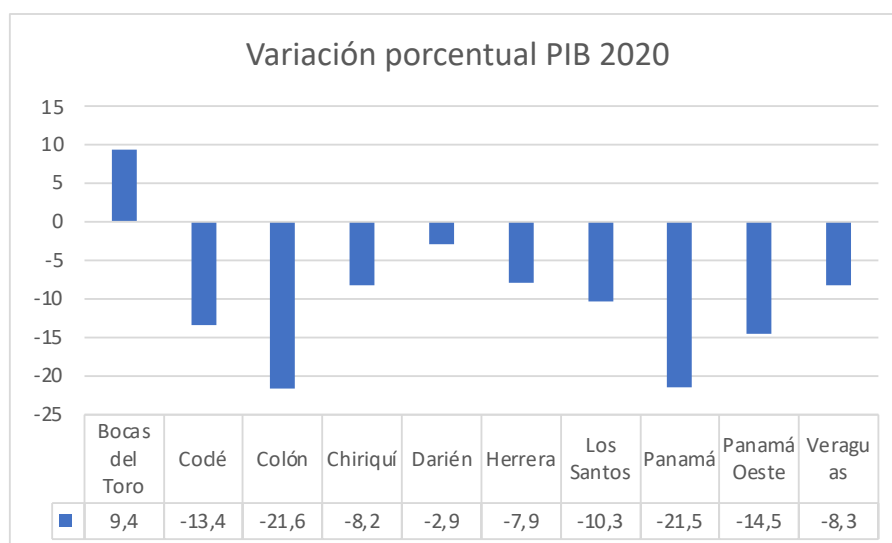
Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
Bocas del Toro	526,4	568,0	582,3	637,3
Coclé	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
Colón	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
Chiriquí	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
Darién	106,2	107,0	116,4	113,0
Herrera	536,4	558,1	577,2	531,5
Los Santos	400,1	416,4	430,5	386,0
Panamá	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
Panamá Oeste	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
Veraguas	826,2	858,7	915,8	839,8
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	40.312,8	41.798,5	43.044,0	35.319,8

Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
Bocas del Toro	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
Coclé	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
Colón	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
Chiriquí	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
Darién	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Herrera	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
Los Santos	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Panamá	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
Panamá Oeste	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
Veraguas	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La evolución del PIB per cápita

En línea con el comportamiento general del país, en 2020 se ha producido una disminución del PIB per cápita de la población chiricana. Tan solo Colón y Darién escapan a esta situación, consecuencia del impacto negativo de la epidemia Covid-19 en la economía.



Fuente: INEC

Fuerza laboral

La pandemia Covid-19 ha impactado negativamente en la población activa de Chiriquí, que ha caído del 60.3% al 53.8% entre agosto de 2019 y octubre de 2021, creciendo del 6.5% al 6.7% el número de desocupados.

Fuerza Laboral - Chiriquí	Agosto 2018	Agosto 2019	Octubre 2021
Población de 15 y más años	324,521	328,093	335,969
Económicamente activa	187,778	197,827	180,760
Porcentaje de participación en economía	57.9	60.3	53.8
Ocupada	179,587	185,042	168,579
Desocupada	8,191	12,785	12,181
Porcentaje de desocupada	4.4	6.5	6.7
Desempleo abierto	7,028	10,676	10,491
Porcentaje de desempleo abierto	3.7	5.4	5.8

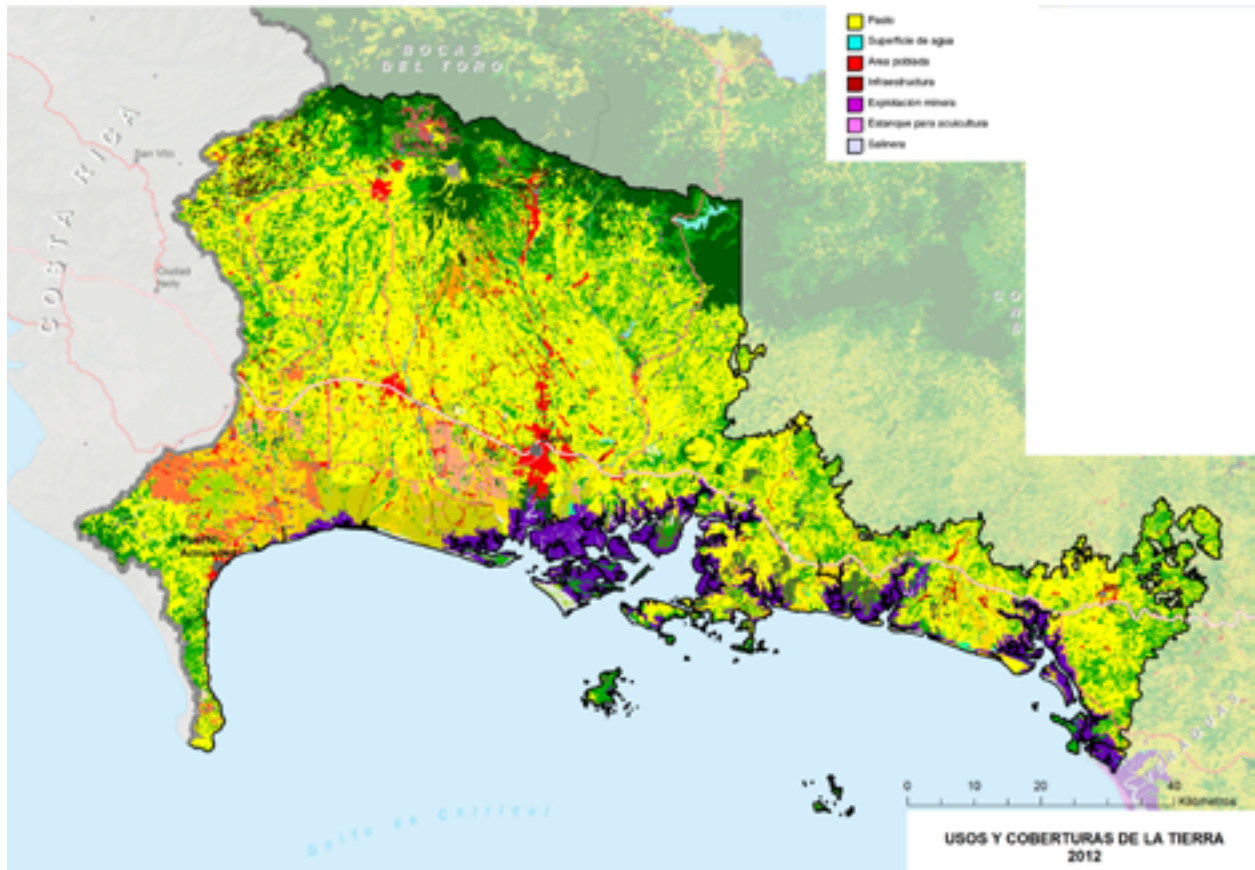
Fuente: INEC. Encuesta de hogares

Las actividades del comercio, agropecuaria, enseñanza, administración pública, construcción y servicios sociales son, por ese orden, las que mayor número de personas emplean.

Uso de la tierra

Continúa la vocación dual en cuanto al uso de la tierra, entre pastos (41%) y zonas forestales (40%), de la superficie de la provincia.

Cuenta con una de las mayores superficies de mangle del país, aproximadamente el 20% de la superficie total de estos bosques en Panamá.



Más de un tercio de la superficie dedicada a la agricultura en Panamá se encuentra en Chiriquí, concentrando buena parte de la superficie nacional dedicada a rubros como el café (70.3%), cítricos (62%), o la horticultura mixta y la palma aceitera, cultivos que en su casi totalidad están en Chiriquí.

Principales sectores productivos

Chiriquí denota una tendencia general decreciente del sector primario en la aportación a la economía, en favor del sector terciario que genera la mitad de la riqueza de la provincia, aunque pierde ligeramente peso en favor del sector secundario debido al aumento del peso de la construcción.

COMPOSICIÓN PORCENTUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ SEGÚN CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA					
	2017	2018	2019(prov)	2020 (est)	Promedio
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	7,5	7,5	7,2	8,2	7,6
Pesca	0,4	0,3	0,2	0,3	0,3
Explotación de minas y canteras	1,3	1,3	1,3	0,9	1,2
Industrias manufactureras	5,6	5,3	5,8	6	5,7
Suministro de electricidad, gas y agua	18,7	19,4	18,5	23	19,9
Construcción	7,9	7,9	8	5,8	7,4
Comercio al por mayor y al por menor	8,1	8	7,8	7,2	7,8
Hoteles y restaurantes	1,7	1,6	1,5	0,7	1,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	14,1	13,7	13,7	13,1	13,7
Intermediación financiera	4,4	4,5	4,2	4,3	4,3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	8,3	8,3	8,3	8,4	8,3
Servicio de educación privada	0,7	0,7	0,6	0,5	0,6
Actividades de servicios sociales y de salud pública	0,9	0,9	0,9	1	0,9
Otras actividades comunitarias, sociales y personales	0,6	0,6	0,6	0,3	0,5
Hogares privados con servicio doméstico	0,7	0,6	0,9	0,8	0,8
Otra producción no de mercado	13,4	14,4	15,4	18,2	15,4
Valor Agregado Bruto, en valores básicos	92,8	93,1	93,3	94,5	93,4
Impuestos a los productos netos de las subvenciones	7,9	7,6	7,4	5,9	7,2
P.I.B. A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Contraloría General de la República

En 2020 se produce un notable incremento de la aportación al PIB por parte la actividad de Suministro de electricidad, gas y agua. En menor medida también crece el papel de la actividad agropecuaria. Por el contrario, disminuye la de construcción, comercio, hostelería y transporte. Todos ellos son fenómenos asociados al impacto de la epidemia Covid-19.

La tendencia general de los ocupados por sector es muy semejante a la observada en la aportación de éstos al PIB.

El análisis de la estructura económica chiricana desde la perspectiva de la distribución del empleo entre los diferentes sectores muestra datos interesantes.

La economía chiricana está dominada por el sector servicios, con un 65.3% de la población ocupada. Dentro de él destaca el comercio con el 19,2%.

El sector primario ocupa al 17.7% de la población y el secundario al 17.0%. Construcción e industria manufacturera son los más destacados en este último, resaltando el crecimiento de la industria, que del 5.9% en 2018 ha pasado al 7.0% en 2019.

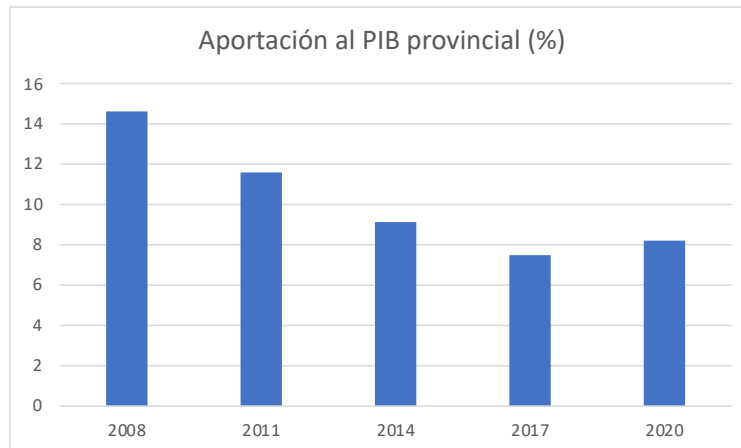
República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				Variación porcentual
	Agosto 2018		Agosto 2019		
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Chiriquí	179.587	100,0	185.042	100,0	3,0
Sector Primario	30.794	17,1	32.788	17,7	6,5
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	30.794	17,1	32.788	17,7	6,5
Sector Secundario	29.709	16,5	31.472	17,0	5,9
Explotación de minas y canteras	1.222	0,7	974	0,5	-20,3
Industrias manufactureras	10.525	5,9	12.997	7,0	23,5
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	769	0,4	853	0,5	10,9
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	409	0,2	373	0,2	-8,8
Construcción	16.784	9,3	16.275	8,8	-3,0
Sector Terciario	119.084	66,3	120.782	65,3	1,4
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	34.349	19,1	35.610	19,2	3,7
Transporte, almacenamiento y correo	11.231	6,3	10.759	5,8	-4,2
Hoteles y restaurantes	10.730	6,0	9.139	4,9	-14,8
Información y comunicación	935	0,5	1.271	0,7	35,9
Actividades financieras y de seguros	3.692	2,1	4.966	2,7	34,5
Actividades inmobiliarias	763	0,4	679	0,4	-11,0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3.725	2,1	3.693	2,0	-0,9
Actividades administrativas y servicios de apoyo	5.057	2,8	5.874	3,2	16,2
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	11.307	6,3	10.438	5,6	-7,7
Enseñanza	14.341	8,0	15.553	8,4	8,5
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	8.271	4,6	6.238	3,4	-24,6
Artes, entretenimiento y creatividad	1.327	0,7	606	0,3	-54,3
Otras actividades de servicio	6.901	3,8	5.827	3,1	-15,6
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	6.285	3,5	10.129	5,5	61,2
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	170	0,1	-	-	-100,0

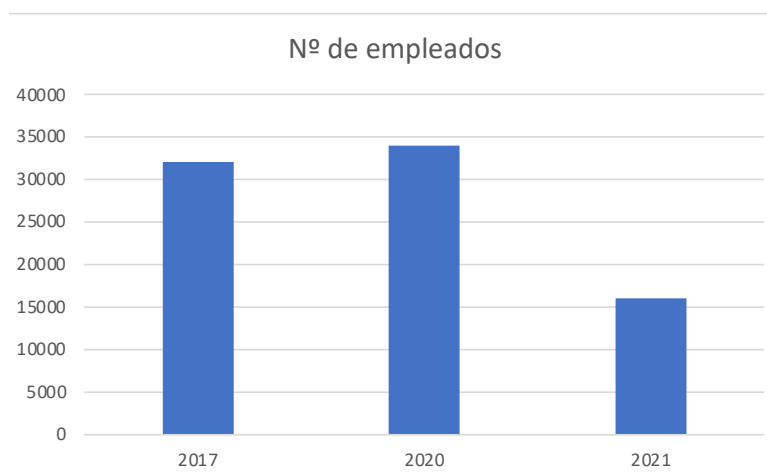
Actividad agropecuaria y pesquera

Chiriquí es la principal potencia agrícola de la nación; produce buena parte de los alimentos para todo el país e incluso para la exportación. Destacan los rubros de hortalizas, arroz, maíz, café, palma aceitera, maracuyá, naranja de jugo, plátano, papaya, piña.

No obstante, su aportación al PIB provincial está en franco retroceso, aunque en 2020 se produce un incremento debido a una causa de carácter coyuntural como ha sido la epidemia, que no debe ocultar el carácter estructural del retroceso.

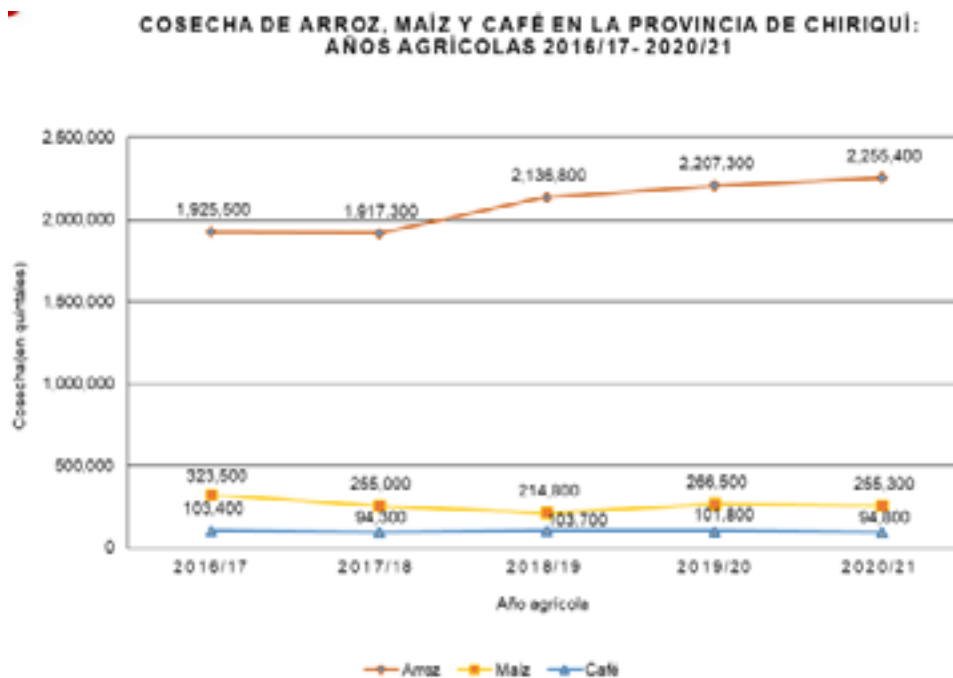


Los datos de empleados en el sector corroboran lo comentado.



Chiriquí

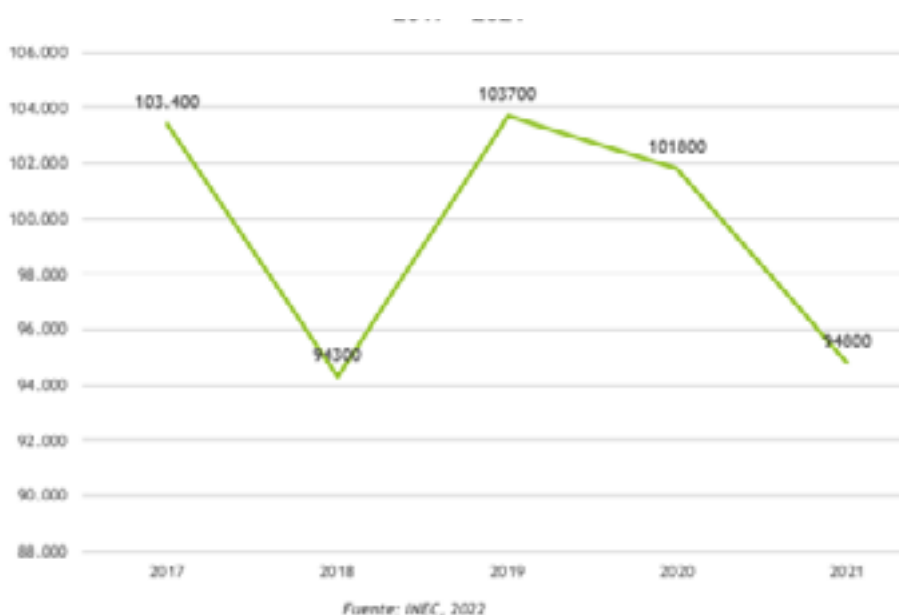
Mientras que la producción de arroz muestra un crecimiento significativo, pasando de 1.9 quintales en 2017 a los casi 2.3 quintales en 2021, la producción de maíz y café retrocede.



Fuente: INEC

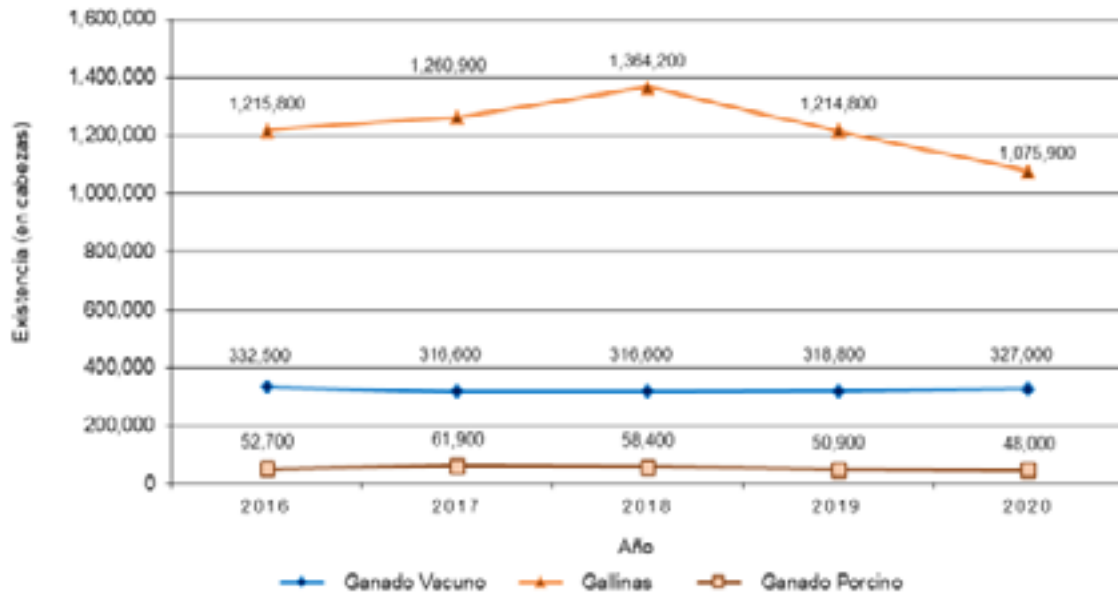
La producción de café tiene rasgos irregulares, con oscilaciones significativas de un año al siguiente. Condiciones climáticas adversas y caída de precios que desincentivan al productor, son causas que explican esta situación.

Evolución cosecha de café en chiriquí (quintales pilados) 2017 2021



Fuente: INEC, 2022

EXISTENCIA DE GANADO VACUNO, PORCINO Y GALLINAS, EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ: AÑOS 2016 - 2020



La actividad pecuaria sigue siendo uno de los rubros históricamente más arraigados en Chiriquí, liderando esta provincia la producción nacional de vacuno.

Los rubros más importantes son la cría de vacuno, con cierto desarrollo tecnológico que da lugar a la producción de carne de buena calidad y de leche.

Predominan los pastos mejorados sobre los tradicionales o naturales, de forma que, aunque el modelo de producción extensivo adolece de baja productividad, el manejo es más avanzado que en otras zonas de Panamá.

La producción de gallinas alcanzó su cénit en 2018 con 1,364,200 cabezas, para caer en 2020 a las 1,075,900 cabezas. También disminuye el número de cabezas de porcino, que ha caído desde las 61,900 existentes en 2017 a las 48,000 de 2020. La crianza de vacuno se mantiene estable en torno a las 320,000 cabezas.

Al igual que la agricultura, este sector no consigue participar de forma efectiva en los canales de producción, transformación y distribución nacionales e internacionales.

La actividad pesquera tiene gran potencial por la gran riqueza ictiológica de los mares chiricanos y por la demanda nacional e internacional. Esta actividad permite, tanto la pesca para consumo humano, como la pesca deportiva, que constituye en gran atractivo turístico de alto nivel de consumo.

La pesca artesanal se concentra en Puerto Remedio (20% del total de capturas a nivel nacional), aunque el volumen desembarcado por las aproximadamente 850 embarcaciones de la provincia (en torno al medio millón de kilos anuales) es poco significativo. Aunque participa de forma residual en la economía provincial (0.4%), representa un rubro de subsistencia de vital importancia para los habitantes de las poblaciones costeras de la bahía.

Chiriquí

Las capturas se destinan principalmente al abastecimiento de los establecimientos hoteleros y restaurantes de David y otras poblaciones con cierta afluencia de viajeros y turistas.

El sector se enfrenta a graves dificultades, desde estructurales relacionadas con la falta de competitividad y productividad que impiden desarrollar su potencial exportador, hasta la ausencia de servicios públicos sanitarios, (inocuidad, trazabilidad), pasando por dificultades burocráticas y aumento de importaciones, que dificultan la colocación de sus productos en el propio mercado nacional.

Un problema no menor es la inexistencia de un mercado central de abastecimiento que ponga a disposición de todos los eslabones de la cadena alimentaria, desde la producción hasta el consumo, infraestructuras y servicios adecuados, seguros, eficientes y sostenibles para todos los agentes y, de manera especial, para las explotaciones familiares en la producción agraria y a las pymes en la distribución mayorista y minorista. Su inexistencia implica un freno al conjunto de actuaciones para la mejora del sector agropecuario, ya que, en ausencia de un auténtico mercado que genere señales a los diferentes actores, estas actuaciones no logran producir el efecto deseado, al no funcionar el sistema de automatismos que, en forma de incentivos y desincentivos, produce precisamente el mercado, perjudicando gravemente a los productores y suponiendo un freno a la innovación.

Se requiere de una acción integral, tal como lo propone el PLAN MAESTRO DEL AGRO, para mejorar rendimientos y conseguir incorporar sus productos en los canales del mercado de exportación y nacional de forma competitiva.



En este camino, el Plan Maestro para el Agro de la Región Occidental 2017-2024 constituye la principal herramienta para alcanzar los objetivos propuestos. Su aprobación y anuncio generó grandes expectativas en todos los agentes del sector, que se han visto defraudadas ante su práctico abandono por parte del Gobierno.

El Plan Maestro del Agro de la Región Occidental ha sido la más ambiciosa propuesta destinada a revertir la situación actual.

Acuicultura

No se está desarrollando esta actividad en Chiriquí, a pesar que las costas tienen potencial medio-alto de condiciones biofísicas para el desarrollo de la actividad.

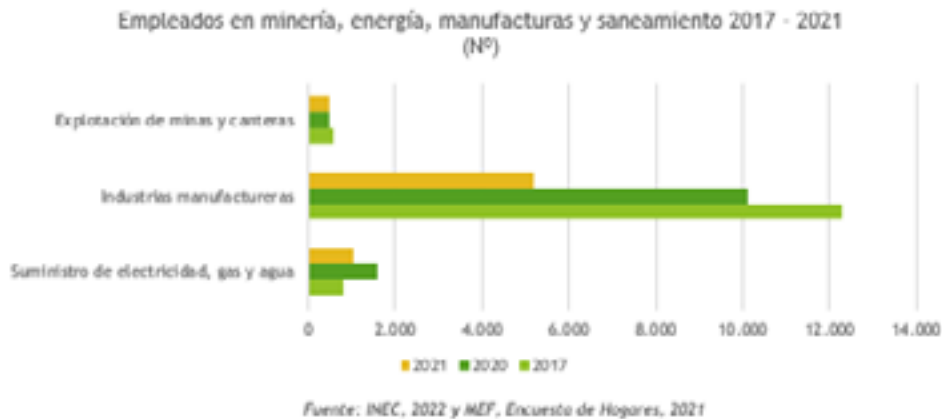
Industria y minería

La generación de energía hidroeléctrica mantiene su tendencia como rubro que más aporta al PIB de Chiriquí y toda la región occidental.



La explotación de minas y canteras tiene una muy pequeña aportación al PIB provincial. Chiriquí cuenta con numerosos recursos minerales metálicos, principalmente cobre (Bugaba, Volcán, Gualaca, Barú), pero su explotación no es relevante, aunque existen numerosas solicitudes para la exploración y explotación de estos recursos, según los datos de la Dirección Nacional de Recursos Minerales. Los empleados del rubro, del orden de 500 ocupados, prestan servicio en provincias colindantes, así como en canteras de recursos no metálicos.

En cuanto a empleo, el rubro manufacturero es el que más personas ocupa en el sector industrial, más que duplicando los empleos entre 2017 y 2020. La causa de este importante crecimiento radica en la floreciente actividad de transformación de productos agropecuarios, vinculada a las producciones primarias de la provincia (cafeteras, derivados de la fruta, conservas, embutidos, derivados lácteos, snacks de yuca y plátano, miel, panela).

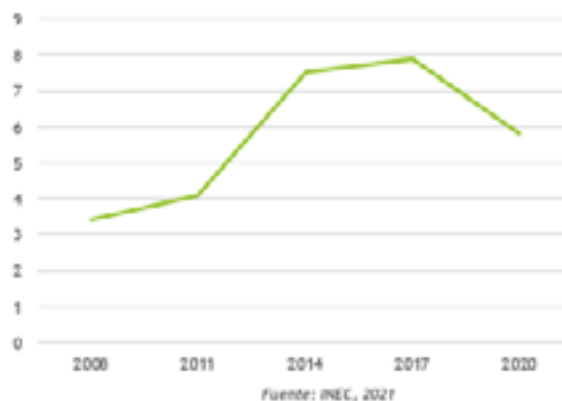


Importantes iniciativas están dinamizando el sector. Entre ellas cabe destacar el Complejo Agroindustrial de Industrias Panamá Boston, con una inversión estimada de B./ 30 millones, para el tratamiento industrial del aceite y la harina de palma.

Construcción

El sector de la construcción mantiene una tendencia positiva de crecimiento, pero con las oscilaciones propias del sector. Una forma de contrarrestar esas oscilaciones, que tanto afectan a la economía provincial, sería la planificación del crecimiento urbanístico por medio del Programa Integral de Movilidad Urbana Sostenible.

Evolución de la contribución al PIB provincial del sector de la construcción 2008 2020



Esta caída de la actividad del sector en los últimos cuatro años tiene consecuencias inmediatas en la pérdida de empleo (7,000 puestos de trabajo).



El cuadro siguiente muestra la actividad de construcción residencial y no residencial durante el primer semestre de 2021. La construcción de carácter residencial representa el 74.68% del total del área construida y el 83.17% del costo total, mientras que la no residencial supone el 25.32% en términos de superficie construida y el 16.83% del costo total.

**NÚMERO, ÁREA Y COSTO DE LAS CONSTRUCCIONES PARTICULARES EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ,
POR CLASE, SEGÚN DISTRITO: PRIMER SEMESTRE DE 2021**

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P)								
	Total			Clase					
	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Residenciales			No residenciales		
Número				Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	
TOTAL	1,433	151,824	44,405,152	1,358	113,389	36,930,837	75	38,435	7,474,315
Alarje	14	981	228,680	11	384	104,802	3	597	121,878
Barú	29	1,948	2,079,336	21	831	102,278	8	1,117	1,917,058
Boquerón	87	6,678	1,698,450	80	6,516	1,091,900	1	162	6,550
Boquete	103	23,937	7,905,036	170	16,676	6,513,252	5	7,261	1,391,784
Bugaba	231	17,647	2,919,258	220	16,114	2,775,152	11	1,533	144,106
David	508	47,690	18,677,116	503	43,710	17,381,016	5	3,980	1,296,100
Dolega	109	17,738	5,029,957	176	16,191	4,655,933	13	1,547	174,024
Gualaca	21	835	111,483	17	766	103,886	4	69	7,608
Remedios	2	134	22,000	1	98	20,000	1	36	2,000
Renacimiento	44	15,367	1,773,313	32	3,050	798,603	12	12,308	974,710
San Félix	18	9,702	1,431,095	13	1,258	296,752	5	8,444	1,134,343
San Lorenzo	17	1,188	256,813	17	1,188	256,813	-	-	-
Tierras Altas	80	7,202	2,218,249	73	6,821	1,914,086	7	1,381	304,164
Tolé	10	777	56,366	10	777	56,366	-	-	-

NOTA: No incluye las obras estatales.

(1) Se refiere al costo declarado al obtenerse la aprobación de los planos en las oficinas respectivas.

- Cantidad nula o cero.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá, Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.

Transporte y logística

El sector del transporte y la logística de Chiriquí aporta el 13.1% del total del PIB sectorial de Panamá.

% de la Logística y el Transporte en PIB Nacional	
Bocas del Toro	9.0
Coclé	10.5
Colón	24.0
Chiriquí	13.1
Darién	7.6
Herrera	16.7
Los Santos	15.4
Panamá	11.0
Panamá Oeste	9.3
Veraguas	11.4

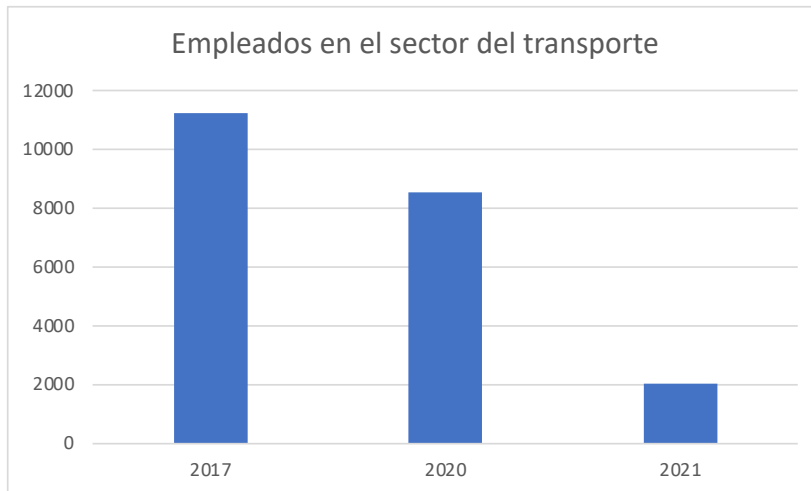
Fuente: INEC, 2020

La aportación del sector logístico y de transporte a la economía de la provincia de Chiriquí es muy relevante, el que más aporta al PIB provincial tras la producción de energía. Sin embargo, su participación relativa en la generación de riqueza muestra una tendencia decreciente al pasar de casi el 15% en 2014 al 13.1% de 2020.

Aportación del sector de transporte al PIB provincial (%)

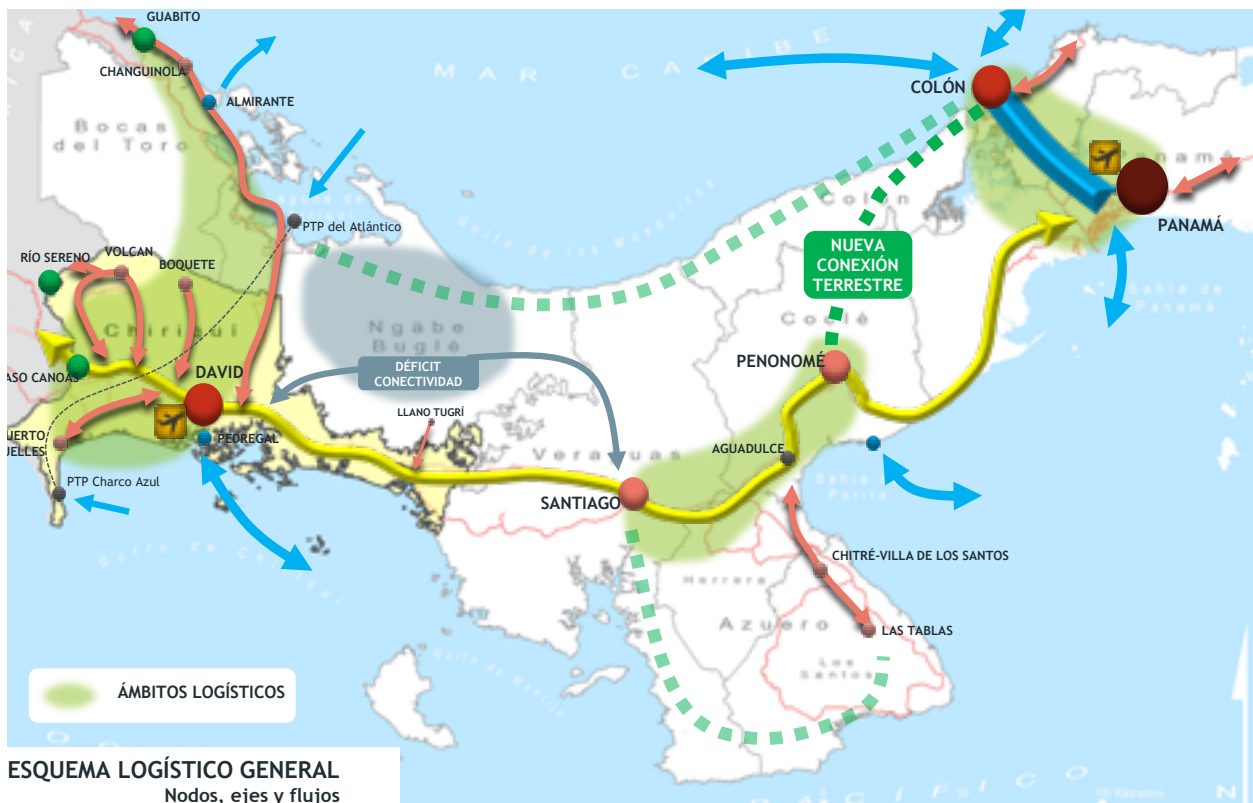


La pérdida de empleos en el sector es muy alta con una caída de 9,000 personas ocupadas entre 2017 y 2021.



Son numerosos los proyectos que la provincia chiricana tiene en perspectiva, demostrando la importancia de esta actividad en su economía que, por su ubicación fronteriza con Costa Rica, trasciende a los intereses provinciales ya que alcanza a los de todo el país.

Entre estos proyectos destaca la inversión de B./ 49 millones en el Aeropuerto Internacional Enrique Malek para convertirlo en un aeropuerto multipropósito (turístico y gateway secundaria).



Chiriquí

El Complejo Logístico Frontera-Chiriquí es un gran proyecto que ha iniciado su ejecución con la adjudicación en 2020 del diseño y la construcción del Centro Nacional de Fronteras de Paso Canoas. Este proyecto es fruto de la colaboración entre el Banco Interamericano de Desarrollo y la Autoridad de Aduanas, y en su creación ha sido decisivo el apoyo de la sociedad civil organizada de Chiriquí.



Puerto Barú Multimodal es otra de las iniciativas que aborda Chiriquí en el ámbito de la logística y el transporte. El proyecto está impulsado por un consorcio privado de inversionistas estadounidenses y panameños.



La modernización y adaptación de los puertos de Pedregal y Puerto Armuelles forman también parte de la cartera de proyectos de la provincia.

Por otro lado, las petroterminales de Charco Azul y Chiriquí Grande constituyen importantes nodos logísticos en la actualidad que, no obstante, han de optimizarse alineándose con las dinámicas y flujos regionales de Centroamérica, Caribe y Pacífico.

Comercio

La creciente importancia comercial de la provincia de Chiriquí se debe a su posición geoestratégica como provincia fronteriza con Costa Rica, y a su desarrollo productivo asociado a la Carretera Panamericana, con dos nodos comerciales de gran relevancia para el país: David y Paso Canoas.

% del Comercio en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.9
Coclé	2.6
Colón	21.0
Chiriquí	8.0
Darién	0.9
Herrera	2.9
Los Santos	3.4
Panamá	21.1
Panamá Oeste	3.6
Veraguas	5.7

Fuente: INEC, 2020

Representa el 2.4% de la aportación de este rubro al PIB nacional, situándose a gran distancia de Colón y Panamá. Aporta un 7.8% al PIB provincial, inferior a lo aportado por otros rubros como suministros de electricidad, gas y agua o el rubro logístico y de transporte.

De nuevo el año 2020 muestra datos de retroceso en la aportación relativa de esta actividad a la generación de la riqueza provincial. Y la causa es la misma que la que ha provocado esa situación en otros sectores: el impacto negativo que la epidemia Covid-19 ha tenido, y que en este sector ha sido especialmente fuerte.

En cuanto a generación de empleo en la provincia, la actividad comercial se ha posicionado en los últimos años como el primer rubro con 34,585 empleados en 2021, por delante del tradicional sector del agro.

Uno de los principales retos que tiene el comercio en la provincia, y en mayor medida la Región Occidental, es conseguir aunar fuerzas con los demás rubros, especialmente el primario, para fortalecer la economía local mediante la estructuración de adecuadas cadenas de valor.

Turismo

El turismo muestra una tendencia creciente, aunque su aportación a la generación de riqueza provincial no es todavía significativa.

El sector del turismo chiricano representaba en 2021 el 3.6% del total de la aportación de todo el sector al PIB nacional generado por el sector. Este dato la coloca en una situación similar a la de Veraguas y por debajo de Panamá (77.1%) y de Coclé (8.4%).

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

Como es natural, de nuevo a causa de la pandemia Covid-19, el año 2020 ha supuesto una importante caída en el aporte del turismo al PIB provincial.



El sector turístico ocupaba en el año 2021 a 6,226 personas. Esta cifra representa un descenso frente a los 9,812 empleados registrados en 2017. Una caída significativa que muestra, en línea con lo ocurrido en el resto del país y en todo el mundo, el importante impacto negativo sufrido por el sector a causa de la pandemia Covid-19.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

Para el aprovechamiento de su alto potencial es necesaria la consolidación del Aeropuerto Internacional Enrique Malek, la mejora de puertos que puedan recibir cruceros en el Golfo de Chiriquí, incluido dentro del circuito marítimo Colón-Panamá-Chiriquí-Costa Rica. Comienza a manifestarse la necesidad de adecuar instalaciones de atraque para este tipo de navieras.

La expansión de la actividad turística se ha estado desarrollando con débiles o muy bajos niveles de encadenamientos productivos.

Por otra parte, las excelentes relaciones diplomáticas establecidas con China han dado lugar a la primera conexión aérea entre el Aeropuerto de Tocumen y el país asiático, constituyendo una oportunidad para el turismo de la provincia.

Adicionalmente, el estrechamiento de las relaciones entre significados representantes públicos y de la sociedad civil y empresarial chiricana con sus homólogos de las provincias fronterizas de Costa Rica, abre oportunidades interesantes en materia de turismo común para la Región Occidental.

Abordando su gran potencial turístico, de nuevo la sociedad chiricana ha asumido la puesta en marcha de nuevas iniciativas destinadas a hacer realidad ese potencial. Destacan entre esos proyectos el Plan Maestro para el Desarrollo Turístico y Sostenible de Boca Chica que incluye actuaciones para la mejora de la conectividad (B./ 20.3 millones), de infraestructura básica (B./ 14,7 millones) y turística (B./ 1,5 millones), y de equipamiento urbano e institucional (B./ 29 millones).

Chiriquí

Ya es una realidad la Ruta del Café, iniciativa que está presente en la oferta de un muy amplio número de operadores turísticos internacionales, siendo publicitada también en un amplio número de sitios web especializados en asesorar a los turistas internacionales. La iniciativa aglutina a más de cien pequeños empresarios y es fruto de la colaboración entre el Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOMRO), la Cámara de Turismo de Boquete, el Ministerio de Ambiente y la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP).



Visión general del impacto de Covid-19 en la economía chiricana

La pandemia de Covid-19 ha generado una onda expansiva que afecta a toda la economía mundial.

Sectores económicos como los del turismo, transporte, comercio minorista, servicios personales, alojamiento y restauración, están entre los más afectados.

Por otra parte, han sido precisamente las microempresas y las pymes las que más presencia tienen dentro de los sectores más afectados por la crisis.

Panamá no podía escapar a esta situación. Tampoco Chiriquí.

1.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

En Chiriquí los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
Creación de un mercado organizado de productos agrícolas y pecuarios
La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas
Formación gerencial en desarrollo de nuevos modelos de negocio
Generar medios de vinculación y sinergias públicas-privadas-académica
Talleres prácticos de innovación y creatividad
La transformación digital de las industrias y de los servicios
Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada
Crear Centros Tecnológicos y de Innovación
Programas de vinculación entre la pequeña empresa y la academia

En orden de importancia se presentan los factores que frenan la innovación:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Falta de Formación
Temor al fracaso y sus consecuencias económicas
Visión cortoplacista
Ausencia de mentores capacitados
Burocracia en la aprobación de los proyectos
Ausencia de información

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO
Calidad
Agricultura en ambiente controlado
Trazabilidad
Creación de un mercado central de abastecimiento

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO
Patrimonio Cultural
Fomento a la agregación de valor
Ecoturismo

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE
Recuperación y reciclaje de residuos
Viajes de conocimiento
Energía eólica
Energía solar

En Chiriquí los principales factores impulsores del emprendimiento son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Acceso al financiamiento
Educación emprendedora en la escuela
Servicios de apoyo y capacitación
Tramitología expedita

En orden de importancia se presentan los factores que frenan el emprendimiento:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Falta de financiamiento
Burocracia de trámite
Miedo, Aversión al riesgo

¿Cómo se podrían modificar los comportamientos de las personas con el propósito de potenciar la cultura emprendedora en Chiriquí?

- Potenciar la integración academia y empresa
- Plataforma WEB emprendedora
- Espacios para los emprendedores
- Aprovechar las Ferias para presentar los emprendedores

1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- Posición geoestratégica favorable para la generación de riqueza y economías transfronterizas.
- Territorio con una amplia biodiversidad y disponibilidad de recursos naturales, agua y sol principalmente, en diferentes altitudes que originan una gran variedad de ecosistemas y posibilidad de aprovechamientos.
- Presencia de áreas naturales vinculadas al espacio turístico (manglares, Volcán Barú, litoral, etc.) y gran dotación de plazas turísticas en el entorno de David y Boquete.
- Abundantes recursos para su aprovechamiento energético renovable (hídricos, eólicos y solares).
- Buena capacidad agrológica de los suelos y un sector agropecuario con peso en el contexto nacional.
- Red de infraestructuras de transporte que vertebran la provincia y la conectan con el eje mesoamericano.
- Aeropuerto con área de influencia desde Santiago, toda la Región Occidental y parte del territorio colindante de Costa Rica.
- Valiosa dotación educacional, especialmente en el nivel superior, tanto público como privado.
- Significativa dotación de capacidades en el campo de las actividades creativas y artísticas, que pueden vincularse con determinadas actividades en el campo de los servicios y el turismo.
- Capital social muy desarrollado (capacidad de la sociedad civil de organizarse y de protagonizar procesos de innovación y cambio).
- Buena imagen en el contexto nacional, aunque no conocida a nivel internacional.

Oportunidades

- Refuerzo infraestructural del Corredor Pacífico, tanto en el eje viario, como en el ferroviario.
- Nuevas condiciones favorables para tráficos interístmicos (canal seco).
- Refuerzo de la integración económica con Mesoamérica que favorecerá las oportunidades de los productos del agro, del turismo y del comercio.
- Potencial agroecológico de tierras altas.
- Experiencias favorables en la elaboración de productos bio-orgánicos, fertilizantes, insecticidas, entre otros.
- Opinión favorable en la sociedad chiricana de la necesidad de la digitalización de los procesos de gestión.
- Sinergia entre academia y empresa para el egreso de profesionales requeridos en el mercado.
- Desarrollo de la economía circular.

Debilidades

- La generación de actividad no consigue retener su población. Es especialmente grave la pérdida de talento en población instruida.
- Estructura productiva primaria arcaica (bajos niveles de modernización). Sin adecuadas conexiones con los mercados.
- Niveles de analfabetismo muy elevados en algunos distritos (Tolé, Renacimiento, San Lorenzo o Alanje).
- Crecimiento de los niveles de inseguridad.
- Amplio territorio sin conectividad a internet.
- Baja capacidad de respuesta y escasa tecnología ante la presencia de desastres naturales.
- Poca asistencia técnica agrícola para la producción en Tierras Altas.
- Poca motivación e incentivos para la innovación y el emprendimiento.
- Deficiente infraestructura escolar para todos los niveles educativos.
- Débil promoción turística de la provincia.
- Ausencia de datos estadísticos actualizados en la provincia y país.
- Falta de alternativas para acceso de los productos a los mercados nacionales e internacionales. Los productores chiricanos no tienen acceso a las ventajas que ofrece el mercado libre.
- Permanentes cierres en las vías principales afectan el transporte de productos agrícolas. Cierres en la frontera.

Amenazas

- La evolución de una integración de los mercados de consumo de Panamá hacia pautas mundiales podría arrasar con gran parte de la estructura productiva de alimentación de Chiriquí, afectando la Seguridad y soberanía agroalimentaria.
- Desarrollo de conexiones terrestres interistmicas en otros países y en el eje cana- lero que compiten con la opción chiricana.
- Región de zona sísmica activa.
- Incremento permanente de precios en los insumos de la actividad agrícola.
- Creciente índice de abandono escolar.
- Preocupación por el relevo generacional.
- Movimientos especulativos de acaparamiento de tierras.
- Falta de actualización en las carreras universitarias acorde a las realidades ac- tuales de la provincia, que lleva al abandono por percepción de no tener oportu- nidades laborales.
- Desatención educativa en los aspectos culturales y tradiciones chiricanas.
- Deficiencias en la gestión de los residuos sólidos.
- Pérdida de suelos por erosión ante inmensa deforestación.

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

2.1 Síntesis del Diagnóstico

La provincia de Chiriquí es una de las de mayor riqueza del país por su ubicación geoestratégica y ventajas de su capital territorial, que le permiten tener una economía diversificada, tal como pudimos apreciar en el diagnóstico.

Su ubicación geoestratégica en el occidente transfronterizo del Pacífico panameño la posiciona como puerta de entrada a Costa Rica y Mesoamérica, como alternativa complementaria de conectividad interoceánica occidental y potencial hub agroalimentario de llegada al Asia por vía marítima; dándole mayor relevancia a sus riquezas naturales, construidas, humanas y sociales; así como a sus vocaciones productivas.

Sus ricas tierras de origen volcánico la convierten en la despensa alimentaria del país, con un litoral de gran riqueza ictiológica, un especial atractivo turístico de mar y montaña, con un gran potencial logístico y siendo el primer productor de energías renovables. Sus ofertas productivas están alineadas a la demanda creciente de **productos alimentarios** (agropecuarios y pesqueros), **destinos turísticos diferenciados**, energías limpias, y **nodo/hub logístico** occidental hacia Meso América y Asia.

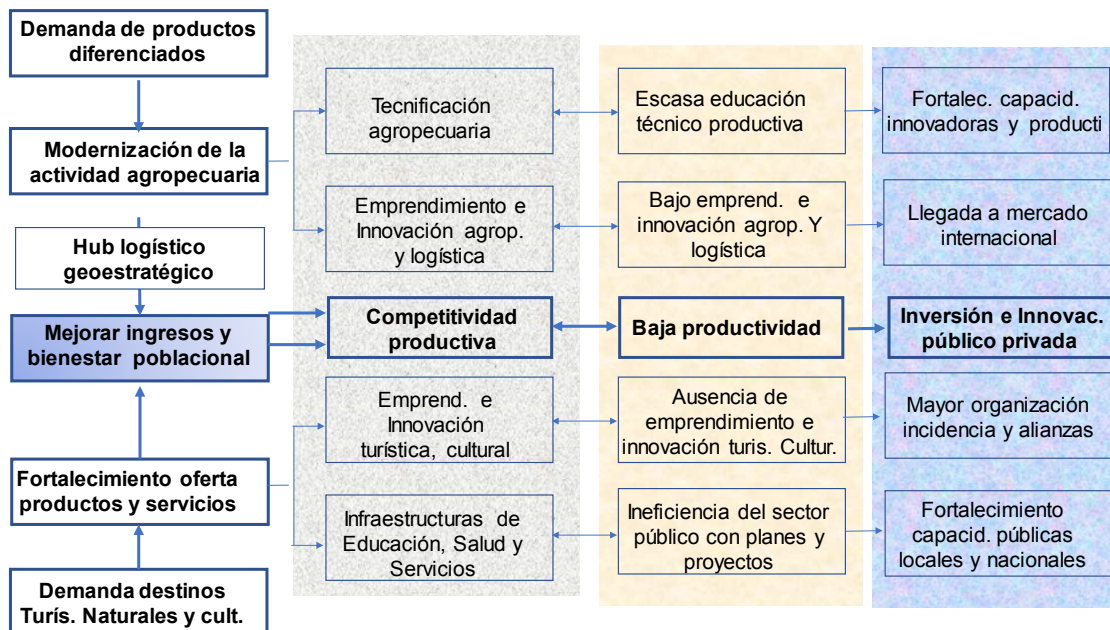
Su particular idiosincrasia, de fuerte identidad y sentido de pertenencia apegada a valores de trabajo y responsabilidad, ha creado muy buena imagen del trabajador chiricano, derivando en una migración especialmente juvenil que hace peligrar el reemplazo generacional en los sectores productivos. Por la indiferencia del Estado frente a propuestas de desarrollo, se ha establecido una sólida institucionalidad ciudadana y empresarial caracterizada por el compromiso y la unidad de sus gremios por el progreso de la provincia.

Sin embargo, importantes déficits limitan su potencial de desarrollo.

La baja productividad de su sector agropecuario no le permite aprovechar todo su potencial. La **escasa infraestructura de conectividad interna, interprovincial e internacional**, que se limita a la carretera interamericana y la carretera interoceánica (un solo carril). El Aeropuerto Enrique Malek requiere de ampliación y sistema de frío para carga perecedera. La bahía de Charco Azul (la de mayor profundidad y calaje del Pacífico) tiene el puerto Petro Terminal dedicado al trasiego interoceánico de hidrocarburos, sin uso multipropósito para transporte alimentario a la capital y exportación, lo que genera gran dependencia de la carretera interamericana.

El **déficit importante en la dotación de servicios básicos tiene fuerte impacto**, destacando la falta de suministro permanente de agua potable y alcantarillado, junto a poblados sin electricidad. Pocos estudiantes se gradúan de secundaria y universidad, impulsando la migración juvenil en busca de mejores estudios y trabajo.

En áreas rurales se encuentran **bolsones de población en condiciones de pobreza**, principalmente de origen indígena. Ello no permite optimizar su potencial por la baja competitividad de sus fuerzas motoras.



La **falta de tecnificación y productividad agropecuaria** ha llevado a un decaimiento del aporte al PIB, pérdida de empleo y baja remuneración. Su modernización requiere de un mayor número de emprendedores con voluntad innovadora.

Convertirse en el Hub de conectividad de servicios logísticos y auxiliares (transporte y almacenamiento y el comercio (segunda fuente de empleo) requiere atraer inversiones públicas y privadas con alta innovación tecnológica y formación de capacidades locales.

Mejorar la oferta de productos y servicios turísticos e industrias culturales será posible con servicios básicos e infraestructura, sólida educación pública productiva, manejo de residuos sólidos, y comunicación digital. Requiere de formación en capacidades emprendedoras con voluntad innovadora.

El sector privado chiricano participa con importantes inversiones, pero requiere de la contraparte pública para tecnificar sosteniblemente el sector agropecuario, logístico y de conectividad, turístico, pesquero y energético renovable; a través de una alianza y corresponsabilidad público-privada.

Los **cinco grandes motores de desarrollo económico y social** de la Provincia de Chiriquí son:

- Tecnificación de la actividad agropecuaria sostenible,
- Conectividad y hub logístico Mesoamericano,
- Desarrollo de oferta y productos turísticos.
- Formación del capital humano para la innovación y la productividad
- Fortalecimiento institucional del estado y la ciudadanía

2.2 Problemas Estratégicos

Además de los problemas específicos de cada territorio de Panamá, debemos mencionar que existe un problema estratégico subyacente, que afecta a todos por igual y radica en la concentración de la actividad económica y la asignación del Presupuesto nacional en la zona urbana del eje canalero, como principal activo geoestratégico de Panamá.

El desequilibrante y limitativo peso específico de la región transístmica de Panamá (86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes), hace que el peso de las provincias del resto del país, entre ellas Coclé, aparezca con una contribución poco significativa a la riqueza del país, con consecuencias negativas en el bienestar de sus propias poblaciones.

Pero el conjunto de territorios de Panamá, con sus 4,3 millones de ciudadanos, debe articularse e integrarse a la Región Transístmica para el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.



Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. Aprovechando la existencia de ese polo de desarrollo nacional es necesario incorporar otros motores de crecimiento vinculados al potencial de riquezas de los territorios valorizando sus ventajas.

El diagnóstico y la síntesis del análisis situacional de la provincia de Chiriquí permite detectar los principales problemas estratégicos del territorio y su caracterización mediante el uso de herramientas especializadas para, a partir de ellos, dilucidar la visión y acción estratégica para enfrentarlos.

Se ha establecido un esquema de cuatro grandes temáticas para ordenar los problemas estratégicos del territorio:

1) La problemática económico - productiva:

Débil desarrollo de los sectores productivos agropecuario, logístico y turístico a pesar del esfuerzo del sector privado.

2) La problemática social y ambiental:

Bajos niveles de educación productiva, con malas prácticas agropecuarias y turísticas que afectan al medio ambiente y déficit de conectividad y dotación de servicios básicos sin manejo de residuos sólidos.

3) La problemática de la institucionalidad ciudadana y la cohesión social

Medianos niveles de cohesión social, asociatividad productiva y empresarial, con baja capacidad de incidencia en políticas públicas y presupuestales,

4) La problemática de la Institucionalidad pública y capacidad de gestión de políticas y proyectos públicos.

Bajos niveles de gestión y ejecución de planes y proyectos de desarrollo concertados con el territorio, con debilidades de actuación del sector público local, regional, nacional, y sectorial: agropecuario, turismo, educación, salud, ambiente, obras públicas y otros.

Bajo este esquema, se puede apreciar en el cuadro siguiente, los principales rasgos de la problemática del territorio.

A continuación se detalla la identificación de los problemas estratégicos:

1) Situación económico – productiva:

- P1: Escasa tecnificación, productividad y valor agregado de la producción agropecuaria con bajo nivel de competitividad, y peligro de reemplazo generacional.
- P2: Descenso del PIB agropecuario y desmejoramiento del empleo e ingreso rural especialmente indígena en situación de pobreza.
- P3: Débil oferta de servicios turísticos desaprovechando su potencial.
- P4: Escasa inversión en educación productiva y en I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica.
- P5: Escasa infraestructura de conectividad (terrestre, marítima, aeroportuaria) y logística; restando posibilidades a cadena de suministro para la producción, el turismo y constituirse en nodo geoestratégico con Mesoamérica

2) Situación social y ambiental

- P6: Brecha de acceso a agua potable y alcantarillado, deficiente operatividad del sector salud y manejo poco sistematizado y regulado de residuos sólidos urbanos contaminando fuentes de agua cercanas.
- P7: Baja dotación de energía eléctrica domiciliaria y acceso a comunicación digital.
- P8: Daños en la biodiversidad por prácticas agropecuarias y turísticas no ecológicas que generan deslizamientos y pérdida de viviendas, fincas, carreteras y caminos.

3) Institucionalidad ciudadana y cohesión social:

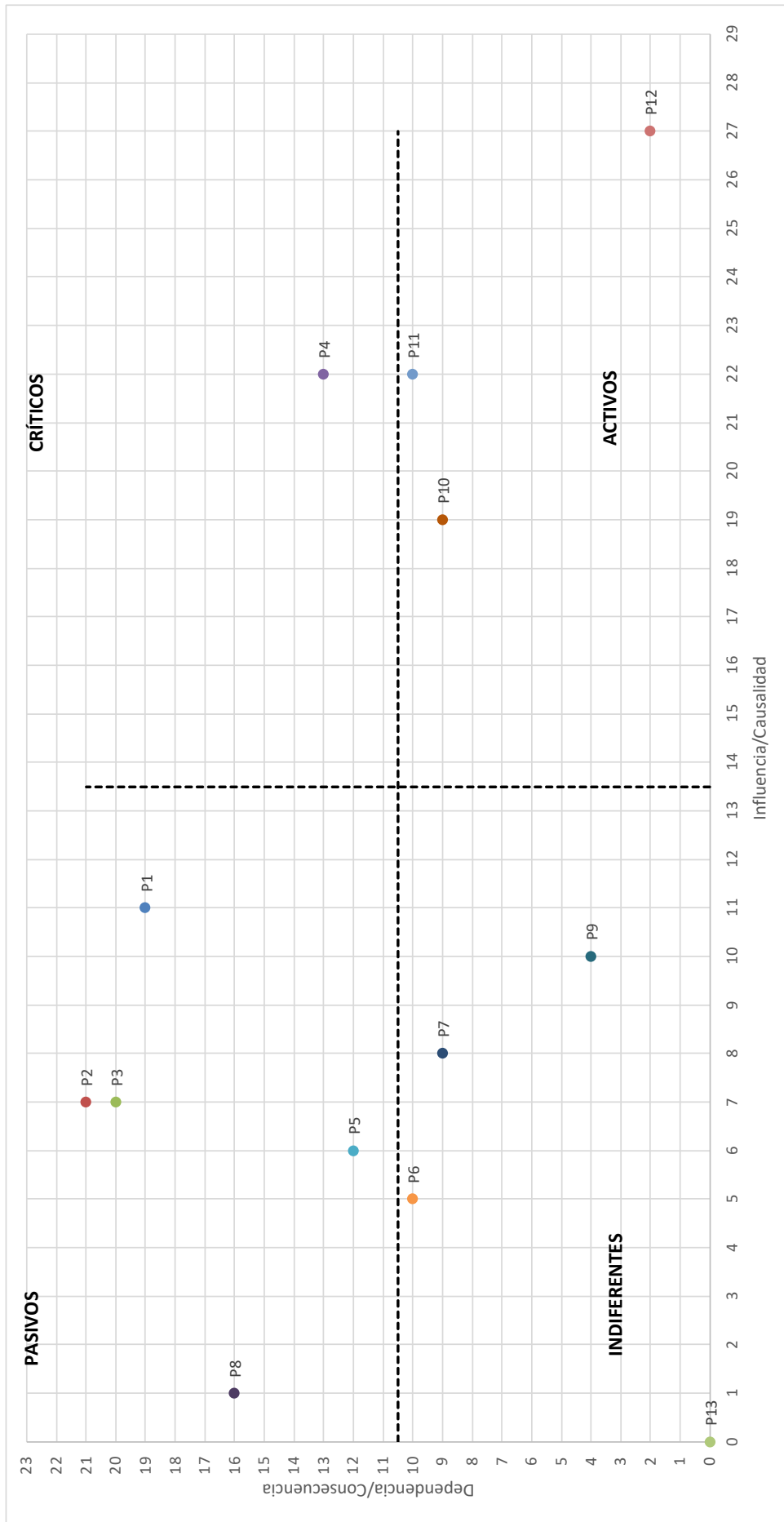
- P9: Débiles relaciones de confianza y asociatividad en sectores productivos y ciudadanía.
- P10: Escaso nivel de alianzas público-privadas y baja incidencia en políticas públicas y aumento presupuestal para desarrollar planes y proyectos planificados desde años 90.

4) Institucionalidad pública y eficiencia del estado

- P11: Deficiente o no ejecución de proyectos públicos aprobados y financiados (PMA, Capital Humano, otros).
- P12: Fortalecimiento de formación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional.

- P13: Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

La interrelación de los problemas estratégicos se grafica, para la ubicación y análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos, en cuatro cuadrantes que se clasifican en críticos o determinantes (vinculados a las causas), activos o desencadenantes (vinculados a los efectos), los pasivos o consecuentes (que dependen de acciones de terceros) y los indiferentes o resultantes (que son resultado de problemas que se deben resolver previamente) como se muestra en la gráfica de la página siguiente:



Chiriquí

- P1** Escasa tecnificación y productividad de producción agropecuaria P2 Descenso PIB, empleo e ingresos agropecuarios: Pobreza
- P2** Descenso del PIB agropecuario y desmejoramiento del empleo e ingreso rural especialmente indígena en situación de pobreza
- P3** Débil oferta de servicios turísticos desaprovechando su potencial
- P4** Escasa inversión en educación productiva y I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica
- P5** Escasa infraestructura de conectividad y logística para producción y Hub Mesoamericano
- P6** Brecha de acceso a agua potable, alcantarillado, salud, manejo residuos sólidos
- P7** Baja dotación de energía eléctrica domiciliaria y acceso a comunicación digital
- P8** Daños en biodiversidad por prácticas agropecuarias y turísticas no ecológicas
- P9** Débiles relaciones de confianza y asociatividad en sectores productivos y ciudadanía
- P10** Escaso nivel de alianzas público-privadas y baja incidencia en políticas públicas y aumento presupuestal para planes y proyectos planificados
- P11** Deficiente/no ejecución de proyectos públicos aprobados y financiados (PMA, Capital Humano, otros)
- P12** Escasa formación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional.
- P13** Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Los problemas estratégicos a abordar en la Región Oriental se clasifican en:

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P12** Escasa formación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional
- P13** Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P11** Deficiente/no ejecución de proyectos públicos aprobados y financiados (PMA, Capital Humano, otros)
- P10** Escaso nivel de alianzas público-privadas y baja incidencia en políticas públicas y aumento presupuestal para planes y proyectos planificados desde años 90
- P9** Débiles relaciones de confianza y asociatividad en sectores productivos y ciudadanía

DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)

- P4** Escasa inversión en educación productiva y I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica

CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)

- P1** Escasa tecnificación y productividad de producción agropecuaria
- P5** Escasa infraestructura de conectividad y logística para producción y Hub Mesoamericano
- P3** Débil oferta de servicios turísticos desaprovechando su potencial
- P2** Descenso del PIB agropecuario y desmejoramiento del empleo e ingreso rural especialmente indígena en situación de pobreza
- P6** Brecha de acceso a agua potable, alcantarillado, salud, manejo residuos sólidos
- P8** Daños en biodiversidad por prácticas agropecuarias y turísticas no ecológicas

RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)

- P7** Baja dotación de energía eléctrica domiciliar y acceso a comunicación digital

Cabe destacar que los cinco problemas **DESENCADENANTES**, sobre los cuales se debe actuar en el corto plazo, son de orden **INSTITUCIONAL y de GOBERNANZA**:

Los tres primeros son de orden público principalmente central (externas al territorio). Los dos siguientes, son de organización e institucionalidad de la sociedad civil y el sector privado para generar incidencia en las acciones de desarrollo territorial.

En el ámbito institucional y de participación ciudadana se evidencia una fuerte institucionalidad local, pero una escasa valoración del territorio de parte del gobierno central, con débil descentralización que conlleva a una desconexión gubernamental en la toma de decisiones

Son por lo tanto los problemas de institucionalidad pública y privada (con mayor peso en el público) los que están en los orígenes de las dificultades del territorio de Chiriquí para poner en valor sus riquezas y aprovechar su ubicación geoestratégica.

Destaca como problema estratégico **DETERMINANTE**, la escasa inversión en educación productiva e I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica, que es la razón principal de la baja productividad de sus sectores productivos agropecuarios, logísticos y turísticos motores del desarrollo local.

Los problemas **CONSECUENTES**, concentran los referentes a la baja productividad y competitividad de los sectores productivos agropecuario, logístico, turístico y a la carencia de servicios básicos con fuerte impacto en el medioambiente, que son dependientes de la solución de los problemas DESENCADENANTES de institucionalidad y gobernabilidad y DETERMINANTES, como son la formación técnico-productiva y la innovación y emprendimiento, en el terreno de la inversión pública.

La **problemática central** que aqueja a la provincia es el bajo grado de competitividad de sus sectores productivos, especialmente la producción agropecuaria con falta de integración a los canales de comercialización internacionales, la falta de una oferta turística atractiva, la ausencia de bases de infraestructura para el hub logístico; aunados a la falta de empoderamiento del sector público local y de la sociedad civil que dificulta la toma de decisiones económico presupuestales, consecuencia de una excesiva centralización de la toma de decisiones a nivel del gobierno central.

Todo este escenario ha propiciado que la provincia de Chiriquí se encuentre en una situación económica de escasa productividad y de ausencia de valor agregado en su producción agrícola, ganadera, turística y de hub logístico, sin optimizar ni el uso sostenible de sus riquezas geoestratégicas ni su capital humano y social.

2.3 Visión Estratégica

Los cinco grandes motores de desarrollo económico y social de la Provincia de Chiriquí son:

- Fortalecimiento de las capacidades institucionales del estado y de la ciudadanía
- Formación de capacidades técnico-productivas, emprendedoras e innovadoras
- Tecnificación de la actividad agropecuaria sostenible
- Consolidación del hub logístico Mesoamericano y su conectividad
- Mejoramiento de la oferta de productos y servicios turísticos

Panamá necesita reconocer y dar valor a sus territorios, tanto por sus demostradas riquezas, como por la urgente necesidad de incorporar otros motores de crecimiento complementarios al eje transistmico, dándole presencia a sus poblaciones, en tanto célula básica de la acción colectiva humana para la transformación productiva, la estabilidad y la paz social.

La pobreza existe porque hay exclusión territorial. En este sentido, la exclusión social es resultado de la exclusión territorial. Y la exclusión territorial se da por la baja inversión y escasa presencia del Estado en conectividad y servicios básicos, que desalienta la inversión privada y la formación de mercado local. No habiendo ni inversión en los servicios básicos ni conectividad, ambas son responsabilidad del Estado, no hay inversión privada ni desarrollo, sino pobreza..

Estas dificultades no permiten a Chiriquí avanzar en el desarrollo de su potencial y de sus principales fuerzas productivas. Para ello se requiere una buena planificación pública y privada desde el territorio, y un mayor presupuesto destinado a la provincia, que será redituado por el aumento del PIB que ello significará en el mediano y largo plazo.

En la puesta en marcha de estos motores está la base para mejorar el bienestar de su población, creando un desarrollo sostenible, respetuoso con su medioambiente e integrador de sus costumbres y sentido de pertenencia.

En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus habitantes.

La visión estratégica que subyace es sistémica e integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que difícilmente se implementarían y de lograrlo no tendrían el impacto necesario. Una estrategia que permita enfrentar todos los retos de manera ordenada y articulada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de **especialización inteligente** de su capital humano en las ventajas estratégicas de la provincia de Chiriquí, para un innovador desarrollo agropecuario sostenible capaz de llevar al mercado productos diferenciados, reteniendo a su juventud con buenos salarios y capacidad tecnológica, para el establecimiento de un hub logístico de la Región Occidental y transfronterizo de alto nivel mundial, y de generar una oferta turística y de industrias culturales que responda a una demanda internacional de destinos exóticos.

2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

Entre los principales proyectos a materializar se encuentran los relacionados con el desarrollo de capacidades humanas en especializaciones técnico-productivas, con gran dosis de innovación y creatividad, para mejorar la productividad de los sectores tractores de la economía chiricana: el sector agropecuario, el logístico y el turístico. Asimismo, la inversión en dotación de servicios públicos fundamentales, como salud y educación, además de los vinculados a suministro de electricidad y agua potable, construcción de redes de saneamiento y la gestión de residuos. Se trata de materializaciones que pueden jugar un papel desencadenante de la innovación y el emprendimiento.

Especial relevancia tiene la existencia de mercado como factor impulsor de la innovación. El factor determinante de la innovación en el sector agrícola y pecuario ha sido, en todo tiempo y lugar, el desarrollo del mercado que, mediante la adecuada consignación de cantidades y eficiencia en la formación de los precios, genera una eficiente asignación de recursos vía precios, siendo un estímulo para que el productor realice esfuerzos de mejora. En ausencia de mercado, la innovación no puede prosperar. El bajo nivel de funcionamiento del

Mercado Público de la Cadena de Frío, en David, y la ausencia de un Mercado Central Mayorista de carácter regional representan para Chiriquí un atraso que limita gravemente el desarrollo de las capacidades de su sector agropecuario, frenando la innovación y el emprendimiento.

Siendo Panamá una economía libre, esto no está ocurriendo en la actualidad por lo que se producen importantes ineficiencias que provocan que su producción agropecuaria no abastezca suficientemente las necesidades del país, teniendo que recurrir a grandes contingentes de importaciones, en detrimento de sus propias capacidades.

Una economía competitiva requiere que la información sea accesible y fácil de obtener en materia de cantidades y precios, lo que sólo ocurre en mercados organizados y transparentes. El mercado agropecuario panameño presenta muchos espacios de opacidad, que desincentivan la innovación y son la causa profunda de que buena parte de los productores estén instalados en una economía de subsistencia.

Un mercado moderno requiere condiciones de absoluta disposición de la información sobre escasez o abundancia de productos, su destino, precios, calidades, presentación y disponibilidades... El tipo de información que se produce en mercados organizados mediante plataformas físicas, suficientemente dotadas, de fácil acceso para agentes y mercancías y que incorporan todos los servicios auxiliares para que las transacciones se produzcan con el mayor valor agregado y con requerimientos claros de calidad y precio.

La existencia de un mercado organizado es el prerrequisito básico para que prospere la innovación en las actividades agrícolas y pecuarias de la provincia de Chiriquí.

Por su ubicación geoestratégica en frontera con Costa Rica, el fortalecimiento de su **infraestructura logística** y el desarrollo de su potencial portuario y marítimo para el transporte de pasajeros (turistas) y de carga, son retos que requieren impulsar la creatividad, la innovación y el emprendimiento.

El impulso a la pesca de consumo humano y deportiva, es otro filón desperdiciado.

Igualmente fortalecer la innovación y el emprendimiento asociativo y colaborativo en el turismo, formando capacidades y creando rutas distintivas (café, queso, cascadas, otros) y marcas alusivas de certificación y garantía que permitan atraer más turismo nacional y especialmente internacional.

Chiriquí, requiere con urgencia la focalización en un **plan de innovación tecnológica del agro y la ganadería** para fortalecer su ventaja comparativa y convertirla en competitiva, recuperando su aporte al PIB provincial y nacional y al empleo del territorio.

Para que realmente tengan impacto en la población, los **talleres de innovación y creatividad** han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia del portafolio de proyectos de la provincia, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su materialización, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, etc. Complementándose con apoyo y acompañamiento en el proceso mismo de los emprendimientos.

La **formación** sobre nociones básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades es básica para que prospere un clima social favorable e ir creando las bases de un ecosistema de innovación y emprendimiento en la provincia.

Por otra parte, el **impulso por parte de las administraciones públicas** de la región (locales, regionales y estatales) es también un factor muy importante. Este impulso se ha de traducir en:

- a) Más presencia y mejor dotación de las diferentes administraciones, con el fin de que la cercanía al ciudadano facilite la tramitación, y
- b) Capacitación específica a los funcionarios públicos para que puedan ser un apoyo eficaz.

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de Chiriquí se ha tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050.
- b) La Visión 2025 y planes anteriores.
- c) CADES regionales y nacionales
- d) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- e) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCIYT (2019-2024).
- f) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo presenciales de esta actualización.

Clasificados en función del tipo de problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Provincia de Chiriquí son:

3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P12 Escasa formación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional.

- 1 Capacitación de funcionarios públicos en valoración de territorios, para la planificación y asignación presupuestal tomando en cuenta las ventajas de estos y las brechas a cubrir.
- 2 Estrategia para la incorporación de los gobiernos locales en los planes, programas y proyectos que se desarrollen.
- 3 Formación en liderazgo y gestión para la transformación positiva y compromiso con el desarrollo de su región.

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

- 4 Fortalecimiento de la Junta Técnica provincial con presencia del CECOMRO.
- 5 Elaborar una planificación territorial acorde con los principios y criterios de esta Visión, tanto en la escala regional como en la urbana y en el espacio turístico litoral.
- 6 Capacitar a los funcionarios del MEF, de todos los ministerios e incluir en las carreras profesionales de gestión pública, la importancia y riqueza de los territorios de Panamá y la necesidad de planificar desde los territorios.

P11 Deficiente/nula ejecución de proyectos públicos aprobados y financiados (PMA, Capital Humano, reforestación cuencas, otros)

- 7 Fortalecer las instituciones para que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- 8 Capacitar a los funcionarios en trabajo colaborativo y servicio al ciudadano.
- 9 Mejor coordinación entre los ministerios ejecutores y las direcciones del MEF.
- 10 Incorporar el exitoso mecanismo de Obras por Impuestos o por Valorización para facilitar la inversión y ejecución privada en obras públicas a cambio de impuestos. Ello libera el presupuesto público.
- 11 Tramitología expedita para facilitar el emprendimiento y la innovación.

P10 Escaso nivel de alianzas público-privadas y baja incidencia en políticas públicas y aumento presupuestal para planes y proyectos planificados desde años 90

- 12 Fortalecimiento de CECOMRO para el seguimiento de los proyectos del Pacto del Bicentenario.
- 13 Fortalecimiento del CECOMRO, con inclusión de la Junta Técnica y el MEF en su red de instituciones afiliadas.
- 14 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras, retener y atraer talento y generar un clima innovador.
- 15 Revisión de leyes y reglamentos que afectan la inversión y el desarrollo como el silencio administrativo negativo y otros, propuestas para modificatoria e incidencia para lograrlo.

P9 Débiles relaciones de confianza y asociatividad en sectores productivos y ciudadanía

- 16 Talleres de relacionamiento y trabajo colaborativo para incentivar la asociación y la participación ciudadana.
- 17 Incentivos a la asociatividad para acceder a restamos del BDA, Banco Nacional y otros.
- 18 Concurso para premiar a las asociaciones más consolidadas y eficientes.

- 19 Promocionar importancia del sector privado y poner en práctica el “solidarismo” para evitar actitudes negativas contra las libertades de los ciudadanos.
- 20 Promocionar experiencias de éxito en buenas relaciones dentro de las empresas para extender los ejemplos a imitar.
- 21 Formación en valores y respeto a la convivencia democrática desde el hogar y la escuela.

3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P4 Escasa inversión en educación productiva y I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica

- 22 Programa de fortalecimiento de capital humano BID.
- 23 Poner en marcha un sistema de formación profesional y especializada adaptado a la estructura productiva de la Región Occidental y sus territorios colindantes.
- 24 Estrategias para la visibilización de los emprendedores en la Feria Internacional de Chiriquí.
- 25 Elaboración de una plataforma para los emprendedores para capacitación, divulgación e interacción de experiencias.
- 26 Estudio para la incorporación del análisis de procesos al momento de analizar sectores tan heterogéneos y diversos.
- 27 Talleres de creatividad e innovación en las escuelas, universidades y en las asociaciones productivas con equidad de género.
- 28 Incorporar los cursos de emprendimiento e innovación como materias obligatorias en las escuelas y universidades.
- 29 Elaboración de tesis en temáticas de innovación y emprendimiento productivo y social de Chiriquí con la Ciudad del Saber.
- 30 Programa de empleos a jóvenes para formación empresarial laboral desde la experiencia, con posibilidades de empleo por buenos resultados.
- 31 Formación gerencial en desarrollo de nuevos modelos de negocio.
- 32 Generar medios de vinculación y sinergias públicas-privadas-académica.
- 33 Talleres prácticos de innovación y creatividad para en emprendimiento y la producción.
- 34 La transformación digital de las industrias y de los servicios.
- 35 Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada.
- 36 Crear Centros de Tecnológicos y de Innovación.
- 37 Programas de vinculación entre la pequeña empresa y la academia e Inclusión de los nuevos profesionales.
- 38 Impulso de herramientas y análisis técnico para el manejo adecuado de mercado y control de precios.
- 39 Capacitación para el manejo de otros idiomas.

- 40 Mejorar el sistema de seguridad ciudadana con innovación.
- 41 Actualización de planes de desarrollo municipales y ordenamiento territorial.
- 42 Formación en escuelas, institutos y universidades sobre acceso a mercados y uso y acceso a nuevas tecnologías.
- 43 Mentoría en innovación y emprendimiento para vencer el temor al fracaso y sus consecuencias económicas.

3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P1 Escasa tecnificación y productividad de producción agropecuaria

- 44 Constituir un centro tecnológico de la agricultura adaptada, con tecnología avanzada.
- 45 Plan Maestro del Agro PMA.
- 46 Dinamización del modelo de Gestión del Mercado Público de la Cadena de Frío, en David.
- 47 Creación de un Mercado Central Mayorista Agropecuario de carácter regional.
- 48 Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- 49 Circuito del Café y agroturismo.
- 50 Desarrollo del circuito del café binacional con Costa Rica.
- 51 Planta de procesamiento de madera.
- 52 Clúster Agroexportación de fruta fresca.
- 53 Mercado de mariscos para varios distritos especialmente en el Barú.
- 54 Tecnificación de la actividad agropecuaria, pensando en la seguridad alimentaria y uso de desechos sólidos para abonos y energía.
- 55 Reactivar los IPT y escuelas agrícolas públicas para formación de juventud y adultos en técnicas innovadoras.
- 56 Programa de becas para el sector agropecuario en instituciones públicas y privadas especializadas.
- 57 Programa de mejora de la Calidad y la trazabilidad.
- 58 Agricultura en ambiente controlado.
- 59 Acceso al financiamiento.

P5 Escasa infraestructura de conectividad y logística para producción, turismo y Hub Mesoamericano

- 60 Crear un centro logístico para estructurar los servicios y promover la modernización tecnológica integrado al hub logístico internacional del canal.

Chiriquí

- 61 Fortalecimiento del centro logístico de Divalá.
- 62 Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico.
- 63 Construcción del canal interoceánico occidental en alianza público-privada.
- 64 Refuerzo de las instalaciones portuarias de la Región Occidental (Pedregal, Puerto Armuelles, Boca Chica, Remedios, Puerto Escondido para uso turístico ligado a la pesca y observación de cetáceos).
- 65 Puerto multipropósito en Charco Azul para la exportación de la producción agropecuaria e industrial.
- 66 Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.
- 67 Tren de altas prestaciones Panamá -David.
- 68 Proyecto de modernización de pasos fronterizos con Costa Rica (Paso Canoas, Guabito y Río Sereno).
- 69 Ampliación de la carretera La Concepción-Volcán.
- 70 Rehabilitación de la carretera Gualaca-Chiriquí Grande
- 71 Aeropuerto Enrique Malek - Internacionalización.
- 72 Complejo logístico frontera Costa Rica
- 73 Puerto Barú.
- 74 Construcción de corredores, anillos Norte – Sur de David.
- 75 Implementación del PIMUS.
- 76 Construcción de vías alternas tipo autopista para la provincia.
- 77 Conectividad Internet y de infraestructura especialmente áreas rurales y la conexión con Bocas del Toro y la frontera.
- 78 Infraestructura para la integración territorial.

P3 Débil oferta de servicios turísticos desaprovechando su potencial

- 79 Proyecto de ciudades turísticas
- 80 Centro de Convenciones verde.
- 81 Plan indicativo de ordenamiento territorial para el turismo sostenible en Boca Chica, Distrito de San Lorenzo, Chiriquí.
- 82 Programa de atención integral para el empleo de la juventud de la provincia.
- 83 Promover un centro de turismo sostenible para el conjunto del destino transfronterizo y transistmico.
- 84 Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado.
- 85 Aprovechamiento del Volcán Barú como especial atractivo turístico.
- 86 Teleférico turístico para subir a la cima del Volcan Barú.
- 87 Turismo académico y de investigación científica internacional.
- 88 Valoración de los Recursos naturales para el eco turismo.

- 89 Valoración del Patrimonio Cultural para el etno turismo.
- 90 Fomento a la agregación de valor para las artesanías con diseños y prototipos utilitarios.
- 91 Acceso al financiamiento para proyectos turísticos.

P2 Descenso PIB, empleo e ingresos agropecuarios: Pobreza

- 92 Propiciar una economía diversificada, actuando de forma prioritaria en los sectores productivos con mayor capacidad motora: Agricultura y Ganadería adaptada, Logística, Comercio, Acuicultura, Energía renovable, Actividades creativas y culturales.
- 93 Apoyo y mejoramiento de la Agricultura familiar.

P6 Brecha de acceso a agua potable, alcantarillado, salud, manejo residuos sólidos

- 94 Dotación de agua potable permanente a las principales ciudades de la provincia: David, Boquete, La convención, Volcán, otras.
- 95 Absorber todos los déficits de instrucción y salud, extendiendo a todas las capas de la población los mejores servicios de educación y sanidad.
- 96 Incorporar cultura emprendedora desde la escuela con materias oficiales de estudio.
- 97 Incorporación de opciones técnico productivas en la secundaria.
Recuperación y reciclaje de residuos.

P8 Daños en biodiversidad por prácticas agropecuarias no ecológicas

- 98 Reforestación de cuencas hidrográficas.
- 99 Atención de reservas forestales.

3.4 Proyectos resultantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P7 Baja dotación de energía eléctrica domiciliaria y acceso a comunicación digital

- 100 Disponer de la mayor capacidad de conexión de redes para voz y datos, en cualquier modalidad de soporte tecnológico que surja.
- 101 Utilización de Energía eólica y solar (fotovoltaica) para cubrir déficit energético.
- 102 Dotar de internet y computadoras a todas las escuelas.

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de Chiriquí, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de Chiriquí contiene iniciativas de alto contenido innovador, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes.

La innovación se produce en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística...

La realidad productiva, económica y social de Chiriquí muestra una problemática en la que la debilidad del capital social, y muy especialmente el problema de gobernanza, ocupan un rol determinante. En estas condiciones, es importante evitar la consideración de la innovación desde una perspectiva que la reduce a la aplicación de la tecnología, que no puede considerarse como un fin en sí misma, sino como un canal o soporte de la innovación.

Los cinco problemas estratégicos desencadenantes vinculados a la gobernanza:

- Escasa formación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional.
- Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.
- Deficiente/no ejecución de proyectos públicos aprobados y financiados (Plan Maestro del Agro, Capital Humano, otros).
- Escaso nivel de alianzas público-privadas y baja incidencia en políticas públicas y aumento presupuestal para planes y proyectos planificados desde años 90 .
- Débiles relaciones de confianza y asociatividad en sectores productivos y ciudadanía.

Son abordados por proyectos identificados en el portafolios de proyectos expuesto y tienen un alto componente de innovación:

- Capacitación de funcionarios públicos en valoración de territorios, para la planificación y asignación presupuestal tomando en cuenta las ventajas de estos y las brechas a cubrir.
- Formación en liderazgo y gestión para la transformación positiva y compromiso con el desarrollo de su región.
- Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras, retener y atraer talento y generar un clima innovador.
- Talleres de relacionamiento y trabajo colaborativo para incentivar la asociación y la participación ciudadana.

Estos proyectos permiten reforzar la institucionalidad y la gobernabilidad que son factores que están deteniendo el desarrollo de los motores productivos.

Para abordar los problemas determinantes y consecuentes, relacionados a la formación de capital humano y mejora de productividad de los sectores tractores:

- Escasa inversión en educación productiva y I+D+i con bajo nivel de innovación y transferencia tecnológica.
- Escasa tecnificación y productividad de producción agropecuaria.
- Escasa infraestructura de conectividad y logística para producción y Hub Mesoamericano.
- Débil oferta de servicios turísticos desaprovechando su potencial.

El portafolio de proyectos contempla los siguientes, que además han sido seleccionados por los participantes del taller presencial por considerar que tienen mayor componente de innovación y emprendimiento:

- Plan Maestro del Agro.
- Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico.
- Proyecto de ciudades turísticas.
- Programa de fortalecimiento de capital humano.
- Aeropuerto Enrique Malek – Internacionalización.
- Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.
- Complejo logístico frontera Costa Rica.
- Circuito del café y Agroturismo.
- PILA Modernización de pasos fronterizos con Costa Rica (Paso Canoas, Guabito y Rio Sereno).
- Refuerzo de instalaciones portuarias de la Región Occidental (Pedregal, Puerto Armuelles, Almirante, etc.).
- Elaboración de una plataforma para los emprendedores para capacitación, divulgación e interacción de experiencias.
- Talleres de creatividad e innovación en las escuelas, universidades y en las asociaciones productivas con equidad de género.

Chiriquí

- Simplificar la tramitología para la creación de emprendimiento .
- Mentorías para aprender y aplicar técnicas de innovación.
- Relanzar los IPTs y escuelas técnicas agrícolas con técnicas de innovación y emprendimiento para formar a la juventud y garantizar la renovación generacional en la recuperación agropecuaria chiricana.

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la Provincia de Chiriquí, ya que apuntan a que las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participen y cooperen en la formulación y aplicación de las políticas públicas, transformando el modelo de gobierno concentrado por un modelo cooperativo más descentralizado que apueste por la complementariedad entre los propios sectores públicos, de ellos con el sector privado y las organizaciones, grupos y ciudadanos que conforman la sociedad civil, generando interacciones continuas, que se producen por la necesidad de intercambiar recursos y establecer objetivos compartidos.

De este modo se crea capacidad de producir y de traducir los planes y proyectos en actuaciones. Esta es la innovación principal que necesita la sociedad de la provincia de Chiriquí, que las promesas se hagan realidad y que la realidad se transforme poniendo en valor todas sus riquezas.

05 HOJA DE RUTA

La idea central de la hoja de ruta es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, pretende viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en la planificación del desarrollo del territorio, los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance de la creatividad para contribuir al progreso sustentable de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la Provincia de Chiriquí en particular.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la Provincia de Chiriquí. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no sólo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Provincia de Chiriquí” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y emprendimiento de la Región Oriental contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Chiriquí

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo,
- B) Innovación para el Desarrollo, e
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres y Sectores productivos.

Sus siete componentes son:

1. Fortalecimiento de capital humano y social.
2. Competitividad Agropecuaria.
3. Infraestructura de Conectividad y hub logístico.
4. Desarrollo del Turismo.
5. Mejora del nivel educativo y de salud.
6. Desarrollo de la Infraestructura Básica.
7. Conservación del medioambiente.

Como puede observarse en la tabla siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.



Gobernanza y Liderazgo

- 1 Capacitación de funcionarios públicos en valoración de territorios, para la planificación y asignación presupuestal tomando en cuenta las ventajas de los mismos y las brechas a cubrir.
- 2 Estrategia para la incorporación de los gobiernos locales en los planes, programas y proyectos que se desarrollen.
- 3 Formación en liderazgo y gestión para la transformación positiva y compromiso con el desarrollo de su región.
- 4 Fortalecimiento de la Junta Técnica provincial con presencia del CECOMRO.
- 5 Elaborar una planificación territorial acorde con los principios y criterios de esta Visión, tanto en la escala regional como en la urbana y en el espacio turístico litoral.
- 6 Capacitar a los funcionarios del MEF, de todos los ministerios e incluir en las carreras profesionales de gestión pública, la importancia y riqueza de los territorios de Panama y la necesidad de planificar desde los territorios.
- 7 Fortalecer las instituciones para que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- 8 Capacitar a los funcionarios en trabajo colaborativo y servicio al ciudadano.
- 9 Mejor coordinación entre los ministerios ejecutores y las direcciones del MEF.
- 10 Incorporar el exitoso mecanismo de Obras por Impuestos o por Valorización para facilitar la inversión y ejecución privada en obras públicas a cambio de impuestos. Ello libera el presupuesto público.
- 11 Tramitología expedita para facilitar el emprendimiento y la innovación.
- 12 Actualización de planes de desarrollo municipales y ordenamiento territorial.

Desarrollo Institucional de la Sociedad Civil

- 13 Fortalecimiento de CECOMRO para el seguimiento de los proyectos del Pacto del Bicentenario.
- 14 Fortalecimiento del CECOMRO, con inclusión de la Junta Técnica y el MEF en su red de instituciones afiliadas.
- 15 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras, retener y atraer talento y generar un clima innovador.
- 16 Revisión de leyes y reglamentos que afectan la inversión y el desarrollo como el silencio administrativo negativo y otros, propuestas para modificatoria e incidencia para lograrlo.
- 17 Talleres de relacionamiento y trabajo colaborativo para incentivar la asociación y la participación ciudadana.
- 18 Concurso para premiar a las asociaciones más consolidadas y eficientes.

- 19 Incentivos a la asociatividad para acceder a préstamos del BDA, Banco Nacional y otros.
- 20 Promocionar importancia del sector privado y poner en práctica el “solidarismo” para evitar actitudes negativas contra las libertades de los ciudadanos.
- 21 Promocionar experiencias de éxito en buenas relaciones dentro de las empresas para extender los ejemplos a imitar.
- 22 Formación en valores y respeto a la convivencia democrática desde el hogar y la escuela.

Formación de Capital Humano y social

- 23 Programa de fortalecimiento de capital humano BID.
- 24 Poner en marcha un sistema de formación profesional y especializada adaptado a la estructura productiva de la Región Occidental y sus territorios colindantes.
- 25 Estrategias para la visibilización de los emprendedores en la Feria Internacional de Chiriquí.
- 26 Elaboración de una plataforma para los emprendedores para capacitación, divulgación e interacción de experiencias.
- 27 Estudio para la incorporación del análisis de procesos al momento de analizar sectores tan heterogéneos y diversos.
- 28 Talleres de creatividad e innovación en las escuelas, universidades y en las asociaciones productivas con equidad de género.
- 29 Incorporar los cursos de emprendimiento e innovación como materias obligatorias en las escuelas y universidades.
- 30 Elaboración de tesis en temáticas de innovación y emprendimiento productivo y social de Chiriquí con la Ciudad del Saber.
- 31 Programa de empleo transitorio a jóvenes en las empresas para formación laboral empresarial desde la experiencia, con posibilidades de empleo formal por buenos resultados.
- 32 Formación gerencial en desarrollo de nuevos modelos de negocio.
- 33 Generar medios de vinculación y sinergias público privadas academia.
- 34 Talleres prácticos de innovación y creatividad para el emprendimiento y la producción.
- 35 Transformación digital de las industrias y los servicios.
- 36 Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada.
- 37 Crear Centros Tecnológicos y e Innovación.
- 38 Programa de vinculación entre la pequeña empresa y la academia e inclusión de los nuevos profesionales.
- 39 Impulso de herramientas y análisis técnico para el manejo adecuado de mercado y control de precios.

- 40 Capacitación para el manejo de otros idiomas.
- 41 Mejorar el sistema de seguridad ciudadana con innovación.
- 42 Formación en escuelas, institutos y universidades sobre acceso a mercados y uso y acceso a nuevas tecnologías.
- 43 Mentoría en innovación y emprendimiento para vencer el temor al fracaso y sus consecuencias económicas.

Competitividad Agropecuaria

- 44 Constituir un centro tecnológico de la agricultura adaptada, con tecnología avanzada.
- 45 Plan Maestro del Agro PMA.
- 46 Dinamización del modelo de Gestión del Mercado Público de la Cadena de Frío, en David.
- 47 Creación de un Mercado Central Mayorista Agropecuario de carácter regional.
- 48 Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- 49 Circuito del Café y agroturismo.
- 50 Desarrollo del circuito del Café Binacional con Costa Rica.
- 51 Planta de procesamiento de madera.
- 52 Clúster Agroexportación de fruta fresca.
- 53 Mercado de mariscos para varios distritos especialmente en el Barú.
- 54 Tecnificación de la actividad agropecuaria, pensando en la seguridad alimentaria y uso de desechos sólidos para abonos y energía.
- 55 Reactivar los IPTs y las escuelas agrícolas públicas para la formación de juventud y adultos en técnicas innovadoras.
- 56 Programa de becas para el sector agropecuario en instituciones publicas y privadas especializadas.
- 57 Programa de mejora de la calidad y la trazabilidad.
- 58 Agricultura en ambiente controlado.
- 59 Acceso al financiamiento.
- 60 Apoyo y mejoramiento de la agricultura familiar.

Conectividad y Hub Logístico

- 61 Crear un centro logístico para estructurar los servicios y promover la modernización tecnológica.
- 62 Refuerzo del Centro logístico de Divalá.
- 63 Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico.
- 64 Construcción del Canal Interoceánico occidental en alianza público-privada.

- 65 Refuerzo de las instalaciones portuarias de la Región Occidental (Pedregal, Puerto Armuelles, Boca Chica, Remedios, Puerto Escondido para uso turístico, pesca y observación de cetáceos).
- 66 Puerto multipropósito en Charco Azul para la exportación de la producción agropecuaria e industrial, así como habilitación de las infraestructuras portuarias de menor entidad (Puerto Armuelles, Pedregal, Boca Chica, Remedios o Puerto Escondido) para su uso turístico ligado a la pesca y la observación de cetáceos.
- 67 Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.
- 68 Tren de altas prestaciones Panamá -David.
- 69 Proyecto de modernización de pasos fronterizos con Costa Rica (Paso Canoas, Guabito y Río Sereno).
- 70 Ampliación de la carretera La Concepción-Volcán.
- 71 Rehabilitación de la carretera Gualaca-Chiriquí Grande.
- 72 Aeropuerto Enrique Malek - Internacionalización.
- 73 Complejo logístico frontera Costa Rica.
- 74 Puerto Barú.
- 75 Construcción de corredores, anillos Norte – Sur de David.
- 76 Implementación del PIMUS.
- 77 Construcción de vías alternas tipo autopista para la provincia.
- 78 Conectividad Internet y de infraestructura especialmente áreas rurales y la conexión con Bocas del Toro y la frontera.
- 79 Infraestructura para la integración territorial.

Desarrollo del Turismo

- 80 Proyecto de ciudades turísticas.
- 81 Centro de Convenciones verde.
- 82 Plan indicativo de ordenamiento territorial para el turismo sostenible en Boca Chica, Distrito de San Lorenzo, Chiriquí.
- 83 Programa de atención integral para el empleo de la juventud de la provincia.
- 84 Promover un centro de turismo sostenible para el conjunto del destino transfronterizo y transístmico.
- 85 Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado.
- 86 Aprovechamiento del Volcán Barú como especial atractivo turístico.
- 87 Teleférico turístico para subir a la cima del Volcán Barú.
- 88 Turismo académico y de investigación científica internacional.
- 89 Valoración de los recursos naturales para el eco turismo.
- 90 Valoración del Patrimonio cultural para el etnoturismo.

- 91 Fomento de la agregación de valor para las artesanías con diseños y prototipos utilitarios.
- 92 Acceso al financiamiento para proyectos turísticos.
- 93 Propiciar una economía diversificada, actuando de forma prioritaria en los sectores productivos con mayor capacidad motora: Agricultura y Ganadería adaptada, Logística, Comercio, Acuicultura, Energía renovable, Actividades creativas y culturales.

Mejora del nivel educativo y de salud

- 94 Absorber todos los déficits de instrucción y salud, extendiendo a todas las capas de la población los mejores servicios de educación y sanidad.
- 95 Dotar de internet y computadoras a todas las escuelas.
- 96 Incorporar cultura emprendedora desde la escuela con materias oficiales de estudio.
- 97 Incorporación de opciones técnico-productivas en la secundaria.
- 98 Dotación de agua potable permanente a las principales ciudades de la provincia: David, Boquete, La convención, Volcán, otras.

Desarrollo de la infraestructura de conectividad digital

- 99 Disponer de la mayor capacidad de conexión de redes para voz y datos, en cualquier modalidad de soporte tecnológico que surja.
- 100 Utilización de energía eólica y solar (fotovoltaica) para cubrir déficit energético.

Conservación del Medioambiente y la Diversidad Biológica

- 101 Reforestación de cuencas hidrográficas.
- 102 Atención de reservas forestales.

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio

6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:

Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P12	Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial para la adecuada asignación presupuestal y gestión pública local y nacional	Capacitaciones anuales a funcionarios públicos locales en visión, planificación gestión y asignación presupuestal territorial.	1	Informe del MEF. Gobernador, Junta Técnica Provincial y Gobierno local	16 y 10
P13	Eficiente gestión territorial del presupuesto en base a necesidades y rédito de la inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía.	Sesiones anuales conjuntas Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMRO revisando e impulsando presupuesto regional	2	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local y CECOMRO	16 y 10
P11	Dinamización en la ejecución eficiente de los proyectos públicos aprobados y con financiamiento	Selección de Proyectos (portafolio) con alto componente de innovación y emprendimiento para destrabe y ser ejecutados en dos años seleccionados por Junta Técnica + CECOMRO	2	Informe del MEF, Junta Técnica, CECOMRO	16 y 10
P10	Establecer alianzas público-privadas para la incidencia en aumento presupuestal e inversión en proyectos priorizados en la Visión 2050 de Chiriquí	Selección de Proyectos o acciones (portafolio) con presencia de alianza público-privada en dos años	2	Informe del Sector Publico correspondiente, MEF, Junta Técnica y CECOMRO	16 y 10

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P9	Incrementar las relaciones de confianza y la asociatividad en los sectores productivos y la ciudadanía	Selección de proyectos (portafolio) de formación de capacidades en asociatividad productiva y ciudadana en dos años	2	Informe del CECOMRO y gremios respectivos	8,9, 16
Determinantes					
P4	Aumentar la inversión en educación productiva, en I+D+i y en transferencia tecnológica	Selección de proyectos de SENACYT (portafolio) para asociatividad innovación y emprendimiento en dos años	2	Informe SENACYT/MEF, Junta Técnica y CECOMRO	4, 8 y 9
Consecuentes					
P1	Aumentar la tecnificación y productividad agropecuaria	Selección de proyectos (portafolio) de mejora de productividad y tecnificación con innovación y emprendimiento en alianza público-privada en marcha en dos años	2	Informe del MIDA/MEF, Junta Técnica y del CECOMRO.	12, 8 y 2
P5	Mayor construcción de infraestructura de conectividad y establecimiento del Hub Logístico y agroalimentario del occidente articulado al Hub del canal.	Selección de proyectos estratégicos (portafolio) para el HUB en dos años	2	Informe del MOP/MEF, Junta Técnica y del CECOMRO	8 y 9

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P3	Ampliar la oferta de servicios turísticos y culturales	Selección de proyectos (portafolio) público - privados en marcha en dos años	2	Informe de la Autoridad de Turismo/MEF, Junta Técnica y CECOMRO.	8, 9 y 12
P2	Incrementar el PIB agropecuario mejorar las condiciones de empleo e ingresos rurales	Incremento del PIB agropecuario y mejoramiento del ingreso rural promedio en 3 años.		Informe del MEF y del INEC	8, 12, 2 y 1
P6	Acceso universal a agua potable, alcantarillado, atención de salud y adecuado tratamiento de residuos sólidos	Selección Proyectos (portafolio) (1 agua/alc, 1 salud, 1 res. Sol.) en tres años.	3	Informe MEF, IDAAN, MINSA, Junta Técnica y CECOMRO	6 y 10
P8	Mejorar las prácticas agropecuarias y turísticas para disminuir y terminar con los daños a la biodiversidad	Proyectos seleccionados (portafolio) con MI AMBIENTE y productores a ser financiado y ejecutado en dos años	2	Informe MI AMBIENTE/MEF, Junta Técnica y CECOMRO.	13 y 15
Resultantes					
P7	Acceso universal a energía eléctrica doméstica y a comunicación digital	Proyectos seleccionados (portafolio) de acceso a energía y acceso a comunicación digital para su financiamiento y ejecución en tres años	2	Informe NATURGY/MEF, Junta Técnica y CECOMRO	7 y 10

6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Población y Empleo			
Población	466.957	2021	INEC
Balance migratorio	82.729	2010	INEC
Desempleo total	4,30%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	335.969	2021	INEC
Población ocupada en el sector primario	17,70%	2020	INEC
Población ocupada en el sector secundario	17,00%	2020	INEC
Población ocupada en el sector terciario	65,30%	2020	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,814	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	7,40%	2019	PNUD
Pobreza general	19,50%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	92.645	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	313.132	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	8	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	48	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	64	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	1.426	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	326,76	2020	INEC
Médicos (as)	823	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	564,44	2020	INEC
Odontólogos (as)	100	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	4.645,38	2020	INEC
Enfermeros (as)	1.075	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	432,13	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	9,50	2020	INEC

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Educación			
Índice de analfabetismo	5,9%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñanza Inicial)	363	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Primaria)	437	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Premedia)	122	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Media)	62	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Inicial)	94.979	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Primaria)	472.618	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Premedia)	201.979	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Media)	137.872	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Inicial)	34,71	2021	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Primaria)	21,01	2022	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Premedia)	14,69	2023	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Media)	13,39	2024	Ministerio de Educación
Población con estudios secundarios completos	25,70%	2021	INEC
Población con estudios universitarios	24,80%	2021	INEC
Vivienda, Agua y Saneamiento			
Producción de agua potable (m3)	49.700.000	2020	IDAAN
Población abastecida de agua potable	255.000	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	57.628	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	13	2020	Autoridad de Aseo Urbano

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
PIB			
PIB (millones de dólares)	3.231,1	2020	INEC
PIB per cápita	4.687,10	2020	INEC
Producción (sector primario)			
Producción de arroz (quintales)	2.255.400	2020-21	INEC
Producción de café (quintales)	94.800	2020-21	INEC
Producción de maíz (quintales)	255.300	2020-21	INEC
Producción de cebolla	274.680	2019-20	INEC
Producción de plátano (quintales)	2.156.304	2019-20	INEC
Producción de caña industrial (quintales)	9.297.224	2019-20	INEC
Producción de palma aceitera (quintales)	5.335.924	2019-21	INEC
Ganado vacuno (cabezas)	327.000	2020	INEC
Ganado porcino (cabezas)	51.000	2020	INEC
Gallinas (cabezas)	1.075.900	2020	INEC
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	3.221,30	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	1.639,77	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	1.026,34	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	124,44	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	430,75	2020	INEC

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 31 de mayo de 2022, iniciándose a las 8.30 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Chiriquí (CRUCHIO) de la Universidad de Panamá, ubicada en David. Asistieron un total de 115 participantes, 36 de manera presencial y 79 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 19.4% son del sector académico, el 47.2% empresarios y productores, el 2.8% funcionarios públicos y el 30.6% de ONG's y particulares. De las 36 personas que asistieron de manera presencial, 21 (58.3%) varones y 15 (41.7%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 9 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 220 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 168 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 30 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 57 personas, representantes de la sociedad civil chiricana (ONGs, gremios, empresas, academia...), de la Ciudad del Saber, del Ministerio de Obras Públicas, Ministerio de Educación y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

